

Projekt

z dnia 16 lutego 2022 r.

Zatwierdzony przez

1249
UCHWAŁA NR XLIV/...../22
RADY MIASTA KROSNA

z dnia 25 lutego 2022 r.

w sprawie przyjęcia programu wsparcia osłonowego na rok 2022 pt. "Korpus Wsparcia Seniorów "

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 17 ust. 2 pkt 4, art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się program wsparcia osłonowego pod nazwą „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022 w związku z ogłoszonym przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej Programem "Korpus Wsparcia Seniorów" na rok 2022.

§ 2. Program wsparcia osłonowego pt. "Korpus Wsparcia Seniorów" na rok 2022 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krosna i Dyrektorowi Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Krośnie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr XLIV/...../22¹²⁴⁹
Rady Miasta Krosna
z dnia 25 lutego 2022 r.

**Program osłonowy Gminy Miasto Krosno
pn. „Korpus Wsparcia Seniorów”
na rok 2022**

Wstęp

Program osłonowy pn. „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022, zwany dalej „Programem osłonowym”, jest odpowiedzią na wyzwania, jakie stawiają przed Krosnem zachodzące procesy demograficzne w zakresie wzrostu ilości mieszkańców w wieku poprodukcyjnym oraz włączeniem się gminy w realizację polityki senioralnej państwa w zakresie wsparcia działań na rzecz seniorów niesamodzielných ze względu na wiek oraz stan zdrowia. Stanowi również podstawę do budowania solidarności społecznej, idei wolontariatu młodzieżowego na rzecz starszego pokolenia oraz podejmowania działań samopomocowych społeczności lokalnej. Gmina, oprócz wprowadzania nowych usług społecznych, adekwatnych do społecznych potrzeb, będzie pełnić rolę moderatora pozytywnych postaw społecznych w wyżej wymienionym zakresie, poprzez tworzenie odpowiednich warunków do zawiązywania partnerstw lokalnych i działań, w celu zapewnienia seniorom bezpiecznego funkcjonowania w ich miejscu zamieszkania.

Program jest również odpowiedzią na potrzeby seniorów w zakresie ochrony przed zakażeniem COVID-19, w związku z utrzymującym się stanem epidemii na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej. Przyjęcie Programu wynika z troski o bezpieczeństwo osób starszych, które nie są w stanie sami lub poprzez wsparcie rodziny zabezpieczyć podstawowych potrzeb.

Jak wynika z danych z ewidencji ludności Urzędu Miasta Krosna liczba mieszkańców miasta systematycznie spada – w przeciągu 10 lat spadła o ponad 3500 osób, przy czym obecnie 24,21 % osób stanowią mieszkańcy w wieku 65 lat i więcej. W związku ze starzeniem się społeczeństwa Krosna wyraźnie wzrasta zapotrzebowanie na usługowe świadczenia społeczne osób w wieku powyżej 65 roku życia, w wyniku czego coraz więcej mieszkańców korzysta z pomocy usługowej w formie różnego rodzaju usług opiekuńczych, pomocy dziennej w środowiskowych domach samopomocy czy pomocy całodobowej w domach pomocy społecznej. W związku z tym, aby nadażyć za potrzebami mieszkańców i skutecznie je realizować, w okresie od 01.07.2019 r. do 31.03.2022 r. Gmina Krosno realizuje projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej, w którym pomoc w formie usług opiekuńczych lub usług sąsiedzkich, a także „teleopieki” otrzymało dodatkowo 100 niesamodzielných mieszkańców w wieku powyżej 60 roku życia.

Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie, poprzez udział w Programie „Asystent osobisty osoby niepełnosprawnej”, usługą asystencką w roku 2020 i 2021 wsparł po 13 osób w wieku 65 lat i więcej. Ponadto w roku 2020 i 2021 Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie realizował Program „Wpieraj Seniora” w ramach „Solidarnościowego Korpusu Wsparcia Seniorów”, z którego

skorzystało odpowiednio: 18 i 27 osób. Do realizacji tego zadania zaangażowani zostali wolontariusze.

