

**UCHWAŁA NR VIII/221/24
RADY MIASTA KROSNA**

z dnia 29 listopada 2024 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki takiej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.), art. 6j ust. 1 pkt 1, art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r., poz. 399) oraz art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461),

uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, pobierana przez Gminę Miasto Krosno, obliczana jest jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w ust. 2 lub ust. 3.

2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pochodzącymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości zł od jednego mieszkańca miesięcznie.

3. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, pochodzącymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w wysokości zł od jednego mieszkańca miesięcznie, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

§ 2. Traci moc uchwała Nr XLVII/1333/22 Rady Miasta Krosna z dnia 27 maja 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki takiej opłaty (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2022 r. poz. 2222).

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

„Uzasadnienie do projektu uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki takiej opłaty”.

Aktualna wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od mieszkańca na terenie miasta Krosna wynosi 30 zł i pozostaje niezmienna od 1 lipca 2022 roku.

Należy zwrócić uwagę, że od czasu jej obowiązywania istotnej zmianie uległy główne parametry makroekonomiczne mające wpływ na wzrost kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W porównaniu do 2022 r. najniższe wynagrodzenie w gospodarce krajowej wzrosło o **55,02 %** (z 3010 zł w 2022 r. do kwoty 4.666 zł w 2025 r.), skumulowany wskaźnik inflacji wyniósł **30,8%**, wzrosły również koszty paliw i energii. W analizowanym okresie czasu wzrosły także opłaty środowiskowe za składowanie odpadów powstałych w procesie mechaniczno – biologicznego przetwarzania, z kwoty 285,60 zł/Mg w roku 2022 do kwoty 382,54 zł/Mg w 2025 r., co oznacza wzrost o **33,94 %**.

System gospodarowania odpadami jest w głównej mierze oparty na pracy ludzi, stąd czynnikiem, który wpływa na koszty jego funkcjonowania, jest między innymi znaczący wzrost płacy minimalnej w trakcie ostatnich kilku lat. Kodeks pracy gwarantuje pracownikom zatrudnionym na podstawie umowy o pracę otrzymywanie płacy minimalnej. Zwiększenie płacy minimalnej ma wpływ także na zwiększenie wielu świadczeń otrzymywanych przez pracowników. Zwiększająca się płaca minimalna wymusza na pracodawcach adekwatne podwyżki płac dla pozostałych pracowników, co niewątpliwie generuje dodatkowe koszty w przedsiębiorstwach świadczących usługi odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów.

Realizując zapisy art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z pobranych opłat gmina zobowiązana jest pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W przypadku Gminy Miasto Krosno, szacunkowy procentowy udział kosztów systemu w skali roku 2025 wyniesie około **15 811 191,57 zł** i przedstawia się w następujący sposób:

- **59,5 %** - koszty zagospodarowania odpadów w PSZOK-u,
- **35,7 %** - koszty odbioru i transportu odpadów oraz wyposażenie właścicieli nieruchomości w pojemniki i worki,
- **4,8 %** - koszty administracyjne, edukacja ekologiczna, itp.

Koszt gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w dużej mierze uzależniony jest od przyjętego modelu świadczenia usług w ramach wnoszonej przez mieszkańców opłaty. W związku z powyższym dokonując porównań stawki opłaty za gospodarowanie odpadami w poszczególnych gminach, należy wziąć pod uwagę gminy o podobnym charakterze i strukturze zabudowy, zapewniający tożsamy poziom

świadczonych usług, tj.: wyposażenie nieruchomości w pojemniki i worki, częstotliwość odbioru odpadów, ilość i rodzaj odbieranych odpadów czy dostępność mieszkańców do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych PSZOK. Dla przykładu, w miastach o podobnych uwarunkowaniach, już obecnie stawki wynoszą odpowiednio: Sanok 37 zł, Jasło 35 zł. Z pozyskanych informacji wynika, że również gminy powiatu krośnieńskiego rozważają w najbliższym czasie podwyższyć opłaty dla mieszkańców o około 20 %. Dla przykładu na terenie Gminy Jedlicze od 1 stycznia 2025 r. stawka opłaty wzrośnie o 22,73 %, z obecnych 22 zł do 27 zł. Podwyższenie opłat planują również gminy z najbliższego otoczenia miasta Krosna, tj. Miejsce Piastowe i Krościenko Wyżne, gdzie obecnie obowiązują stosunkowo wysokie stawki w wysokości 28 zł.

