

Projekt

z dnia 15 października 2021 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXXIX/1125/21
RADY MIASTA KROSNA**

z dnia ²⁵ października 2021 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki takiej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.), art. 6j ust. 1 pkt 1, art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461),

uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, pobierana przez Gminę Miasto Krosno, obliczana jest jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w ust. 2 lub ust. 3.

2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pochodzącymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości zł od jednego mieszkańca miesięcznie.

3. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, pochodzącymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w wysokości zł od jednego mieszkańca miesięcznie, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

§ 2. Traci moc uchwała Nr XXVIII/788/20 Rady Miasta Krosna z dnia 30 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki takiej opłaty (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2020 r. poz. 4566).

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

„Uzasadnienie do uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki takiej opłaty”.

Realizując zapisy art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z pobranych opłat gmina zobowiązana jest pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi za rok 2021 r. (na podstawie danych na dzień 30 września 2021 r.) wskazuje, że opłaty pobierane od właścicieli nieruchomości nie pokryją kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Należy podkreślić, że na kształt bilansu finansowego systemu, decydujący wpływ ma wysokość kosztów zagospodarowania odpadów w instalacjach, które z uwagi na coraz wyższe wymagania środowiskowe znajdujące odzwierciedlenie w aktach prawnych, skutkuje i skutkować będzie dalszym wzrostem cen odpadów za ich przyjęcie w kolejnych latach. W przypadku miasta Krosna, koszt zagospodarowania odpadów stanowi niemal 68 % kosztów ogólnych gminnego systemu. Należy jednak zauważyć, że planowane na 2021 r. koszty związane z zagospodarowaniem odpadów zmieszanych, z uwagi na obniżkę kosztów jednostkowych w ciągu br., nie zostaną w pełni wykorzystane. Z uwagi na wzrost ilości wytwarzanych odpadów segregowanych, plan wydatków z tytułu zagospodarowania odpadów segregowanych zostanie przekroczony, podobnie, jak w przypadku odbioru i transportu odpadów z nieruchomości. Największy wzrost kosztów funkcjonowania odnotował Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych przy ul. Białobrzeskiej, w stosunku do kosztów planowanych, co powoduje, że system gospodarowania odpadami komunalnymi nie zbilansuje się.

Tab. Nr 1. Szacunkowe koszty systemu do 31 grudnia 2021 r.

| | Planowane wydatki na 2021 r. (w zł) | Szacunkowe wykonanie do końca 2021 r. (w zł) | Bilans (w zł) |
|--|--|---|----------------------|
| Odbiór i transport odpadów | 3 782 341 | 3 983 048 | - 200 707 |
| Zagospodarowanie zmieszanych | 4 600 000 | 4 494 873 | 105 127 |
| Zagospodarowanie odpadów segregowanych | 999 927 | 1 104 542 | - 104 615 |
| Zagospodarowanie odpadów PSZOK | 2 217 500 | 3 111 950 | - 894 450 |
| Suma wydatków / bilans | 11 599 768 | 12 694 413 | - 1 094 645 |

Przyczyną rozbieżności rzeczywistych kosztów wobec planowanych w roku bieżącym, były trudne do przewidzenia wzrosty ilości odpadów dostarczanych przez właścicieli nieruchomości do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Krośnie przy ul. Białobrzeskiej (PSZOK). W głównej mierze dotyczy to odpadów biodegradowalnych (trawa, liście, drobne gałęzie) pochodzące z pielęgnacji przydomowych ogrodów, których ilość w żaden sposób nie jest uzależniona od ilości osób zamieszkujących dane gospodarstwo. Należy jednak zauważyć, że ilość tego rodzaju odpadów w miastach o podobnej strukturze zabudowy i ilości mieszkańców utrzymuje się na podobnym poziomie w przedziale od 1500 do 2500 Mg. Dla miasta Krosna szacowana ilość tego rodzaju odpadów na koniec br. wyniesie około 1700 Mg wobec 953 Mg w roku 2020.

