

Projekt

z dnia 20 listopada 2020 r.  
Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR XXVIII/788/20  
RADY MIASTA KROSNA**

z dnia 30 listopada 2020 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki takiej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.), art. 6j ust. 1 pkt 1, art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2a pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461),

uchwala się, co następuje:

**§ 1.1.** Ustala się, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, pobierana przez Gminę Miasto Krosno, obliczana jest jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w ust. 2 lub ust. 3.

2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pochodzącymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości ..... zł od jednego mieszkańca miesięcznie.

3. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, pochodzącymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w wysokości ..... zł od jednego mieszkańca miesięcznie, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

**§ 2.** Traci moc uchwała Nr XIV/451/19 Rady Miasta Krosna z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki takiej opłaty (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2019 r. poz. 5864).

**§ 3.** Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

**„Uzasadnienie do uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki takiej opłaty”.**

Realizując zapisy art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z pobranych opłat gmina zobowiązana jest pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi za rok 2020 r. (na podstawie danych na dzień 31 października 2020 r.) jednoznacznie wskazuje, że opłaty pobierane od właścicieli nieruchomości nie pokryją kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Tab. Nr 1. Szacunkowe koszty systemu - 2020 r.

Odbiór i transport odpadów	3 974 956 zł
Zagospodarowanie odpadów zmieszanych	4 161 097 zł
Zagospodarowanie segregowanych	1 045 150 zł
Zagospodarowanie odpadów PSZOK	1 966 219 zł
Koszty administracyjne	393 724 zł
Suma wydatków	11 541 146 zł
Suma dochodów	9 965 292 zł
<b>Bilans</b>	<b>-1 575 854 zł</b>

Określając opłatę na rok 2020 w wysokości 24 zł miesięcznie na osobę zamieszkujejącą daną nieruchomość, przyjęto, że koszty systemu gospodarowania odpadami wyniosą łącznie 10 722 330 zł, wobec rzeczywistych wydatków 11 541 146 zł.

Powyższa rozbieżność planowanych wydatków od wydatków rzeczywistych jest odzwierciedleniem bardzo trudnych do przewidzenia mechanizmów rynkowych, głównie w obszarze usług związanych z kosztami zagospodarowania różnego rodzaju odpadów wytwarzanych zarówno bezpośrednio przez mieszkańców u źródła (odpady segregowane), jak również odpady wytworzone w instalacjach w procesie przetwarzania.

Należy także podkreślić, że na kształt bilansu finansowego systemu, decydujący wpływ ma wysokość kosztów zagospodarowania odpadów w instalacjach, który z uwagi na coraz wyższe wymagania środowiskowe znajdujące odzwierciedlenie w aktach prawnych, skutkuje i skutkować będzie dalszym wzrostem cen za przyjęcie odpadów w celu ich zagospodarowania w kolejnych latach. W przypadku miasta Krosna koszt zagospodarowania odpadów stanowi niemal 63 % kosztów ogólnych gminnego systemu.

Przykładem takiej zależności jest np. wejście w życie z dniem 1 stycznia 2016 r., zapisów zawartych w załączniku do Rozporządzenia Ministra Gospodarki z 16 lipca 2015 r. w sprawie dopuszczenia odpadów do składowania na składowiskach. Przepisy te określają min.; zakres badań oraz kryteria, jakie muszą spełniać odpady aby mogły być dopuszczone do składowania na składowiskach odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne (zakaz składowania frakcji palnej).

Przyczyną rozbieżności rzeczywistych kosztów wobec planowanych, są trudności w zaplanowaniu kwot cen jednostkowych zagospodarowania różnego rodzaju odpadów komunalnych, z uwagi na niestabilną od wielu lat sytuację rynkową, którą obrazuje poniższa tabela. Rokiem bazowym dla ustalania stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na 2020 był rok 2019, w którym ceny jednostkowe za zagospodarowanie odpadów zmieniały się bardzo dynamicznie w ciągu roku, podobnie jak to ma miejsce obecnie w roku bieżącym.

