

**UCHWAŁA NR XLVII/1336/22
RADY MIASTA KROSNA**

z dnia 27 maja 2022 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki takiej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.), art. 6j ust. 1 pkt 1, art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461),

uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, pobierana przez Gminę Miasto Krosno, obliczana jest jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w ust. 2 lub ust. 3.

2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pochodzącymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 30 zł od jednego mieszkańca miesięcznie.

3. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, pochodzącymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w wysokości 120 zł od jednego mieszkańca miesięcznie, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

§ 2. Traci moc uchwała Nr XXVIII/788/20 Rady Miasta Krosna z dnia 30 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki takiej opłaty (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2020 r. poz. 4566).

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2022 r.

„Uzasadnienie do uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki takiej opłaty”.

Realizując zapisy art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z pobranych opłat gmina zobowiązana jest pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi za 2021 r. wskazuje, że opłaty pobierane od właścicieli nieruchomości nie pokryły kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Należy podkreślić, że na kształt bilansu finansowego systemu, decydujący wpływ ma wysokość kosztów zagospodarowania odpadów w instalacjach, które z uwagi na coraz wyższe wymagania środowiskowe znajdujące odzwierciedlenie w aktach prawnych, skutkuje i skutkować będzie dalszym wzrostem cen odpadów za ich przyjęcie w kolejnych latach. W przypadku miasta Krosna, koszt zagospodarowania odpadów stanowi niemal 68 % kosztów ogólnych gminnego systemu. Należy jednak zauważyć, że planowane na 2021 r. koszty związane z zagospodarowaniem odpadów zmieszanych, z uwagi na obniżkę kosztów jednostkowych w ciągu br., nie zostaną w pełni wykorzystane. Z uwagi na wzrost ilości wytwarzanych odpadów segregowanych, plan wydatków z tytułu zagospodarowania odpadów segregowanych zostanie przekroczony, podobnie, jak w przypadku odbioru i transportu odpadów z nieruchomości. Największy wzrost kosztów funkcjonowania odnotował Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych przy ul. Białobrzeskiej, w stosunku do kosztów planowanych, co powoduje, że system gospodarowania odpadami komunalnymi nie zbilansuje się.

Tab. Nr 1. Koszty systemu za 2021 r.

Zadanie	[w zł]
Odbiór i transport odpadów	3 987852,88
Zagospodarowanie odpadów zmieszanych	4 436857,81
Zagospodarowanie odpadów segregowanych	944679,78
Zagospodarowanie odpadów PSZOK w tym opłata stała	3 106949,15
Koszty administracyjne	212 000,00
Suma wydatków	12 688339,62
Plan dochodów – wymiar	11 405 266
Bilans	- 1 283073,62

Tab. Nr 2. Kalkulacja stawki w 2022 r.

Odbiór i transport odpadów	4 458 781,00 zł
Zagospodarowanie odpadów zmieszanych	3 994 969,00 zł
Zagospodarowanie odpadów segregowanych	1 168 410,00 zł
Zagospodarowanie odpadów PSZOK	2 959 282,00 zł
Koszty pozostałe: ulotki, druk deklaracji, edukacja ekologiczna	81 700,00 zł
Koszty administracyjne	402 000,00 zł
Koszt ulgi - kompostownik	198 984,00 zł
Suma kosztów	13 264 126,00 zł
Ilość mieszkańców	37 323
Stawka na 1/osobę	29,62 zł

Tab. Nr 3. Dochód po zmianie stawki w skali roku

Stawka	Ilość mieszkańców i stawka podstawowa	Raty	Dochód
30,00 zł	29 032	12	10 451 520,00 zł
Stawka	Ilość mieszkańców korzystających ze zwolnienia z tytułu posiadania kompostowników	Raty	Dochód
28,00 zł	8 291	12	2 785 776,00 zł
Suma dochodów			13 237 296,00 zł

Przyczyną rozbieżności rzeczywistych kosztów wobec planowanych w roku bieżącym, były trudne do przewidzenia wzrosty ilości odpadów dostarczanych przez właścicieli nieruchomości do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Krośnie przy ul. Białobrzeskiej (PSZOK). W głównej mierze dotyczy to odpadów biodegradowalnych (trawa, liście, drobne gałęzie) pochodzących z pielęgnacji przydomowych ogrodów, których ilość w żaden sposób nie jest uzależniona od ilości osób zamieszkujących dane gospodarstwo. Należy jednak zauważyć, że ilość tego rodzaju odpadów w miastach o podobnej strukturze zabudowy i liczbie ilości mieszkańców utrzymuje się na podobnym poziomie, w przedziale od 1500 do 2500 Mg. Dla miasta Krosna ilość tego rodzaju odpadów wyniosła 1692,09 Mg, wobec 953 Mg w roku 2020.