Dla porównania ilość odpadów biodegradowalnych wzrosła z 563 Mg w roku 2020 do 1 176,44 Mg w roku bieżącym, w analogicznym okresie czasu (dane na dzień 30 września br.) i odpowiednio w przypadku odpadów wielkogabarytowych wzrost z 889 Mg do 1095 Mg.

Z uwagi na ilość oraz koszty zagospodarowania, te dwa rodzaje odpadów stanowią w skali roku aż 78% kosztów ogólnych funkcjonowania PSZOK, podobnie jak wagowo - łączna ich masa to 76% masy wszystkich odpadów dostarczanych przez właścicieli nieruchomości do PSZOK.

Wpływ na wzrost ilości wszystkich rodzajów odpadów dostarczanych do PSZOK miał zapewne fakt oddania do użytkowania nowego obiektu wraz z dogodną infrastrukturą dla mieszkańców. Należy również zauważyć, że w chwili obecnej w PSZOK przyjmowanych jest 32 rodzaje odpadów, których mieszkańcy miasta mogą się pozbyć w sposób legalny, co nie jest niestety standardem w innych gminach w których obowiązują często rygorystyczne limity przyjmowanych odpadów, (za ilość odpadów dostarczanych do Punktów poza limitem należy ponieść dodatkową opłatę), a paleta przyjmowanych odpadów nie jest tak szeroka jak w przypadku krośnieńskiego PSZOK.

W przypadku kosztów związanych z funkcjonowaniem Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych przy ul. Białobrzeskiej, zakładany do kalkulacji stawki na 2021 r koszt funkcjonowania PSZOK, przyjęto na poziomie 2 217 500 zł, wobec szacunkowego wykonania analizy w oparciu o aktualne dane, koszt ten na koniec roku 2021 wyniesie 3 111 950 zł. To wzrost o 894 450 zł w stosunku do planowanych wydatków. Zakładany niedobór na poziomie około 1 miliona zł przekłada się na kwotę 2 zł miesięcznie na jednego mieszkańca, biorąc pod uwagę aktualną ilość mieszkańców uczestniczących w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi, tj. 37 139 osób.

Tab. Nr 2. Koszty funkcjonowania PSZOK

| Koszt funkcjonowania PSZOK [w zł] | | | | |
|--|--------------|--------------|--------------------|----------------|
| 2018 r. | 2019 r. | 2020 r. | 2021r.(szacunkowo) | 2022 r. (plan) |
| 640 462,19 | 1 083 826,74 | 1 936 262,45 | 3 111 950,00 | 3 250 000,00 |

Tab. Nr 3. Łączna ilość przyjmowanych odpadów w PSZOK

| Ilość odpadów [Mg] | | | | |
|--------------------|----------|----------|---------------------|----------------|
| 2018 r. | 2019 r. | 2020 r. | 2021 r.(szacunkowo) | 2022 r. (plan) |
| 2 319,70 | 2 830,77 | 2 984,17 | 3 975,00 | 3 500,00 |

W ramach optymalizacji kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, począwszy od 1 stycznia 2021 r., wprowadzono limity ilości przyjmowanych niektórych rodzajów odpadów przez PSZOK oraz wdrożony został system informatyczny umożliwiający skuteczną weryfikację osób uprawnionych do korzystania z usług PSZOK, przy wykorzystaniu indywidualnych kodów kreskowych. W celu przeciwdziałania potencjalnemu procederowi korzystania z jego usług, przez osoby nieuprawnione z poza terenu Gminy Miasto Krosno, wprowadzono dodatkowo obowiązek okazania dokumentu tożsamości.

Tab. Nr 4. Kalkulacja stawki na 2022 r.

| | |
|--|-------------------------|
| Odbiór i transport odpadów | 4 125 452,00 zł |
| Zagospodarowanie zmieszanych | 3 974 400,00 zł |
| Zagospodarowanie segregowanych | 1 187 709,00 zł |
| Zagospodarowanie odpadów PSZOK | 3 250 000,00 zł |
| Pozostałe koszty - ulotki, druk deklaracji, edukacja ekologiczna | 81 700,00 zł |
| Koszty administracyjne | 380 000,00 zł |
| Koszt ulgi - kompostownik | 182 112,00 zł |
| Suma kosztów | 13 181 373,00 zł |
| Ilość mieszkańców | 37 139 |
| Stawka na 1 osobę | 29,58 zł |

Tab. Nr 5. Plan dochodów po zmianie stawki od 1 stycznia 2022 r.