Tab. Nr 2. Wybrane ceny jednostkowe odpadów mających decydujący wpływ na koszty systemu

Rodzaj odpadu	Koszt zagospodarowania odpadów [w zł]	
	2019 rok	2020 rok
Odpady komunalne zmieszane	Średnia 455,74	Średnia 704,16
Tworzywa sztuczne i metale	243,00	702,00
Papier i tektura	243,00	702,00
Szkło	54,00	86,40
Odpady wielkogabarytowe PSZOK	594,00	1026,00

Aby wypełnić wymóg ustawy o samofinansowaniu się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, konieczne jest zwiększenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o 3,50 zł, tj. do kwoty 27,50 zł miesięcznie/mieszkańca, w przypadku, gdy odpady są zbierane w sposób selektywny.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa także maksymalną stawkę opłaty, która wynosi w przypadku stawki od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, obecnie 36,38 zł miesięcznie/mieszkańca za odpady selektywnie zbierane (2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem). Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem za rok poprzedni ogłasza w pierwszym kwartale każdego roku w drodze obwieszczenia Prezes GUS. Zaproponowana stawka nie przekroczy wartości określonych przez Główny Urząd Statystyczny.

Na podstawie art. 6k ust. 3 u.c.p.g., rada gminy zobligowana jest do ustalenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. W tym przypadku, zgodnie z w/w przepisem, rada gminy musi ustalić stawkę sankcyjną w wysokości nie mniejszej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki za odpady zbierane selektywnie. Proponuje się aby ta stawka wyniosła 110 zł, a więc 4- krotność stawki „podstawowej”. Nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zniósła możliwość

wyboru metody sposobu zbierania odpadów na terenie nieruchomości. Oznacza to, że każdy właściciel nieruchomości zobowiązany jest do selektywnego zbierania odpadów wytworzonych na terenie własnej nieruchomości. Podwyższenie od 1 stycznia 2021 r. stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy odpady są zbierane w sposób selektywny do kwoty 27,50 zł miesięcznie/mieszkańca, pozwoli na pokrycie bieżących zobowiązań finansowych związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Tab. Nr 3. Kalkulacja stawki plan na 2021 r.

Odbiór i transport odpadów	3 782 341,00 zł
Zagospodarowanie zmieszanych	4 600 000,00 zł
Zagospodarowanie segregowanych	999 927,00 zł
Zagospodarowanie odpadów PSZOK	2 217 500,00 zł
Koszty UM	191 500,00 zł
Inne koszty tj. druk kodów, deklaracji ulotek itp.	88 850,00 zł
Suma wydatków	11 880 118,00 zł
Koszt ulgi na kompostowniki	112 344,00
Koszt ulgi dla członków rodzin wielodzietnych	220 608,00
Suma kosztów systemu łącznie	12 213 070,00
Stawka na 1 osobę	<b>27,50 zł</b>

Przy ustalaniu stawki miesięcznej opłaty na 1 mieszkańca należy uwzględnić łączną ilość mieszkańców w której znajdują się osoby którym udzielane są ulgi, z tytułu korzystania z przydomowych kompostowników (4681 osoby) oraz ulgi członków rodzin wielodzietnych (4 596 osoby). Ulgi te stanowią istotną kwotę z punktu widzenia dochodów. Zatem chcąc obliczyć wysokość opłaty na 1 mieszkańca, należy do kosztów systemu dodać wartość udzielonych ulg i tę sumę podzielić przez ilość mieszkańców i 12 miesięcy. W związku ze zmianą ulgi dla rodzin wielodzietnych z 50% opłaty miesięcznej na stałą kwotę 4 zł, ulgi te są kwotami stałymi niezależnymi od kwoty opłaty miesięcznej.

Zaplanowane wydatki powinny być pokryte przez dochody z opłat od mieszkańców, które powinny być zaplanowane wg założenia, że wszyscy mieszkańcy płacą całość zobowiązania wg złożonych deklaracji, czyli nie uwzględnia się ewentualnych zaległości w płatnościach, gdyż zadaniem własnym gminy jest windykacja tych należności.

Tab. Nr 4. Plan dochodów w 2021 r.

