



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

URZĄD MIASTA KROSNA  
KANCELARIA OGÓLNA

wpl. 12. SIE. 2020  
dnia

L.dz. 31.834/20/18  
zał. 1/18  
podpis

*BR*  
Uchwała Nr XIX/1709 /2020  
z dnia 10 sierpnia 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

URZĄD MIASTA KROSNA  
Biuro Rady Miasta

wpl. 14. 08. 2020  
dnia

L.dz. 13R.0004.96.2020.A  
podpis *J. Jędrzejowski*

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały Nr XXIII/679/20 Rady Miasta Krosna z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie zapewnienia środków finansowych pozwalających na utrzymanie oddziałów szkolnych – obecnych klas trzecich – w Szkole Podstawowej Nr 15 w Krośnie w roku szkolnym 2020/2021 - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713)

**stwierdza nieważność uchwały Nr XXIII/679/20 Rady Miasta Krosna z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie zapewnienia środków finansowych pozwalających na utrzymanie oddziałów szkolnych – obecnych klas trzecich – w Szkole Podstawowej Nr 15 w Krośnie w roku szkolnym 2020/2021 – w całości.**

## Uzasadnienie

W dniu 30 czerwca 2020 r. Rada Miasta Krosna podjęła uchwałę Nr XXIII/679/20 w sprawie zapewnienia środków finansowych pozwalających na utrzymanie oddziałów szkolnych – obecnych klas trzecich – w Szkole Podstawowej Nr 15 w Krośnie w roku szkolnym 2020/2021.

Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 17 lipca 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr XVIII/1616/2020 z dnia 28 lipca 2020 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie przedmiotowej uchwały.

Badając powyższą uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło co następuje:

Rada Miasta Krosna powołując się na przepis art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920) oraz art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020, poz. 910) w § 1 badanej uchwały wyraziła zgodę

na zapewnienie przez Gminę Miasto Krosno środków finansowych pozwalających na utrzymanie czterech oddziałów szkolnych - obecnych klas trzecich - w Szkole Podstawowej Nr 15 w Krośnie w roku szkolnym 2020/2021.

Przedmiotowa uchwała została podjęta przez Radę Miasta w związku z inicjatywą uchwałodawczą grupy dziewięciu radnych stosownie do treści § 47 ust. 1 w związku z § 48 ust. 2 Statutu Miasta Krosna. W uzasadnieniu wniosku radni wskazali, że redukcja oddziałów szkolnych wynika z oszczędności wynikających z uchwalonego budżetu na 2020 rok, w wyniku których dyrektorzy szkół zostali zmuszeni do redukcji oddziałów. W związku z tym z obecnych czterech oddziałów klas III w Szkole Podstawowej nr 15 planowane jest utworzenie trzech klas, w których będzie się uczyło po 30 uczniów. W ocenie wnioskodawców przyjęte rozwiązanie będzie miało negatywny wpływ na jakość zajęć dydaktycznych oraz stanowi działanie na granicy przepisów i norm sanitarnych. W uzasadnieniu wskazano również, że nastąpi dysproporcja pomiędzy liczbą uczniów w oddziałach prowadzonych przez Szkołę Podstawową nr 15 a liczbą uczniów w oddziałach w innych szkołach na terenie miasta.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zważyło, co następuje:

Stosownie do powołanego w podstawie prawnej podjętej uchwały art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu. Zgodnie z treścią art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie powiatowym funkcje organów powiatu w miastach na prawach powiatu sprawuje rada miasta. Stosownie natomiast do brzmienia art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo oświatowe organ prowadzący szkołę lub placówkę odpowiada za jej działalność. Do zadań organu prowadzącego szkołę lub placówkę należy w szczególności zapewnienie warunków działania szkoły lub placówki, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki.

W ocenie Kolegium Izby przywołane powyżej przepis nie upoważniają rady gminy do zapewnienia środków finansowych na realizację wskazanego w podjętej uchwale zadania, w sytuacji gdy uchwalony budżet nie przewiduje tego rodzaju wydatku. Brak jest również podstaw prawnych do zobowiązania organu wykonawczego do zabezpieczenia środków finansowych w budżetach lat przyszłych, w tym wypadku w budżecie roku 2021, bez względu czy kwota wydatków została wskazana przez organ stanowiący, czy też organ nie określił wysokości takich wydatków. Zgodnie z art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, uchwalanym na rok budżetowy, którym jest rok kalendarzowy. Podstawą prowadzenia gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego jest uchwała budżetowa i tylko na jej podstawie mogą być realizowane wydatki budżetowe. Zabezpieczenie środków przeznaczonych na zadanie wskazane w podjętej przez Radę Miasta Krosna uchwale może być zrealizowane wyłącznie poprzez zmianę uchwały budżetowej - po uprzednim zgłoszeniu propozycji zmiany uchwały

budżetowej przez Prezydenta Miasta Krosna, który na podstawie art. 233 pkt 3 ustawy o finansach publicznych posiada w tym zakresie wyłączną kompetencję. Propozycja ta poza zwiększeniem wydatków budżetowych obejmować musiałaby także wskazanie realnego źródła sfinansowania tego wydatku z zachowaniem reguł prawnych obowiązujących na obszarze zagadnień związanych z deficytem i długiem publicznym. Należy podkreślić, iż uchwała budżetowa Gminy Miasta Krosna obowiązująca na 2020 rok nie uwzględnia wydatków budżetowych na zadanie wskazane w uchwale Nr XXIII/679/20. W odniesieniu do zabezpieczenia środków finansowych na 2021 rok należy podkreślić, że to Prezydent Miasta Krosna jako organ wykonawczy na podstawie art. 233 pkt 1 ustawy o finansach publicznych posiada wyłączną inicjatywę w zakresie opracowywania projektu uchwały budżetowej na 2021 rok, który obejmować może we wskazanej przez Prezydenta kwocie wydatki na realizację zadania, o którym mowa w § 1 uchwały Nr XXIII/679/20.

Ponieważ uchwała budżetowa Gminy Miasta Krosna obowiązująca na rok 2020 nie uwzględnia wydatków budżetowych na zadanie wskazane w przedmiotowej uchwale, jak również wobec braku podstaw do zabezpieczenia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego środków w roku 2021 Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



**CZŁONEK KOLEGIUM**

*Piotr Świątek*  
**mgr Piotr ŚWIĄTEK**

