

Projekt

z dnia 17 listopada 2023 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR LXV/1845/23
RADY MIASTA KROSNA**

z dnia 30 listopada 2023 r.

w sprawie ustalenia stawek opłat za korzystanie przez operatorów i przewoźników z przystanków komunikacyjnych oraz dworców, których właścicielem albo zarządzającym jest Gmina Miasto Krosno

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 16 ust. 4 i ust. 5 pkt 1 i 2 oraz ust. 6 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 z późn. zm.) uchwała się co następuje:

§ 1. Ustala się stawkę opłaty w wysokości 0,07 zł za jedno zatrzymanie środka transportu operatora lub przewoźnika na przystanku komunikacyjnym, którego właścicielem albo zarządzającym jest Gmina Miasto Krosno.

§ 2. Ustala się stawkę opłaty w wysokości 1,30 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na dworcu, którego właścicielem albo zarządzającym jest Gmina Miasto Krosno.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krosna.

§ 4. Traci moc uchwała Nr XLIII/934/17 Rady Miasta Krosna z dnia 30 maja 2017 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za korzystanie przez operatorów i przewoźników z przystanków komunikacyjnych oraz dworców, których właścicielem albo zarządzającym jest Gmina Miasto Krosno.

§ 5. 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie ustalenia stawek opłat za korzystanie przez operatorów i przewoźników z przystanków komunikacyjnych oraz dworców, których właścicielem albo zarządzającym jest Gmina Miasto Krosno

Uchwałą z dnia 30 maja 2017 r. Rada Miasta Krosna ustaliła wysokość opłat za korzystanie przez operatorów i przewoźników z przystanków komunikacyjnych oraz dworców, których właścicielem albo zarządzającym jest Gmina Miasto Krosno. Opłata ta została ustalona w wysokości 0,05 zł za jedno zatrzymanie środka transportu operatora lub przewoźnika na przystanku oraz 1 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na dworcu.

Zgodnie z art. 16 ust.4 ustawy z dnia z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych lub dworców, których właścicielem albo zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, mogą być pobierane opłaty. Stawka opłaty jest ustalana w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem niedyskryminujących zasad.

W myśl art. 16 ust. 5 powołanej wyżej ustawy ustalona w 2010 r. przez ustawodawcę stawka opłaty za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku nie może być większa niż 0,05 zł, a za jedno zatrzymanie na dworcu nie większa niż 1 zł.

Równocześnie w ustępie 6 tego artykułu ustawodawca postanowił, że stawka ta podlega waloryzacji w stopniu odpowiadającym planowanemu średniorocznemu wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych, ustalonemu w ustawie budżetowej na dany rok. Zmiana ta następuje od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym została ogłoszona ustawa budżetowa.

Uwzględniając wskazaną w ustawie waloryzację maksymalnych stawek opłat za jedno zatrzymanie środka transportu odpowiednio na przystanku komunikacyjnym lub dworcu obecnie maksymalna opłata wynosi 0.07 zł za jedno zatrzymanie na przystanku komunikacyjnym i 1,45 zł za jedno zatrzymanie na dworcu. Wyliczenie maksymalnych stawek opłat przedstawia zamieszczona poniżej tabela.

Zmiany stawek maksymalnych za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym i na dworcu (art, 16 ust. 5 pkt 1 i 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym)

Rok	Stawka maksymalna – przystanek (zł)	Stawka maksymalna – dworzec (zł)	Wskaźnik indeksacji (%)	Obowiązuje od
2011	0,05	1	-	1 marca 2011 r.
2012	0,0514	1,028	102,8	1 kwietnia 2012 r.
2013	0,522224	1,044448	101,6	1 listopada 2013 r.
2014	0,0534757376	1,069514752	102,4	1 marca 2014 r.
2015	0,05411744645	1,082348929	101,2	1 lutego 2015 r.

2016	0,05503744304	1,1007488608	101,7	1 kwietnia 2016 r.
2017	0,0557529298	1,115058596	101,3	1 lutego 2017 r.
2018	0,05703524719	1,1407049437	102,3	1 marca 2018 r.
2019	0,05834705787	1,1669411574	102,3	1 marca 2019 r.
2020	0,06027251078	1,2054502156	103,3	1 listopada 2020 r.
2021	0,06286422874	1,2572845749	104,3	1 listopada 2021 r.
2022	0,06493874829	1,2987749659	103,3	1 marca 2022 r.
2023	0,07273139809	1,4546279618	112	1 września 2023 r.

Zgodnie z ustawą z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym opłaty za korzystanie z przystanków komunikacyjnych lub dworców mogą być przeznaczone wyłącznie na:

- utrzymanie przystanków komunikacyjnych i dworców,
- budowę, przebudowę i remont przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest gmina,
- budowę, przebudowę i remont wiat przystankowych lub innych budynków służących pasażerom.

W ubiegłym roku dochody z opłat za korzystanie przez przewoźników i operatora z przystanków i dworca wyniosły 386 252,38 zł, natomiast koszty poniesione na utrzymanie przystanków i dworca wyniosły 534 924,28 zł.