Stawka podstawowa w wysokości **30 zł**

| Stawka [zł] | Ilość mieszkańców - stawka podstawowa | Raty | Dochód [zł] |
|----------------------|--|-------------|----------------------|
| 30,00 | 29 551 | 12 | 10 638 360,00 |
| Stawka [zł] | Ilość mieszkańców korzystających z zwolnienia z tytułu posiadania kompostownika | Raty | Dochód [zł] |
| 28,00 | 7 588 | 12 | 2 549 568,00 |
| Suma dochodów | | | 13 187 928,00 |

Tab. Nr 6. Plan dochodów po zmianie stawki od 1 stycznia 2022 r.

Stawka podstawowa w wysokości **28 zł**

| Stawka [zł] | Ilość mieszkańców - stawka podstawowa | Raty | Dochód [zł] |
|--------------------|--|-------------|--------------------|
| 28,00 | 29 551 | 12 | 9 929 136,00 |
| Stawka [zł] | Ilość mieszkańców korzystających z zwolnienia z tytułu posiadania | Raty | Dochód [zł] |

| | | | |
|---------------|----------------------|----|----------------------|
| | kompostownika | | |
| 26,00 | 7 588 | 12 | 2 367 456,00 |
| Suma dochodów | | | 12 296 592,00 |

Jak wynika z przedstawionej kalkulacji, w celu zbilansowania finansowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, konieczne jest zwiększenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o 4 zł, tj. do kwoty 30,00 zł miesięcznie/mieszkańca, w przypadku, gdy odpady są zbierane w sposób selektywny. Podwyższenie od 1 stycznia 2022 r. stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, pozwoli na pokrycie bieżących zobowiązań finansowych związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w obecnym kształcie oraz na obowiązujących zasadach.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa również maksymalną stawkę opłaty, która wynosi obecnie 38,38 zł miesięcznie/mieszkańca za odpady selektywnie zbierane (2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem). Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem, za rok poprzedni, ogłasza, w pierwszym kwartale każdego roku, w drodze obwieszczenia - Prezes GUS. Zaproponowana stawka nie przekroczy wartości określonych przez Główny Urząd Statystyczny.

Na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Gminy zobligowana jest również do ustalenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. W tym przypadku, rada gminy musi ustalić stawkę sankcyjną w wysokości nie mniejszej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki za odpady zbierane selektywnie. Proponuje się aby ta stawka wyniosła 120 zł, a więc 4-krotność stawki „podstawowej”.

Przy ustalaniu stawki miesięcznej opłaty na 1 mieszkańca, należy uwzględnić łączną ilość mieszkańców, w tym osoby, którym udzielane są ulgi z tytułu korzystania z przydomowych kompostowników (7 588 osoby). Zatem chcąc obliczyć wysokość opłaty na 1 mieszkańca, należy do kosztów systemu dodać wartość udzielonych ulg i tę sumę podzielić przez ilość mieszkańców i 12 miesięcy. Zaplanowane wydatki powinny być pokryte przez dochody z opłat od mieszkańców, które powinny być zaplanowane wg założenia, że wszyscy mieszkańcy płacą całość zobowiązania wg złożonych deklaracji, czyli nie uwzględnia się ewentualnych zaległości w płatnościach, gdyż zadaniem własnym gminy jest windykacja tych należności.

Mając na uwadze powyższe, należy wskazać, że z dniem 23 września 2021 r. weszła w życie ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach, której zapisy art. 6r ust. 2da dopuszczają pokrywanie części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z przedstawioną kalkulacją kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, przy ustaleniu stawki opłaty podstawowej w wysokości 30zł miesięcznie/mieszkańca, w przypadku, gdy odpady są zbierane w sposób selektywny,

dochody pokryją planowane koszty w roku 2022. Przy ustaleniu stawki w wysokości 28 zł miesięcznie/mieszkańca, szacunkowy niedobór wyniesie 884 781 zł w skali roku. W przypadku utrzymania dotychczasowych stawek, różnica pomiędzy dochodami, a planowanymi wydatkami wyniesie 1 776 117 zł.