Liczba mieszkańców		Stawka [zł]	Dochód [zł]
36 960	opłata podstawowa	27,5	12 196 800,00
4 681	osoby z ulgą na kompostowniki	-2	- 112 344,00
4 596	osoby z ulgą dla członków rodzin wielodzietnych	-4	- 220 608,00
	suma dochodów		<b>11 863 848 zł</b>

Jak wynika z danych z powyższej tabeli, łączne koszty razem z obsługą administracyjną systemu, czyli zgodnie z wymogami prawa, zostaną pokryte przy ustaleniu stawki podstawowej na poziomie 27,5 zł, przy zachowaniu ulgi dla członków rodzin wielodzietnych, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny w wysokości 4 zł na osobę miesięcznie.

**Obniżenie kwoty opłaty wyliczonej w wysokości 27,50 zł., wiązać się będzie z utratą dotychczasowych korzyści dla mieszkańców posiadających statut rodzin wielodzietnych.**

Według dotychczasowych założeń całkowita likwidacja ulgi dla członków rodzin wielodzietnych oraz ograniczenie kosztów administracyjnych związanych z obsługą realizacji tego zadania w skali roku może przyczynić się do ograniczenia wydatków w skali roku o łączną kwotę 252,6 tys. zł. Alternatywą dla likwidacji dotychczasowej ulgi dla członków rodzin wielodzietnych mogłoby być utworzenie programu pomocowego zarządzanego przez Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie dla rodzin wielodzietnych znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej, spełniających kryterium dochodowe uprawniające do świadczeń z pomocy społecznej.

Według danych Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie na terenie miasta Krosna pomocą objętych zostanie 70 rodzin łącznie około 350 osób, co będzie stanowić w skali roku wydatek w wysokości 16 800 zł. Ponadto należy wskazać, że z uwagi na przyjętą na terenie Gminy Miasto Krosno metodę naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzależnioną od ilości osób zamieszkujących dana nieruchomość, znaczący wpływ na wysokość stawki ma ilość osób uczestniczących w systemie.

W związku z tym faktem od początku wprowadzenia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi tj. od 1 lipca 2013 r. podejmowane były i nadal są różnego rodzaju działania, których celem jest dążenie do uszczelniania systemu polegające na zwiększaniu ilości osób. Metoda naliczania opłat z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi w odniesieniu od osoby zamieszkującej nieruchomość jest metodą najbardziej sprawiedliwą i akceptowalną społecznie zgodnie z nadrzędną zasadą „zanieczyszczający płaci”, jednak najistotniejszą wadą tej metody jest trudność weryfikacji danych zawartych w deklaracji ze stanem faktycznym.

W związku z powyższym, w ostatnim czasie nawiązana została współpraca z firmą informatyczną, która na zlecenie Gminy opracuje oprogramowanie

**umożliwiający wyszukiwanie nieprawidłowości w deklaracjach śmieciowych składanych przez właścicieli nieruchomości, zarówno budynków jednorodzinnych, jak i wielolokalowych. W oparciu o doświadczenia innych gmin, które korzystały z tego programu należy przyjąć, że ilość osób może zwiększyć się co najmniej o 800. Oznacza to zwiększenie w skali roku dochodów w wysokości około 254,4 tys. zł.**

**Dodatkowo od lipca 2021 r. planowane jest dostarczanie odpadów zmieszanych do krośnieńskiej instalacji przez Miasto Sanok. Na skutek negocjacji i analiz kosztowych dokonanych przez Spółkę większa ilość odpadów spowoduje obniżenie kosztów jednostkowych, a co za tym idzie obniżenie ceny o 10%, co w przeliczeniu na koszty systemu da oszczędności rzędu 220 tys. zł.**

**Ograniczenie ulgi dla członków rodzin wielodzietnych, kosztów administracyjnych, spodziewanych wydatków na zagospodarowanie odpadów zmieszanych od 1 lipca 2021 r. oraz zwiększenie dochodów z uwagi na zwiększoną ilość osób w systemie, może poprawić finansowanie systemu w kwocie łącznej 727 tys. zł. Spełnienie przedstawionych założeń jest warunkiem niezbędnym w celu obniżenia zaproponowanej stawki 27,50 zł, wynikającej z przedstawionej analizy kosztów, do kwoty 26,00 zł.**