W związku z dotychczasowymi doświadczeniami Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w zakresie potrzeb osób starszych, zauważa się potrzebę kontynuowania pomocy seniorom poprzez organizowanie i świadczenie szerokiego wsparcia. Przyjęty przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej Program „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022 dedykowany do gminy oraz ich mieszkańców w wieku 65 lat i więcej doskonale komponuje się z potrzebami Gminy Miasto Krosno. Zatem możliwość uchwalenia własnego lokalnego Programu osłonowego pod tym samym tytułem pozwoli na sfinansowanie przyjętych założeń, tym samym przyczyni się do poprawy jakości życia codziennego seniorów i pozostania przez nich jak najdłużej w swoim środowisku.

I. Podstawa prawna Programu osłonowego

Program osłonowy odpowiada na zidentyfikowane potrzeby społeczności lokalnej i stanowi wytyczne w ramach obszaru pomocy społecznej, wprowadzając dla seniorów w wieku 65 lat i więcej nowe formy wsparcia, zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 oraz art. 110 ust. 10 ustawy o pomocy społecznej.

II. Cele Programu osłonowego

1. Zapewnienie „usługi wsparcia” na rzecz seniorów w wieku 65 lat i więcej, w szczególności osób samotnych i samotnie gospodarujących, wymagających wsparcia w tej formie z powodu własnej niesamodzielności lub braku zabezpieczenia pomocy ze strony rodziny, przez świadczenie usług: wsparcia społecznego, ułatwiających dostępność do podstawowej oraz specjalistycznej opieki zdrowotnej, wsparcia psychologicznego oraz wsparcia w czynnościach dnia codziennego.
2. Poprawa poczucia bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych przez dostęp do tzw. „opieki na odległość”.
3. Rozwój i kształtowanie pozytywnych postaw wśród dzieci i młodzieży poprzez podejmowanie bezinteresownych działań na rzecz poprawy funkcjonowania osób starszych.

III. Adresaci Programu osłonowego

Seniorzy w wieku 65 lat i więcej, mający problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzący samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkający z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia.

IV. Zakres podmiotowy i przedmiotowy Programu osłonowego

1. Program osłonowy będzie realizowany w 2022 roku.
2. Do Programu należy zakwalifikować osoby spełniające kryteria określone w cz. III, zgłaszające się zarówno przez ogólnopolską infolinię Korpusu Wsparcia Seniorów, jak również bezpośrednio do Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie.
3. Program obejmuje realizację Modułu I i Modułu II.
4. Program realizowany będzie przez Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Krośnie.
5. Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w ramach Modułu I przy realizacji usług wsparcia angażował będzie wolontariuszy, w tym osoby zamieszkujące w najbliższym sąsiedztwie seniorów oraz organizacje pozarządowe, w szczególności skupiające środowiska młodzieżowe poprzez organizację i koordynację prac wolontariuszy (na podstawie porozumienia, o którym mowa w art. 44 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie), w tym osób zamieszkujących najbliżej osób wymagających wsparcia, tj. pomocy sąsiedzkiej.
6. Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w ramach Modułu II realizował będzie usługę „opieki na odległość”, poprzez zakup „opasek bezpieczeństwa” wraz z obsługą systemu, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa zamówień publicznych.
7. Do zadań Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie związanych z realizacją Programu należy w szczególności: zorganizowanie, realizacja i koordynacja programu w gminie, promocja Programu, bieżący monitoring oraz sprawozdawczość.

MODUŁ I

Celem Modułu I jest zapewnienie „usługi wsparcia” seniorom w wieku 65 lat i więcej przez świadczenie usług: wsparcia społecznego, ułatwiających dostępność do podstawowej oraz specjalistycznej opieki zdrowotnej, wsparcia psychologicznego oraz wsparcia w czynnościach dnia codziennego, wynikających z rozeznanych potrzeb społeczności lokalnej.