Obniżenie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi a tym samym kwoty opłaty wyliczonej w wysokości 30 zł jako wartości bazowej, która zapewnia samofinansowanie się systemu, będzie możliwe przy założeniu, że liczba mieszkańców będzie się sukcesywnie zwiększać na wskutek podejmowanych przez Urząd Miasta dotychczasowych działań kontrolnych i weryfikacyjnych. Kolejnym warunkiem jest zmniejszenie ilości odpadów dostarczanych do PSZOK, np. w wyniku wprowadzenia limitów ilości odbieranych odpadów, tj. odpady wielkogabarytowych czy odpadów ulegających biodegradacji (liście, trawa, drobne gałęzie), których ilość oraz koszty ich zagospodarowania mają decydujący wpływ na kształt bilansu finansowego całego gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o czym dobitnie świadczy wzrost kosztów systemu w roku bieżącym.

W celu optymalizacji kosztów od początku wprowadzenia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, tj. od 1 lipca 2013 r. podejmowane były i nadal są różnego rodzaju działania, których celem jest dążenie do uszczelniania systemu polegające na zwiększaniu ilości osób. Metoda naliczania opłat z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi w odniesieniu od osoby zamieszkującej nieruchomość jest metodą najbardziej sprawiedliwą i akceptowalną społecznie, zgodnie z nadrzędną zasadą „zanieczyszczający płaci”, jednak najistotniejszą wadą tej metody jest trudność weryfikacji danych zawartych w deklaracji ze stanem faktycznym.

Wejście w życie ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach, dały również możliwość prawną wykorzystania informacji i danych znajdujących się w posiadaniu m.in. gminnych jednostek organizacyjnych, w celu weryfikacji złożonych deklaracji.

W związku z powyższym, w dniu 30 września br. Prezydent Miasta Krosna zwrócił się o dostęp do danych, zarówno będących w posiadaniu Miejskiego Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w zakresie zużycia wody, jak również do Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie będącego dysponentem bazy min. 500+. Dzięki wykorzystaniu danych zawartych w w/w bazach możliwym będzie wyszukiwanie nieprawidłowości w deklaracjach śmieciowych składanych przez właścicieli nieruchomości, zarówno budynków jednorodzinnych, jak i wielolokalowych. W oparciu o doświadczenia innych miast o porównywaną wielkość, które już korzystały z takiego rozwiązania w poprzednich latach, należy przyjąć, że ilość osób może zwiększyć się o co najmniej 1000. Oznacza to zwiększenie w skali roku dochodów w wysokości około 312 tys. zł. przy obecnie obowiązującej stawce.

Należy nadmienić, iż oprócz czynników wymienionych powyżej, na wzrost kosztów mają wpływ:

- coraz wyższe wymagania środowiskowe znajdujące odzwierciedlenie w aktach prawnych, co skutkuje dalszym wzrostem cen za przyjęcie odpadów w celu ich zagospodarowania w kolejnych latach. Przepisy te określają min.: zakres badań oraz

kryteria, jakie muszą spełniać odpady, aby mogły być dopuszczone do składowania na składowiskach odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne,

- zmiany przepisów prawa w zakresie magazynowania i transportu wszystkich rodzajów odpadów,

- nowe obowiązki w zakresie prowadzenia szczegółowej sprawozdawczości (Ogólnopolska Baza Danych o Odpadach),

- podwyższenie tzw. opłaty marszałkowskiej do kwoty 270 zł w 2020r. i zrównującej stawki dla różnych grup odpadów,

a w ostatnim czasie również na znaczeniu przybrały takie czynniki jak:

- dynamiczny wzrost cen towarów i usług oraz minimalnego wynagrodzenia za pracę, które w roku 2021 wynosiło 2 800 zł w stosunku do planowanych 3 010 zł w roku 2022, co również zostanie uwzględnione zarówno przy kalkulacji stawek opłat za zagospodarowanie odpadów oraz w ofertach firm zajmujących się odbiorem i transportem i przetwarzaniem odpadów,

