

Projekt

**UCHWAŁA NR ..VIII/236/24
RADY MIASTA KROSNA**

z dnia ..29..listopada 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Prezydenta Miasta Krosna

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 z późn.zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572),

uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę Pana P.D. – *dane osobowe prawnie chronione* – na działalność Prezydenta Miasta Krosna w związku ze zniechęcaniem obywateli do aktywności obywatelskiej za zasadną/bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Krosna do udzielenia odpowiedzi skarżącemu i przekazania treści uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie
do projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność
Prezydenta Miasta Krosna.

Opinia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji RM
wyrażona w zakresie przedstawionej skargi.

W dniu 22 października 2024 r. do Biura Rady Miasta wpłynęła skarga Pana P.D. - *dane osobowe prawnie chronione* - na działalność Prezydenta Miasta Krosna w związku ze zniechęcaniem obywateli do aktywności obywatelskiej.

Przewodniczący Rady Miasta Krosna skierował przedmiotową skargę do analizy i rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Krosna.

Z uwagi na konieczność przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego Rada Miasta Krosna uchwałą Nr VII/197/24 z dn. 29 października 2024 r. przedłużyła termin rozpatrzenia ww. skargi.

Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji RM na posiedzeniach odbytych w dniach 25 października i 15 listopada 2024 r. zapoznali się z treścią powyższej skargi oraz treścią wyjaśnień z dnia 8 listopada 2024 r. złożonych w przedmiocie zarzutów skargowych przez Prezydenta Miasta Krosna.

W wyniku analizy materiałów zgromadzonych w sprawie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji RM ustaliła:

Prezydent Miasta Krosna realizuje działania prowadzące do podjęcia aktywności obywatelskiej i działania zmierzające do włączenia obywateli w proces zarządzania miastem, czego przykładem są realizowane projekty finansowane ze środków zewnętrznych oraz utworzenie w ostatnim czasie Biura Innowacji Społecznych.

Podstawowym zadaniem kierownika jednostki organizacyjnej oraz Prezydenta Miasta Krosna jest realizacja ustawowych zadań określonych w szczególności w ustawie z dn. 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), ustawie z dn. 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 107) oraz dbałość o wydatkowanie środków publicznych zgodnie z ustawą z dn. 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.).

Definicja informacji publicznej wynika z art. 1 ust. 1 ustawy z dn. 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz.902). Zgodnie z tą definicją informacją publiczną jest każda informacja wytworzona przez władze publiczne oraz osoby pełniące funkcje publiczne oraz inne podmioty, które wykonują funkcje publiczne lub gospodarują mieniem publicznym, jak również informacje odnoszące się do wspomnianych władz, osób i innych podmiotów, niezależnie od tego, przez kogo zostały wytworzone.

W toku analizy przepisów ustawy o ochronie danych osobowych można uchwycić kryterium podziału informacji publicznej – kryterium przetworzenia informacji. Zastosowanie tego kryterium pozwala na dokonanie dychotomicznego podziału na informacje przetworzone i nieprzetworzone. Powyższa uchwała nie operuje pojęciem informacji nieprzetworzonej, jednak w drodze analogii poprzez istnienie definicji informacji przetworzonej da się nią wyodrębnić. Informacją nieprzetworzoną jest taka informacja publiczna, która nie wymaga zgromadzenia i opracowania pewnych danych w celu udzielenia odpowiedzi na wniosek, a do jego wytworzenia niezbędne jest wykonanie pracy o charakterze wyłącznie technicznym.

Natomiast informacja będzie miała charakter informacji przetworzonej m.in. gdy dla jej wytworzenia konieczne jest wykonanie pracy o charakterze intelektualnym, a nie wyłącznie technicznym, wymaga dokonania stosownych analiz, obliczeń, zestawień statystycznych połączonych z zaangażowaniem w ich pozyskanie określonych środków osobowych i finansowych.

Co do zasady dostęp do informacji publicznej jest bezpłatny i jedynie wyjątkowo można pobrać od wnioskodawcy opłatę, jeśli wnioskowany sposób udzielenia informacji publicznej lub konieczność przekształcenia informacji w formę wskazaną we wniosku powoduje powstanie dodatkowych kosztów. Z art. 15 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej wynika, że wysokość opłaty ma odpowiadać tym dodatkowym kosztom, zatem w odniesieniu do każdej sprawy powinna być ona określana indywidualnie (jeżeli organ ponosi dodatkowe koszty). W art. 15 ust. 1 wskazano, że obciążenie opłatą za koszty pracy może nastąpić jedynie w przypadku, gdy są to koszty wykraczające poza normalne koszty funkcjonowania organu, czyli te dotyczące wykonywania obowiązków poza przyjętym zakresem czasu pracy.

W związku z powyższym, w przypadku gdy Urząd Miasta Krosna w celu przetworzenia informacji ponosi znaczne środki finansowe z tym związane wówczas, mając na względzie realizację zadań ustawowych jako podstawy funkcjonowania urzędu i zasady dbałości o finanse publiczne określa koszty przygotowania takiej informacji. Są to dodatkowe koszty, które musi ponieść urząd w związku np. z dużą ilością udostępnianego materiału (dot. np. kilku lat,), dokonaniem odpowiednich analiz posiadanych treści, sporządzeniem kserokopii lub skanu dużej ilości dokumentów, ustaleniem czy w tak obszernej informacji są zawarte informacje chronione prawem i ewentualne usunięcie danych chronionych.

Działanie Urzędu Miasta Krosna jest więc zgodne z powołaną wyżej ustawą, nie jest działaniem zniechęcającym do występowania o taką informacją publiczną a wręcz dbałością o realizację zadań ustawowych na rzecz mieszkańców miasta oraz innych wnioskodawców oraz dbałością o wydatkowanie środków publicznych. Opłata ma zawsze charakter indywidualny oraz jest uzależniona od konkretnej sprawy.

W związku z powyższym, członkowie Komisji po zapoznaniu się z materiałami zgromadzonymi w sprawie, uznali iż zarzuty skargowe **nie zasługują na uwzględnienie**. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, że wypowiedź Pana Prezydenta podczas VI sesji Rady Miasta Krosna nie miała na celu zniechęcanie obywateli do aktywności obywatelskiej, a jedynie miała charakter informacyjny.

Członkowie Komisji w wyniku przeprowadzonego głosowania (1 głosem „za” i 2 głosami „wstrzymującymi”) **uznali, iż ww. skargę na działalność Prezydenta Miasta Krosna w związku ze zniechęcaniem obywateli do aktywności obywatelskiej za bezzasadną**.

Biorąc powyższe pod uwagę **Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wnioskuje do Rady Miasta Krosna o uznanie skargi na działalność Prezydenta Miasta Krosna za bezzasadną**.

.....
.....
.....