Wzrost kosztów jest spowodowany głównie takimi czynnikami jak:

- coraz wyższe wymagania środowiskowe znajdujące odzwierciedlenie w aktach prawnych, co skutkuje dalszym wzrostem cen za przyjęcie odpadów w celu ich zagospodarowania w kolejnych latach. Przepisy te określają min.: zakres badań oraz kryteria, jakie muszą spełniać odpady, aby mogły być dopuszczone do składowania na składowiskach odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne,
- zmianami przepisów prawa w zakresie magazynowania, transportu wszystkich rodzajów odpadów,
- nowymi obowiązkami w zakresie prowadzenia szczegółowej sprawozdawczości (Ogólnopolska Baza Danych o Odpadach),
- podwyższeniem tzw. opłaty marszałkowskiej do kwoty 270 zł w 2020 r. i zrównującej stawki dla różnych grup odpadów,
- wzrostem cen towarów i usług oraz minimalnego wynagrodzenia za pracę, które w roku 2020 wynosiło 2 600 zł w stosunku do planowanych 2 800 zł w roku 2021, co również musiało zostać uwzględnione zarówno przy kalkulacji stawek opłat za zagospodarowanie odpadów oraz w ofertach firm zajmujących się odbiorem i transportem i przetwarzaniem odpadów,
- uwarunkowaniami rynkowymi i problemami z zagospodarowaniem tzw. frakcji nadsitowej (wysokoenergetycznej), która z uwagi na zakaz jej składowania musi zostać przekazana wyłącznie do termicznego unieszkodliwiania,
- niekontrolowany wzrost kosztów zagospodarowania odpadów wysokoenergetycznych z uwagi na ograniczone możliwości ich zagospodarowania w istniejących instalacjach w Polsce,
- wzrostem ilości wytwarzanych odpadów z uwagi na wystąpienie w br. pandemii COVID19, na skutek której wielu mieszkańców miasta zmuszonych było oraz nadal jest do pozostawania w swoich domach, a większość obowiązków zawodowych oraz edukacyjnych odbywa się w sposób zdalny. W związku z zaistniałą sytuacją odpady

dotychczas wytwarzane w zakładach pracy, szkołach, itp. trafiają do systemu gminnego, co w sposób bezpośredni podnosi jego koszty.

Na zmianę wysokości stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wpływ ma w głównej mierze wzrost kosztów zagospodarowania wszystkich rodzajów odpadów, wzrost ilości odpadów zarówno odbieranych od mieszkańców, jak i dostarczanych do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych przy ul. Biało-brzeskiej, w szczególności odpadów wielkogabarytowych, których cena w ciągu roku wzrosła niemal o 100 %, a ilość tego rodzaju odpadów stanowi niemal 1/3 wszystkich odpadów przyjmowanych przez PSZOK w ciągu roku.

Koszt funkcjonowania Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych przy ul. Biało-brzeskiej odnotował największy wzrost kosztów w stosunku do kosztów planowanych.

Kolejną istotną przesłanką nieuniknionego wzrostu cen zagospodarowania odpadów jest rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów. W oparciu o w/w przepisy prawa, Gmina Miasto Krosno zobligowana jest do ustanowienia i wdrożenia selektywnej zbiórki odpadów ulegających biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów. W ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi - na podstawie prawa miejscowego, Gmina Miasto Krosno zobligowana jest do wyposażenia wszystkich właścicieli nieruchomości w pojemniki oraz worki koloru brązowego przeznaczone do zbierania tego rodzaju odpadów. W zależności od rodzaju zabudowy odpady te z uwagi na ich specyfikę będą odbierane z taką samą częstotliwością, jak odpady komunalne zmieszane, a więc na terenie zabudowy jednorodzinnej co dwa tygodnie, natomiast na terenie zabudowy wielolokalowej nie rzadziej niż raz w tygodniu.