- wzrost kosztów energii elektrycznej, gazu,

- wzrost cen paliw, min.: oleju napędowego, który stanowi główne źródło zasilania pojazdów i maszyn w procesie transportu i zagospodarowania odpadów,

- obserwowany w ostatnim czasie dynamiczny wzrost cen towarów i usług,

- uwarunkowania rynkowe i problemy z zagospodarowaniem tzw. frakcji nadsitowej (wysokoenergetycznej), która z uwagi na zakaz jej składowania musi zostać przekazana wyłącznie do termicznego unieszkodliwiania,

- wzrost ilości wytwarzanych odpadów z uwagi na wystąpienie pandemii COVID19, na skutek której wielu mieszkańców miasta zmuszonych było oraz nadal jest do pozostawiania w swoich domach, a większość obowiązków zawodowych oraz edukacyjnych odbywa się w sposób zdalny. W związku z zaistniałą sytuacją odpady dotychczas wytwarzane w zakładach pracy, szkołach, itp. trafiają do systemu gminnego, co w sposób bezpośredni podnosi jego koszty.

Kolejną istotną przesłanką nieuniknionego wzrostu cen zagospodarowania odpadów jest Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 maja 2021r. w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów.

W oparciu o wskazany przepis prawa, Gmina Miasto Krosno zobligowana jest do ustanowienia i wdrożenia selektywnej zbiórki odpadów ulegających biodegradacji w pełnym zakresie, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów (odpadów kuchennych). W ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi - na podstawie prawa miejscowego, Gmina Miasto Krosno zobligowana jest do wyposażenia wszystkich właścicieli nieruchomości w pojemniki oraz worki koloru brązowego przeznaczonych do zbierania tego rodzaju odpadów. W zależności od rodzaju zabudowy, odpady te, z uwagi na ich specyfikę są one odbierane z taką samą częstotliwością, jak odpady komunalne zmieszane, a więc na terenie zabudowy jednorodzinnej nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie, natomiast na terenie zabudowy wielolokalowej nie rzadziej niż raz w tygodniu.

Ponadto, realizując zarządzenie pokontrolne Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, Gmina Miasto Krosno została również zobligowana do zapewnienia cyklicznego odbioru odpadów biodegradowalnych (trawa, liście, drobne gałęzie) od właścicieli nieruchomości jednorodzinnych. Zgodnie z prawem miejscowym odbiór tego rodzaju odpadów odbywał się będzie w okresie od kwietnia

do października z częstotliwością co dwa tygodnie, natomiast w okresie od listopada do marca jednokrotnie. Obowiązek wyposażenia nieruchomości w worki przeznaczone do zbierania tego rodzaju odpadów spoczywać będzie na jej właścicielu.

W celu ograniczenia ponoszonych wydatków oraz optymalizacji kosztów podejmowane są bieżące działania związane z weryfikacją deklaracji składanych przez właścicieli nieruchomości w zakresie zgodności ilości osób w nich ujętych ze stanem faktycznym. W roku 2021 sporządzonych zostało 381 wezwań i przeprowadzono 120 kontroli przy współudziale Straży Miejskiej. Dodatkowo począwszy od miesiąca marca br., funkcjonariusze Straży Miejskiej prowadzą kompleksowe kontrole nieruchomości jednorodzinnych, w ramach których sprawdzane są dane zawarte w złożonych deklaracjach ze stanem faktycznym. Dotychczas skontrolowanych zostało około 700 nieruchomości jednorodzinnych. W kolejnych miesiącach kontrole będą kontynuowane, gdyż celem jest skontrolowanie wszystkich właścicieli nieruchomości.