Tab. Nr 1. Wykonane i planowane koszty [zł] systemu w latach 2022 – 2025.

Tytuł wydatku	Koszty 2022 r.	Koszty 2023 r.	Koszty 2024 r. planowane	Koszty 2025 r. planowane	Wzrost kosztów 2022 – 2025 r. [%]
Odbiór i transport odpadów	4 446 931,65	4 891 927,39	5 481 553,49	5 639 176,80	26,81
Zagospodarowanie odpadów zmieszanych	3939 284,88	3 849 082,92	4 568 736,12	4 841 160,48	22,89
Zagospodarowanie segregowanych	1 157695,09	1 217 606,18	1 332 300,84	1 471 968,83	27,15
Zagospodarowanie odpadów PSZOK w tym opłata stała	2 415 884,73	2 455 750,50	2 827 176,29	3 101 585,46	28,38
Koszty administracyjne	548 915,01	631 009,67	680 000,00	757 300,00	11,37
Suma wydatków/plan	12 508 711,35	13 045 377,66	14 889 766,74	15 811 191,57	26,4
Dochód wykonany/plan	12 395 193,15	13 070 902,66	13 096 427,66	13 096 427,66	
Bilans (różnica sumy wydatków oraz planu dochodów)	- 113 518,20	25 525 00	- 1 793 339,08	- 2 714 763,91	

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi za dobiegający końca rok 2024 wykazuje jednoznacznie, że opłaty pobrane od właścicieli nieruchomości nie pokryją kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Porównując koszty systemu, począwszy od ostatniej zmiany stawki, która miała miejsce w 2022 r. do planowanych kosztów w 2025 r. należy stwierdzić, że nastąpiły znaczne wzrosty wszystkich kosztów, które finalnie mają bezpośredni wpływ na ustalenie wysokości stawki opłaty dla mieszkańców.

Tab. Nr 2. Wyliczenie stawki opłaty podstawowej w 2025 r.

Tytuł wydatku	Kwota – rok 2025 [zł]
Odbiór i transport odpadów	5 639 176,80
Zagospodarowanie zmieszanych	4 841 160,48
Zagospodarowanie segregowanych	1 471 968,83
Zagospodarowanie odpadów PSZOK	3 101 585,46

Koszty administracyjne	757 300,00
Planowane koszty	15 811 191,57
Planowane dochody	15 811 560,00
Bilans	368,43
Ilość mieszkańców	37 107
Stawka na 1 osobę	36,00

Mając na uwadze analizę bieżących kosztów oraz prognozę kosztów na 2025 r., w celu realizacji ustawowego obowiązku określonego w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, koniecznym jest ustalenie od 1 stycznia 2025 r. stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości adekwatnej do szacowanych kosztów, a więc w wysokości **36 zł.**

Konieczność zmiany stawki wynika bezpośrednio ze wzrostu kosztów funkcjonowania systemu i ma wymiar obiektywny, niezależny w skali kraju od jednostek samorządu terytorialnego.

Analiza kosztów systemu została opracowana na podstawie rzeczywistych cen jednostkowych odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów, jakie będą obowiązywać w roku 2025, z uwagi na zakończone postępowanie przetargowe oraz przyjęte ceny na 2025 r. za zagospodarowanie odpadów, na podstawie Zarządzenia Nr 183/24 Prezydenta Miasta Krosna z dnia 7 października 2024 r. w sprawie zatwierdzenia cen za przyjęcie odpadów do Instalacji Komunalnej przy ul. Białobrzeskiej 108 w Krośnie oraz Zarządzenia Nr 184/24 Prezydenta Miasta Krosna z dnia 7 października 2024 r. w sprawie zatwierdzenia cen za przyjęcie odpadów z terenu Gminy Miasto Krosno do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych przy Regionalnym Centrum Odzysku Odpadów w Krośnie przy ulicy Białobrzeskiej 108.

Jak wynika z przedstawionej kalkulacji, w celu zbilansowania finansowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, konieczne jest, począwszy od 1 stycznia 2025 r. zwiększenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o 6 zł, tj. do kwoty 36,00 zł miesięcznie/mieszkańca, w przypadku, gdy odpady są zbierane w sposób selektywny. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa również maksymalną stawkę opłaty, która wynosi obecnie 53,56 zł miesięcznie/mieszkańca za odpady selektywnie zbierane (2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem). Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem, za rok poprzedni, ogłasza w pierwszym kwartale każdego roku, w drodze obwieszczenia - Prezes GUS. Zaproponowana stawka nie przekroczy wartości określonych przez Główny Urząd Statystyczny.