W realizację Modułu I zostaną zaangażowani wolontariusze, w tym również działacze środowisk młodzieżowych i obywatelskich oraz otoczenie sąsiedzkie, przez codzienne świadczenie pomocy osobom potrzebującym wsparcia.

Opis usługi wsparcia:

1. Wsparcie społeczne:

- uruchomienie wolontariatu w zakresie wspólnego spędzania czasu z seniorami, w szczególności samotnie zamieszkującymi (np. spacery, rozmowy, wspólne sporządzanie posiłków, zakupów, pomoc seniorom przebywającym na kwarantannie itp.).

2. Ułatwienie dostępności do podstawowej oraz specjalistycznej opieki zdrowotnej poprzez:

- wsparcie/pomoc w umawianiu wizyt lekarskich w miejscu zamieszkania seniora lub pomoc w dowiezieniu seniora na wizytę lekarską,
- pomoc w zorganizowaniu transportu na szczepienia,
- pomoc w załatwieniu prostych spraw urzędowych, w zależności od możliwości osoby udzielającej wsparcia, i w razie konieczności - gdy obecność seniora jest niezbędna do załatwienia sprawy - pomoc w zorganizowaniu dotarcia seniora do urzędu.

3. Wsparcie psychologiczne:

- informowanie o dostępie do ogólnopolskich „telefonów zaufania” dla seniorów,
- w przypadku stwierdzenia zaistnienia potrzeby objęcia wsparciem z zakresu pomocy społecznej, np. w postaci specjalistycznego poradnictwa - w szczególności psychologicznego czy specjalistycznych usług opiekuńczych - osoba udzielająca wsparcia pomaga seniorowi dokonać czynności umożliwiających otrzymanie niezbędnego wsparcia, w szczególności za zgodą seniora powiadamia Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie.

4. Wsparcie w czynnościach dnia codziennego:

- pomoc/towarzyszenie na spacerze, w wyprowadzeniu psa itp.,
- pomoc w sprawach związanych z utrzymaniem porządku w domu, w tym zapewnienie pomocy w miarę możliwości i zakresu wiedzy wolontariusza,
- pomoc w dostarczeniu produktów żywnościowych, np. z Polskiego Czerwonego Krzyża, Polskiego Komitetu Pomocy Społecznej czy innego podmiotu,

- dostarczanie seniorom zakupów obejmujących artykuły podstawowej potrzeby, w tym artykuły spożywcze oraz środki higieny osobistej (koszt zakupionych produktów pokrywa senior),
- zakup oraz dostarczanie ciepłych posiłków (koszty zakupu posiłku pokrywa senior), o ile usługa tego rodzaju nie jest już finansowana z innych źródeł,
- wsparcie seniorów objętych programem w formie okolicznościowych (świętecznych) paczek z artykułami żywnościowymi i higienicznymi.
- pomoc/towarzyszenie w zakresie załatwienia spraw urzędowych czy przy realizacji recept,
- pomoc świadczona przez osoby mieszkające w najbliższym sąsiedztwie seniora.

Adresaci Modułu I

Adresatami są seniorzy w wieku 65 lat i więcej, którzy mają problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzący samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkający z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia.

Mechanizm udzielania pomocy w ramach Modułu I Programu osłonowego:

Krok 1. Senior, decydując się na skorzystanie z pomocy przez wybór formy wsparcia określonej w programie, zgłasza się przez ogólnopolską infolinię 22 505 11 11 lub bezpośrednio do Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie.

Krok 2. Osoba przyjmująca zgłoszenie przekazuje prośbę o pomoc do właściwego, ze względu na miejsce zamieszkania seniora, ośrodka pomocy społecznej.

Krok 3. Pracownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie ustala z seniorem zakres wsparcia oraz termin pierwszej wizyty w miejscu zamieszkania w celu zweryfikowania zgłoszonej potrzeby.