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów nakłada również obowiązek dostosowania kolorystyki pojemników przeznaczonych do selektywnego zbierania odpadów, więc koniecznym będzie wymiana znacznej ilości dotychczasowych pojemników, co również znalazło swoje odzwierciedlenie w ofercie cenowej przedsiębiorstwa wyłonionego w drodze przetargu ogłaszanego przez Gminę.

W celu ograniczenia ponoszonych wydatków oraz optymalizacji kosztów podejmowane są bieżące działania związane z weryfikacją deklaracji składanych przez właścicieli nieruchomości w zakresie zgodności ilości osób w nich ujętych ze stanem faktycznym. W roku 2019 oraz w 2020 sporządzonych zostało 422 wezwań i przeprowadzono 60 kontroli przy współudziale Straży Miejskiej. W efekcie tych działań ilość osób uczestniczących w systemie gospodarowania odpadami wzrosła o 258 osoby. W ramach optymalizacji kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi począwszy od 1 stycznia 2021 r., wprowadzono limity ilości przyjmowanych niektórych rodzajów odpadów przez PSZOK (Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych) przy ul. Biało-brzeskiej oraz wdrożony został system informatyczny umożliwiający skuteczną weryfikację osób uprawnionych do korzystania z usług PSZOK, przy wykorzystaniu indywidualnych kodów kreskowych.

Elementem optymalizującym system gospodarki odpadami jest również współpraca z zarządcami nieruchomości polegająca na wspólnej realizacji budowy nowych lub modernizacji istniejących altan śmietnikowych. Budowa altan

śmietnikowych jest istotnym elementem uszczelniania systemu przyczyniającym się do ograniczenia kosztów funkcjonowania. Altany śmietnikowe mają na celu spełnienie trzech podstawowych warunków:

- ograniczenie lub całkowite wyeliminowanie tzw. „podrzutów” przez osoby postronne,
- zmniejszenie masy gromadzonych odpadów komunalnych zmieszanych z uwagi na ograniczenie wpływów warunków atmosferycznych (szacuje się że poprzez namakanie odpadów ich ciężar wzrasta o ok 20 %).

Tab. Nr 5. Ilość odpadów odebranych „u źródła” od właściciele nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Miasto Krosno w latach 2016 -2020 r. (system pojemnikowo – workowy).

	2016	2017	2018	2019	<b>2020</b> (dane szacunkowe)
Odpady komunalne zmieszane (Mg)	7398,33	7350,19	7340,96	6 747,04	<b>6350,00</b>
Odpady segregowane (tworzywa sztuczne, metale, papier i szkło)(Mg)	1 354,78	1504,59	1705,56	1995,40	<b>2 378,00</b>
Poziom segregacji „u źródła” (%)	15,5	17	18,8	22,8	<b>27,24</b>

Wymiernym efektem dotychczasowej współpracy z zarządcami nieruchomości jest powstanie w latach 2017 - 2020 na terenie miasta w obrębie zabudowy wielolokalowej ponad 70 altan śmietnikowych, co w sposób istotny zmieniło również postrzegania spraw związanych z gospodarką odpadami przez samych mieszkańców, czego efekty widoczne są w powyższej tabeli.

Przedstawione dane wskazują, że ilość odpadów komunalnych zmieszanych do roku 2018 utrzymywała się na stałym poziomie, natomiast z roku na rok wzrastała ilość odpadów selektywnie zbieranych. Najnowsze dane za 2019 i 2020 r. wskazują na istotny spadek ilości odpadów zmieszanych i jednocześnie również istotny wzrost ilości odpadów segregowanych zbieranych u ‘źródła’.

Wzrost w roku 2020 ilości o **8,4 %** odpadów segregowanych w stosunku do roku 2018, jest potwierdzeniem skuteczności podejmowanych działań przez Gminę Miasto Krosno w latach poprzednich i obecnie nadal kontynuowanych.

Celem nadrzędnym w ramach nadzoru nad funkcjonowaniem gminnego systemu gospodarowania odpadami, jest konieczność zwrócenia szczególnej uwagi na fakt, że zgodnie z u.c.p.g. (art. 3b ust. 1 pkt 1 i 2) „gminy są obowiązane osiągnąć do dnia 31 grudnia 2020 r. poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo”.