W efekcie tych działań, ilość osób uczestniczących w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi wzrosła o 196 osoby. Jednocześnie należy zauważyć, że z roku na rok ilość mieszkańców miasta zameldowanych na pobyt stały maleje i obecnie wynosi 44 116 osób (30 września br.). Potwierdzeniem tego faktu jest liczba urodzeń (276) w stosunku do ilości zgonów (565) za 2020 r. – bilans ujemny 289 osób. O skuteczności i celowości podejmowanych działań świadczy zmniejszająca się różnica pomiędzy aktualną ilością osób uczestniczących w systemie gospodarowania odpadami a ilością osób zameldowanych na pobyt stały, która obecnie wynosi 6 977, wobec np. roku 2014, kiedy to różnica ta wynosiła 9 010 osób.

Pomimo konieczności ponoszenia wyższych kosztów należy mieć na względzie również, że celem nadrzędnym w ramach nadzoru nad funkcjonowaniem gminnego systemu gospodarowania odpadami jest konieczność zwrócenia szczególnej uwagi na fakt, że zgodnie z obowiązującymi przepisami – gminy są zobowiązane osiągnąć z roku na rok coraz wyższe poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła.

Tab. Nr 7. Ilość odpadów odebranych „u źródła” od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Miasto Krosno w latach 2016 - 2020 r. (system pojemnikowo – workowy)

| | Rok 2016 | Rok 2017 | Rok 2018 | Rok 2019 | Rok 2020 |
|--|----------|----------|----------|----------|----------|
| Odpady komunalne zmieszane (Mg) | 7 398,33 | 7 350,19 | 7 340,96 | 6 747,04 | 6258,97 |
| Odpady segregowane (tworzywa sztuczne, metale, papier i szkło)(Mg) | 1 354,78 | 1 504,59 | 1 705,56 | 1 995,40 | 2 408,63 |
| Łącznie (Mg) | 8 754,11 | 8 854,78 | 9 046,52 | 8 742,44 | 8 667,60 |
| Poziom segregacji „u źródła” (%) | 15,5 | 17,0 | 18,8 | 22,8 | 27,8 |

Przedstawione dane wskazują, że ilość odpadów komunalnych zmieszanych, do roku 2018 utrzymywała się na stałym poziomie, natomiast z roku na rok wzrastała ilość odpadów selektywnie zbieranych. Najnowsze dane za 2019 i 2020 r. wskazują na istotny spadek ilości odpadów zmieszanych i jednocześnie również istotny wzrost ilości odpadów segregowanych zbieranych u "źródła", co świadczy o wzroście świadomości mieszkańców, którzy mając stworzone dogodne warunki do segregacji, sumiennie wywiązują się ze swoich obowiązków – segregacji odpadów.

Wzrost w roku 2020 do ilości o 12,3 % odpadów segregowanych w stosunku do roku 2016 jest potwierdzeniem skuteczności podejmowanych działań przez Gminę Miasto Krosno w latach poprzednich i obecnie nadal kontynuowanych.

Utrzymanie równowagi w kolejnych latach, pomiędzy dochodami a wydatkami z tytułu gospodarowania odpadami koniecznym będzie niezmiernie trudne, z uwagi na występujące okoliczności niezależne do jednostek samorządu terytorialnego związane z dynamicznym wzrostem min. kosztów zagospodarowania wszystkich rodzajów odpadów komunalnych będących wynikiem głównie ograniczonych możliwości zagospodarowania. Dodatkowym wskaźnikiem, trudnym jak się okazało do oszacowania, jest ilość odpadów wytwarzanych przez mieszkańców w ciągu roku.

Zmiana stawki nie będzie powodowała konieczności składania nowej deklaracji przez właściciela nieruchomości, gdyż zgodnie z ust. 2a w art. 6m ustawy o UCPG., w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Prezydent Miasta zawiadamia właścicieli nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wyliczonej jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji. Właściciel nieruchomości zobowiązany będzie wówczas do uiszczenia opłaty, stosując wysokość opłaty podaną w zawiadomieniu.

W przypadku uchwalenia stawki opłaty innej niż wynika z przedstawionej kalkulacji, koniecznym będzie podjęcie uchwały w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochozących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (na podstawie o art. 6r ust. 2da ustawy UCPG).

Biorąc powyższe pod uwagę, uchwalenie niniejszej uchwały jest uzasadnione.