Na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Gminy zobligowana jest również do ustalenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. W tym przypadku, rada gminy musi ustalić stawkę sankcyjną w wysokości nie mniejszej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki za odpady zbierane selektywnie. Proponuje się, aby ta stawka wyniosła 144 zł, a więc 4-krotność stawki „podstawowej”.

W myśl zapisów art. 6k ust. 4a, rada gminy w drodze uchwały, zwalnia z części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Wysokość proponowanego zwolnienia w części z opłaty wynosi 2,00 zł. Aktualnie ze zwolnienia korzysta 3201 nieruchomości zamieszkałych, 9111 osób.

Zaplanowane wydatki powinny być pokryte przez dochody z opłat od mieszkańców, które powinny być zaplanowane wg założenia, że wszyscy mieszkańcy płacą całość zobowiązania wg złożonych deklaracji, czyli nie uwzględnia się ewentualnych zaległości w płatnościach, gdyż zadaniem własnym gminy jest windykacja tych należności.

Tab. Nr 3. Plan dochodów na rok 2025.

Lp.	Stawka podstawowa [zł]	Ilość mieszkańców	Raty	Dochód [zł]
1		Nie korzystających ze zwolnienia z tytułu posiadania kompostownika		
2	36	27 996	12	12 094 272
3		Korzystających ze zwolnienia z tytułu posiadania kompostownika		Dochód [zł]
4	34	9111	12	3 717 288
5	Suma dochodów (suma dochodu wiersz 2 i 4)			15 811 560,00

Należy wspomnieć, iż na wzrost kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi mają wpływ min. takie czynniki jak:

- coraz wyższe wymagania środowiskowe znajdujące odzwierciedlenie w aktach prawnych, co skutkuje dalszym wzrostem cen za przyjęcie odpadów w celu ich zagospodarowania w kolejnych latach. Przepisy te określają min.: zakres badań oraz kryteria, jakie muszą spełniać odpady, aby mogły być dopuszczone do składowania na składowiskach odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne,
- zmiany przepisów prawa w zakresie magazynowania i transportu wszystkich rodzajów odpadów,
- nowe obowiązki w zakresie prowadzenia szczegółowej sprawozdawczości (Ogólnopolska Baza Danych o Odpadach),
- uwarunkowania rynkowe i problemy z zagospodarowaniem tzw. frakcji nadsitowej (wysokoenergetycznej), która z uwagi na zakaz jej składowania musi zostać przekazana wyłącznie do termicznego unieszkodliwiania,
- niestabilność, spadek cen surowców wtórnych,
- wzrost ilości odpadów surowców wtórnych, który powoduje wzrost wymagań firm recyklingowych co do jakości tych surowców,

- brak wprowadzenia długo oczekiwanych przepisów w zakresie rozszerzonej odpowiedzialności producentów, co dodatkowo powoduje, że gminy, a w konsekwencji mieszkańcy, ponoszą w całości koszty gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z przedstawioną kalkulacją kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, przy ustaleniu stawki opłaty podstawowej w wysokości 36 zł miesięcznie/mieszkańca, w przypadku, gdy odpady są zbierane w sposób selektywny, dochody pokryją planowane wydatki w 2025 roku.

Obecne przepisy prawa dopuszczają pokrywanie części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W przypadku utrzymania dotychczasowych stawek, różnica pomiędzy dochodami, a planowanymi wydatkami wyniesie szacunkowo około **2 714 763,91 zł**.

Uchwalenie stawki opłaty innej niż wynika z przedstawionej kalkulacji, lub pozostawienie opłaty na dotychczasowym poziomie, doprowadzi, iż koniecznym będzie podjęcie uchwały w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w roku 2025 (na podstawie art. 6r ust. 2aa ustawy UCPG).

Zmiana stawki nie będzie powodowała konieczności składania nowej deklaracji przez właściciela nieruchomości, gdyż zgodnie z art. 6m ust. 2a ustawy o UCPG, w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Prezydent Miasta zawiadamia właścicieli nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wyliczonej jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji. Właściciel nieruchomości zobowiązany będzie wówczas do uiszczenia opłaty, stosując wysokość opłaty podaną w zawiadomieniu.

Biorąc powyższe pod uwagę, uchwalenie niniejszej uchwały jest uzasadnione.