Krok 4. Pracownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie, po odbytej wizycie, określi szczegółowy zakres i terminy świadczenia usługi wsparcia.

Jeżeli pracownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie stwierdzi, iż senior kwalifikuje się do świadczeń z pomocy społecznej, o których mowa w ustawie o pomocy społecznej - informuje o tym seniora. W takim przypadku Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie wszczyna postępowanie w sprawie z urzędu.

Krok 5. Pracownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie zakres oraz terminy usługi wsparcia przekaże do realizacji wolontariuszowi lub osobie z najbliższego otoczenia seniora.

MODUŁ II

Celem Modułu II jest poprawa bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania dla osób starszych przez zwiększanie dostępu do tzw. „opieki na odległość”.

„Opieka na odległość” jest nowoczesną formą sprawowania opieki nad osobami starszymi, chorymi, po przebytych zabiegach medycznych, z niepełnosprawnościami, którzy czasowo lub na stałe wymagają wsparcia w codziennym funkcjonowaniu. To idealne rozwiązanie, szczególnie dla osób samotnych, zarówno tych, które nie potrzebują usług całodobowych i nie korzystają na co dzień z usług opiekuńczych czy specjalistycznych usług opiekuńczych, jak i tych objętych wsparciem w postaci usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych, u których nieprzewidywalność zmiany stanu zdrowia uzasadnia stałe monitorowanie w celu jak najszybszej reakcji, powiadomienia właściwych służb i udzielenia możliwie najszybciej pomocy, w tym pomocy medycznej, w ramach świadczeń opieki zdrowotnej finansowanej ze środków publicznych.

Rozwój współczesnego systemu opieki nad osobami starszymi prowadzi do rozwoju nowoczesnych technologii w tym obszarze. „Opieka na odległość” gwarantuje szeroko pojęty system bieżącego monitorowania stanu seniora w miejscu jego zamieszkania oraz pozwala na natychmiastową reakcję w sytuacji zagrożenia zdrowia lub życia seniora - zarówno spowodowanego problemami w zachowaniu funkcji życiowych, jak również w sytuacji wystąpienia incydentów w miejscu zamieszkania.

Celem szczegółowym Modułu II jest wsparcie w miejscu zamieszkania seniorów w wieku 65 lat i więcej, którzy mają problemy związane z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzących samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkających z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającej opieki w codziennym funkcjonowaniu w zakresie odpowiadającym ich potrzebom.

Adresaci Modułu II

Adresatami są seniorzy w wieku 65 lat i więcej, którzy mają problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzący samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkający z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia.

Mechanizm udzielania pomocy w ramach Modułu II:

Krok 1. Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie rozeznaje potrzeby seniorów w zakresie wyposażenia ich w tzw. „opaskę bezpieczeństwa”.

Krok 2. Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, dokonuje zakupu tzw. „opaski bezpieczeństwa” wraz z obsługą systemu u wybranego realizatora usługi.

Krok 3. Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie koordynuje i realizuje Program osłonowy w zakresie Modułu II.

Opis usługi „opieki na odległość”:

W ramach Programu osłonowego seniorom w wieku 65 lat i więcej zostanie zapewniony dostęp do tzw. „opasek bezpieczeństwa” wyposażonych w co najmniej trzy z następujących funkcji:

- przycisk bezpieczeństwa - sygnał SOS,
- detektor upadku,
- czujnik zdjęcia opaski,
- lokalizator GPS,
- funkcje umożliwiające komunikowanie się z centrum obsługi i opiekunami,
- funkcje monitorujące podstawowe czynności życiowe (puls i saturacja).

Opaska bezpieczeństwa będzie połączona z usługą operatora pomocy - w przypadku trudnej sytuacji lub nagłego zagrożenia wciśnięcie guzika alarmowego, znajdującego się na opasce, umożliwia połączenie się ze stale gotową do interwencji centralą.