Z uwagi na ilość oraz koszty zagospodarowania, te dwa rodzaje odpadów stanowią w skali roku aż 78% kosztów ogólnych funkcjonowania PSZOK, podobnie jak wagowo - łączna ich masa to 76% masy wszystkich odpadów dostarczanych przez właścicieli nieruchomości do PSZOK.

Wpływ na wzrost ilości wszystkich rodzajów odpadów dostarczanych do PSZOK miał zapewne fakt oddania do użytkowania nowego obiektu wraz z dogodną

infrastrukturą dla mieszkańców. Należy również zauważyć, że w chwili obecnej w PSZOK przyjmowanych jest 32 rodzaje odpadów, których mieszkańcy miasta mogą się pozbyć w sposób legalny, co nie jest niestety standardem w innych gminach, w których obowiązują często rygorystyczne limity przyjmowanych odpadów, (za ilość odpadów dostarczanych do Punktów poza limitem należy ponieść dodatkową opłatę), a paleta przyjmowanych odpadów nie jest tak szeroka jak w przypadku krośnieńskiego PSZOK.

W ramach optymalizacji kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, począwszy od 1 stycznia 2021 r., wprowadzono limity ilości przyjmowanych niektórych rodzajów odpadów przez PSZOK oraz wdrożony został system informatyczny umożliwiający skuteczną weryfikację osób uprawnionych do korzystania z usług PSZOK, przy wykorzystaniu indywidualnych kodów kreskowych.

Jak wynika z przedstawionej kalkulacji, w celu zbilansowania finansowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, konieczne było począwszy od 1 stycznia br. zwiększenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o 4 zł, tj. do kwoty 30,00 zł miesięcznie/mieszkańca, w przypadku, gdy odpady są zbierane w sposób selektywny. Podwyższenie od 1 lipca 2022 r. stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, pozwoli na pokrycie części bieżących zobowiązań finansowych związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w obecnym kształcie oraz na obowiązujących zasadach.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa również maksymalną stawkę opłaty, która wynosi obecnie 41,24 zł miesięcznie/mieszkańca za odpady selektywnie zbierane (2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem). Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem, za rok poprzedni, ogłasza, w pierwszym kwartale każdego roku, w drodze obwieszczenia - Prezes GUS. Zaproponowana stawka nie przekroczy wartości określonych przez Główny Urząd Statystyczny.

Na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Gminy zobligowana jest również do ustalenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. W tym przypadku, rada gminy musi ustalić stawkę sankcyjną w wysokości nie mniejszej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki za odpady zbierane selektywnie. Proponuje się aby ta stawka wyniosła 120 zł, a więc 4-krotność stawki „podstawowej”.

Zaplanowane wydatki powinny być pokryte przez dochody z opłat od mieszkańców, które powinny być zaplanowane wg założenia, że wszyscy mieszkańcy płacą całość zobowiązania wg złożonych deklaracji, czyli nie uwzględnia się ewentualnych zaległości w płatnościach, gdyż zadaniem własnym gminy jest windykacja tych należności.

Mając na uwadze powyższe, należy wskazać, że z dniem 23 września 2021 r. weszła w życie ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach, której zapisy art. 6r ust. 2da dopuszczają pokrywanie części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie

z przedstawioną kalkulacją kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, przy ustaleniu stawki opłaty podstawowej w wysokości **30 zł** miesięcznie/mieszkańca, w przypadku, gdy odpady są zbierane w sposób selektywny, dochody pokryją planowane koszty w roku 2022.

Zbilansowanie finansów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przy stawce w wysokości 30 zł, będzie możliwe przy założeniu, że liczba mieszkańców będzie się sukcesywnie zwiększać na wskutek podejmowanych przez Urząd Miasta dotychczasowych działań kontrolnych i weryfikacyjnych. Kolejnym warunkiem jest zmniejszenie ilości odpadów dostarczanych do PSZOK, np. w wyniku wprowadzenia limitów ilości odbieranych odpadów, tj. odpadów wielkogabarytowych czy odpadów ulegających biodegradacji (liście, trawa, drobne gałęzie), których ilość oraz koszty ich zagospodarowania mają decydujący wpływ na kształt bilansu finansowego całego gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o czym dobitnie świadczy wzrost kosztów systemu w roku bieżącym.

Zmiana stawki nie będzie powodowała konieczności składania nowej deklaracji przez właściciela nieruchomości, gdyż zgodnie z ust. 2a w art. 6m ustawy o UCPG, w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Prezydent Miasta zawiadamia właścicieli nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wyliczonej jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji. Właściciel nieruchomości zobowiązany będzie wówczas do uiszczenia opłaty, stosując wysokość opłaty podaną w zawiadomieniu.

Biorąc powyższe pod uwagę, uchwalenie niniejszej uchwały jest uzasadnione.