Gmina Miasto Krosno przyjęła model uszczelniania systemu, który oparty jest na edukacji i zwiększaniu świadomości ekologicznej mieszkańców. Taki system jest w stanie zoptymalizować system gospodarowania odpadami i realizację przez gminę



ustawowych obowiązków w zakresie osiągnięcia wymaganych prawem poziomów recyklingu.

Gmina podejmuje również działania kontrolne w stosunku do mieszkańców, którzy dotychczas zadeklarowali segregację odpadów. Kontrole te związane są z przestrzeganiem zasad segregacji obowiązujących na obszarze gminy – zgodnie z zasadami regulowanymi przez prawo miejscowe.

W 2019 r. przeprowadzono 63 kontrole w zakresie przestrzegania przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a w szczególności w zakresie zasad segregacji odpadów komunalnych. Kontrolą objęto nieruchomości wielolokalowe, w których łącznie zamieszkuje 10 427 mieszkańców.

Mając również na uwadze konieczność skuteczniejszej weryfikacji deklaracji składanej przez zarządców nieruchomości wielolokalowych, Rada Miasta Krosna podjęła uchwałę Nr IV/127/19 z dnia 25 stycznia 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Zmiany wzoru deklaracji miały na celu „uszczelnienie systemu” poprzez wprowadzenie nowych wymagań nałożonych na zarządców nieruchomości wielolokalowych, polegające na wprowadzeniu obowiązkowego załącznika w postaci wykazu lokali w nieruchomości wielolokalowej i wskazania ilości osób zamieszkujących poszczególne lokale.

W dniu 6 września 2019 r. weszły z życie przepisy zmiany ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw. Jednym z wielu istotnych zmian jest obowiązek (w drodze uchwały) zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Stawka ta została ustalona w wysokości 2 zł na każdą osobę wskazaną w deklaracji za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ustalona ulga w wysokości 2 zł, jak pokazuje dotychczasowa praktyka, stanowi zachętę dla właścicieli nieruchomości jednorodzinnych do zakładania i korzystania z kompostowników i jest formą rekompensaty za zagospodarowanie odpadów kuchennych pochodzenia roślinnego we własnych gospodarstwach.

Należy również wskazać, że Gmina Miasto Krosno jako jedna z pierwszych gmin w kraju już w 2015 roku wprowadziła możliwość ubiegania się o zwolnienie w **wysokości 50 %** kosztów stawki podstawowej. Zwolnienie to dotyczy rodzin wielodzietnych, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny. Łącznie ze zwolnienia korzysta 4596 osób, co przy dotychczas obowiązującej stawce oznaczało ulgę w skali roku w wysokości około 661 tys. zł. W sierpniu bieżącego roku ulga ta została obniżona do kwoty 4 zł, począwszy od dnia 1 listopada br. Zmiana ulgi w okresie ostatnich dwóch miesięcy bieżącego roku powinna zwiększyć ok. 73,5 tys. zł dochodów.

Utrzymanie równowagi w kolejnych latach, pomiędzy dochodami a wydatkami z tytułu gospodarowania odpadami koniecznym będzie niezmiernie trudne z uwagi na występujące okoliczności niezależne do jednostek samorządu terytorialnego związane z dynamicznym wzrostem min. kosztów zagospodarowania wszystkich rodzajów

odpadów komunalnych będących wynikiem głównie ograniczonych możliwości zagospodarowania.

Zmiana stawki nie będzie powodowała konieczności składania nowej deklaracji przez właściciela nieruchomości, gdyż zgodnie z dodanym ust. 2a w art. 6m ustawy u.c.p.g., w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Prezydent Miasta zawiadamia właścicieli nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wyliczonej jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji. Właściciel nieruchomości zobowiązany będzie wówczas do uiszczania opłaty, stosując wysokość opłaty podaną w zawiadomieniu.

Biorąc powyższe pod uwagę, uchwalenie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