Opaska pod względem funkcjonalności oraz dopasowania dla osób w wieku 65 lat i więcej powinna być jak najprostsza w obsłudze, np. posiadać maksymalnie jeden przycisk.

Po odebraniu zgłoszenia dyspozytor (ratownik medyczny, opiekun medyczny, pielęgniarka) podejmuje decyzję o sposobie udzielenia pomocy seniorowi. W zależności od sytuacji może on zapewnić wsparcie emocjonalne przez telefon, poprosić o interwencję kogoś z jego najbliższego otoczenia (rodzinę, sąsiadów, opiekunów), poprosić o interwencję pracownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie czy opiekunkę środowiskową lub wezwać służby ratunkowe.

V. Finansowanie Programu osłonowego

Program osłonowy Gminy Krosno pn. „Korpus Wsparcia Seniorów” na 2022 rok będzie finansowany ze środków budżetu państwa, z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, utworzonego na podstawie art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.

VI. Realizacja Programu osłonowego

1. Realizatorem Programu pn. „Korpus Wsparcia Seniorów” na 2022 rok jest Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Krośnie.

2. Do zadań realizatora należy:

1) organizacja, koordynacja oraz realizacja Programu osłonowego;

2) rozeznanie potrzeb seniorów w wieku 65 lat i więcej w gminie;

3) złożenie do właściwego wojewody, za pośrednictwem CAS, wniosku na środki uwzględniając liczbę osób w wieku 65 lat i więcej oraz potrzeby występujące w gminie;

4) organizowanie wolontariuszy oraz pomocy sąsiedzkiej;

5) zakup tzw. „opaski bezpieczeństwa” wraz z obsługą systemu u wybranego realizatora usługi;

4) przekazanie wojewodzie sprawozdania z realizacji programu, w tym:

- sprawozdania z realizacji Modułu I,

- sprawozdania z realizacji Modułu II;

5) wypełniania obowiązku informacyjnego, zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 maja 2021 r. w sprawie określenia działań informacyjnych podejmowanych przez podmioty realizujące zadania finansowane lub dofinansowane z budżetu państwa lub z państwowych funduszy celowych (Dz. U. poz. 953);

6) realizacja zgłoszeń seniorów, dokonywanych zarówno za pośrednictwem ogólnopolskiej infolinii, jak również przyjmowanych bezpośrednio przez Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie;

7) złożenie Radzie Miasta sprawozdania z wykonania Programu osłonowego ujętego w rocznym Sprawozdaniu z działalności Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Krośnie.

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie przyjęcia programu wsparcia osłonowego na rok 2022 pt. "Korpus Wsparcia Seniorów"

Zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.) do zadań własnych gminy należy podejmowanie zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych.

Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej opracowało Program „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022 stanowiący wytyczne dotyczące możliwości uzyskania przez gminy wsparcia finansowego w 2022 r. ze środków pochodzących z Funduszu Przeciwdziałania COVID - 19. Gmina przystępując do realizacji programu przyjmuje uchwałą program osłonowy na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej. Przyjęcie programu wsparcia osłonowego na rok 2022 pt. ”Korpus Wsparcia Seniorów” opracowanego o w/w wytyczne, jest odpowiedzią na potrzeby seniorów w zakresie ochrony przed zakażeniem COVID - 19, w związku z utrzymującym się stanem epidemii na obszarze naszego kraju. Usługi wsparcia świadczone w ramach programu osłonowego „Korpus Wsparcia Seniorów” obejmują swoim zakresem wsparcie społeczne, psychologiczne, ułatwienie dostępności do podstawowej oraz specjalistycznej opieki zdrowotnej oraz wsparcie w czynnościach dnia codziennego. Program osłonowy finansowany będzie z Funduszu Przeciwdziałania COVID- 19, o którym mowa w art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID - 19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 568 z późn. zm.).

Mając powyższe na uwadze podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.