W bieżącym roku planowane jest uzyskanie dochodów z tytułu korzystania przez przewoźników z przystanków i dworca w wysokości ok. 433 557 zł, natomiast planowane wydatki związane z ich utrzymaniem wyniosą ok. 565 032 zł. Mając na względzie rosnące koszty utrzymania przystanków i dworca wynikające między innymi z bardzo wysokiego wzrostu inflacji na przestrzeni ostatnich lat a co za tym idzie kosztów usług i dostaw związanych z utrzymaniem przystanków i dworca zasadne jest podniesienie dotychczas stosowanych opłat do poziomu wskazanego w uchwale, to jest 0,07 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym i 1,30 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na dworcu. W przypadku zastosowania tych stawek, uwzględniając zarysowującą się w ostatnich latach spadkową tendencję w ilości zatrzymań środków transportu na przystankach komunikacyjnych oraz dworcu przewiduje się, że dochody z tytułu tych opłat mogą osiągnąć w 2024 r. około 530 000 zł. Środki te nie pokryją w całości kosztów ponoszonych przez Gminę Miasto Krosno na utrzymanie przystanków komunikacyjnych i dworca. Tym samym uzasadnia to podniesienie stawek opłat w proponowanej wysokości.

Biorąc pod uwagę zawarty w ustawie warunek ustalania opłat z uwzględnieniem niedyskryminujących zasad dla wszystkich operatorów i przewoźników wykonujących publiczny transport zbiorowy na obszarze właściwości organizatora, uwzględniając lokalne uwarunkowania zasadne jest ustalenie jednolitej stawki opłaty za korzystanie z przystanków komunikacyjnych jak i z dworca dla wszystkich operatorów i przewoźników. Pozwoli to zapewnić sprawiedliwe, niedyskryminujące i równe traktowanie podmiotów świadczących usługi w tym zakresie. Ustalając wysokość stawki opłat rozważane było

zróżnicowanie wysokości opłat ze względu na rodzaj i wielkość taboru użytkowanych przez przewoźników i operatorów. Niemniej jednak takie zróżnicowanie opłat pobieranych od przewoźników i operatorów na terenie miasta Krosna ze względu na rodzaj i wielkość taboru nie prowadziłoby do równego i sprawiedliwego traktowania tych podmiotów. Przemawia za tym fakt, że na terenie miasta Krosna przewoźnicy dysponujący mniejszymi pojazdami nie przyczyniają się w mniejszym stopniu do zużycia przystanków, czy też ich utrzymania w czystości, niż przewoźnicy dysponujący większymi pojazdami. Ilość miejsc dostępnych w pojeździe nie przekłada się bezpośrednio na ilość przewożonych w nim osób i często zdarza się tak, że przewoźnik przewozi większą ilość osób w mniejszym pojeździe niż przewoźnik korzystający z pojazdu o większej liczbie miejsc. Przykładem tego są linie komunikacyjne, na dłuższych trasach (międzywojewódzkich) gdzie na początkowych lub końcowych odcinkach linii na terenie miasta Krosna przewożona jest mniejsza liczba osób a dopiero na późniejszych odcinkach linii komunikacyjnej poza granicami miasta Krosna (w innych miastach) następuje wypełnienie pojazdu. Biorąc pod uwagę lokalne warunki, ustalając zróżnicowaną opłatę dla operatorów i przewoźników korzystających z pojazdów posiadających większą liczbę miejsc dla pasażerów, Rada Miasta Krosna podejmując taką uchwałę mogłaby naruszyć zasadę niedyskryminacji zawartą w ustawie, bowiem jak wyżej wskazano liczba miejsc w pojeździe nie przekłada się wprost na liczbę przewożonych osób jak i wzrost kosztów utrzymania przystanków, czy też dworca. Równocześnie należy wziąć pod uwagę, że wielkość taboru, którym dysponują operatorzy i przewoźnicy korzystający z przystanków i dworca na terenie miasta Krosna ma charakter zmienny i zróżnicowany w zależności od zapotrzebowania lub też od dostępności technicznej pojazdów, czy też personelu (kierowców) kierowane są na linii komunikacyjne na przemian pojazdy o różnej wielkości i liczbie miejsc. Gmina Miasto Krosno nie ma podstaw prawnych do żądania od przewoźników informacji o ilości miejsc w taborze, którym będzie realizowany przewóz osób na danej linii, tym bardziej że przewoźnik czy operator często zmienia wielkość taboru na danej linii na bieżąco w zależności od różnych okoliczności. Nie jest też praktycznie możliwe, ani też racjonalne i ekonomicznie uzasadnione kontrolowanie rodzaju pojazdów i ich wielkości zatrzymujących się na każdym przystanku, czy też dworcu mając na uwadze, liczbę ponad 250 przystanków komunikacyjnych stanowiących własność lub zarządzanych przez Gminę Miasto Krosno oraz uwzględniając liczbę pojazdów, które codziennie zatrzymują się na tych przystankach, czy też dworcu.

Mając na uwadze powyższe okoliczności uzasadnione jest zastosowanie stawki opłaty za korzystanie z przystanków komunikacyjnych oraz dworca w jednolitej wysokości, co zapewni równe i niedyskryminujące traktowanie wszystkich przewoźników i operatorów, jak też zapewni zwiększenie udziału środków pochodzących z ustanowionych opłat w kosztach utrzymania przystanków komunikacyjnych i dworca.