

Projekt

**UCHWAŁA NR XLIV/1255/22
RADY MIASTA KROSNA**

z dnia25 lutego..... 2022 r.

w sprawie uchylenia uchwały w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasenta i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.), art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm.) oraz art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r. poz.1540 z późn. zm.),

uchwała się, co następuje:

§ 1. Traci moc uchwała Nr XLV/899/13 Rady Miasta Krosna z dnia 28 czerwca 2013 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasenta i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2013 r., poz. 2758).

§ 2. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

„Uzasadnienie do uchwały w sprawie uchylenia uchwały w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasenta i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso”.

W dniu 25 października 2021r. Rada Miasta Krosna podjęła uchwałę Nr XXXIX/1124/21 w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Rzeszowie w dniu 2 listopada 2021r. przeprowadziła postępowanie nadzorcze dot. zgodności jej zapisów z obowiązującymi aktami normatywnymi.

W § 1 ust. 4 ww. uchwały Rada Miasta postanowiła, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi może być uiszczana przez osoby zamieszkujące lokale wchodzące w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Miasto Krosno, w drodze inkasa. Z ust. 5 tejże uchwały wynika natomiast, że termin płatności pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla inkasenta określa odrębna uchwała Rady Miasta Krosna Nr XLV/899/13 z dnia 28 czerwca 2013 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasenta i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Zgodnie z brzmieniem art. 9 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa, inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, obowiązana do pobrania od podatnika podatku i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu. Z treści powołanej normy prawnej wynika, że inkasent jest obowiązany do pobrania podatku od podatnika w rozumieniu art. 7 § 1 przywołanej ustawy tj. od osoby fizycznej, osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej niemającej osobowości prawnej, podlegającej na mocy ustaw podatkowych obowiązkowi podatkowemu. Zgodnie z art. 6h ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej: u.c.p.g.), opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi są obowiązani ponosić: 1) właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, 2) osoby wymienione w art. 1 pkt 1 lit. b, jeżeli rada gminy podjęła uchwałę, o której mowa w art. 2a ust. 1, 3) właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, jeżeli rada gminy podjęła uchwałę, o której mowa w art. 6c ust. 2 - na rzecz gminy, na terenie której są położone nieruchomości lub lokale. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma charakter daniny publicznej, nakładanej w drodze ustawy. W konsekwencji, każdy kto znajdzie się w sytuacji opisanej w ustawie (zrealizuje daninowy stan faktyczny), zobowiązany jest do zapłaty opłaty na takich samych zasadach.

W myśl art. 2 ust. 1 pkt 4 u.c.p.g. ilekroć w ustawie jest mowa o właścicielach nieruchomości – rozumie się przez to także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu a także inne podmioty władające nieruchomością.

Mieszkaniowy zasób gminy tworzą lokale mieszkalne położone w budynkach gminy oraz w budynkach wspólnot mieszkaniowych. Mając na względzie przepis art. 2 ust. 3 u.c.p.g., jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkiem wielolokalowym, w którym ustanowiono odrębną własność lokali, obowiązki właściciela nieruchomości

wspólnej oraz właściciela lokalu obciążają wspólnotę mieszkaniową albo spółdzielnię mieszkaniową.

W przypadku natomiast budynków wielolokalowych stanowiących własność Gminy Miasta Krosna, należy wskazać że w dniu 29 grudnia 2000 r. Gmina Miasta Krosna zawarła z TBS – Przedsiębiorstwo Mieszkaniowe Sp. z o.o. umowę regulującą zakres praw i obowiązków TBS - Przedsiębiorstwo Mieszkaniowe Sp. z o. o. w zakresie gospodarowania i administrowania zasobami mieszkaniowymi i lokalami użytkowymi, a także innymi nieruchomościami stanowiącymi własność Gminy Krosno. Umowa określa szczegółowy zakres obowiązków TBS jako zarządcy nieruchomości obejmujących wykonywanie czynności w zakresie eksploatacyjno-konserwacyjnym, polegających na wykonywaniu praw i obowiązków Wynajmującego, wykonywanie czynności w zakresie obsługi finansowo-księgowej, dokonywanie wskazanych czynności prawnych oraz przygotowanie dokumentów związanych z dochodzeniem roszczeń w postępowaniu sądowym. Z treści normatywnej art. 2 ust. 1 pkt 4 u.c.p.g. wynika, że za właściciela nieruchomości należy również uznać jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomość w zarządzie. W związku z powyższym obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wniesienia opłaty ciąży na TBS – Przedsiębiorstwo Mieszkaniowe Sp. z o.o., jako podmiocie zarządzającym zasobem mieszkaniowym Gminy Miasta Krosna na podstawie zawartej umowy. Mając na względzie powyższe ustalenia brak jest podstaw do poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkas od osób zamieszkujących lokale wchodzące w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Miasta Krosna, ponieważ osoby te nie są podatnikami w zakresie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uwzględniając powyższe ustalenia, Regionalna Izba Obrachunkowa w Rzeszowie uznała za bezprzedmiotowy zapis § 1 ust. 5 uchwały w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, odsyłający w zakresie określenia dla inkasenta terminu płatności pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami do odrębnej uchwały Rady Miasta.

Mając na uwadze powyższe, należy uchylić w całości uchwałę w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasenta i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso.