

Projekt

z dnia 21 listopada 2023 r.
Zatwierdzony przez

**1842
UCHWAŁA NR LXV/...../23
RADY MIASTA KROSNA**

z dnia 30 listopada 2023 r.

w sprawie usług opiekuńczych realizowanych w ramach zadań własnych gminy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.), art. 17 ust. 1 pkt 11, ust. 2 pkt 2a, art. 50 ust. 6 i ust. 6a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r., poz. 901 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwała określa:

- 1) szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania;
- 2) szczegółowe warunki przyznawania usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich, zwanych dalej „usługami sąsiedzkimi”, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług.

§ 2. 1. Usługi opiekuńcze, usługi sąsiedzkie i specjalistyczne usługi opiekuńcze przyznaje się po ustaleniu, że zachodzą przesłanki do ich udzielenia określone w ustawie o pomocy społecznej.

2. Usługi opiekuńcze, usługi sąsiedzkie i specjalistyczne usługi opiekuńcze przysługują osobom wymienionym w art. 50 ust. 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej.

§ 3. 1. Stawka opłaty za jedną godzinę usługi opiekuńczej wynosi 39,00 złotych.

2. Stawka opłaty za jedną godzinę specjalistycznej usługi opiekuńczej wynosi 40,00 złotych.

§ 4. 1. Opłatę za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze ponosi osoba, której dochód na osobę samotnie gospodarującą lub na osobę w rodzinie przekracza 150% aktualnie obowiązującego kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej, o którym mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy o pomocy społecznej.

2. Opłata ponoszona jest w granicach określonych w poniższej tabeli:

Dochód (w stosunku do ustawowego kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy o pomocy społecznej)	Wysokość odpłatności w procentach ustalana od ceny usługi	
	Dla osoby samotnej lub samotnie gospodarującej	Dla osoby w gospodarstwie wieloosobowym
powyżej 150% do 200%	2%	10%
powyżej 200% do 250%	10%	30%
powyżej 250% do 300%	30%	40%

powyżej 300% do 350%	40%	50%
powyżej 350% do 400%	50%	60%
powyżej 400% do 450%	60%	70%
powyżej 450% do 500%	70%	80%
powyżej 500% do 550%	80%	90%
powyżej 550% do 600%	90%	100%
powyżej 600%	100%	100%

§ 5. 1. Osoba kwalifikująca się do ponoszenia opłaty za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, zgodnie z tabelą z § 4 ust. 2, może być częściowo lub całkowicie zwolniona od opłat z tego tytułu.

2. Częściowe zwolnienie z odpłatności znajduje zastosowanie w przypadku wystąpienia jednej z niżej wymienionych przesłanek:

- 1) konieczności ponoszenia opłat za pobyt członka rodziny w domu pomocy społecznej, ośrodka wsparcia lub innej placówce zapewniającej dzienną lub całodobową opiekę, po przedstawieniu dowodów wpłaty;
- 2) konieczności ponoszenia opłat za więcej niż jeden rodzaj usług lub za więcej niż jedną osobę w gospodarstwie korzystającym z usług;
- 3) konieczności ponoszenia dużych wydatków związanych z procesem leczenia, w szczególności: koszty leczenia, zakup leków, artykułów higienicznych i pielęgnacyjnych, niezbędnego sprzętu rehabilitacyjnego i medycznego;
- 4) jeżeli z przeprowadzonej analizy dochodów osoby lub rodziny, uwzględniającej najniezbędniejsze potrzeby wynika, że osoba nie jest w stanie ponosić odpłatności w wysokości wynikającej z przyjętych zasad;
- 5) posiadania orzeczenia o całkowitej niezdolności do samodzielnej egzystencji lub orzeczenia traktowanego na równi z nim zgodnie z art. 5 i art. 62 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych;
- 6) konieczności udzielenia rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej i prowadzeniu gospodarstwa domowego, objętej wsparciem asystenta rodziny pomocy w postaci usług, co najmniej jednego rodzaju;
- 7) konieczności wsparcia rodziny zastępczej pomocą w postaci usług, co najmniej jednego rodzaju.

3. Całkowite zwolnienie z odpłatności ma miejsce w przypadku wystąpienia łącznie co najmniej czterech przesłanek określonych w ust. 2.

§ 6. Zwalnia się z odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze świadczone dla osób w wieku 75 lat i więcej, których dochód nie przekracza 250% obowiązującego kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy o pomocy społecznej, realizowane w ramach programu rządowego „Opieka 75+”.

§ 7. Opłaty za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze wnoszone są w terminie do 15 dnia miesiąca następującego po miesiącu, za który usługi zostały wykonane, na rachunek bankowy Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Krośnie.

§ 8. 1. Zakres usług sąsiedzkich obejmuje pomoc w podstawowych czynnościach dnia codziennego, takich jak:

- 1) podstawowe czynności gospodarcze związane z bezpośrednią pomocą w miejscu zamieszkania tj:
 - a) zakupy artykułów spożywczych i innych niezbędnych w gospodarstwie domowym;
 - b) przygotowanie posiłków lub/i dostarczenie ciepłego posiłku;

- c) utrzymanie w czystości naczyń stołowych, kuchennych i innego rodzaju sprzętu gospodarstwa domowego służącego świadczeniobiorcy;
 - d) utrzymanie w czystości sprzętu sanitarnego i urządzeń sanitarnych;
 - e) pranie bielizny osobistej oraz lekkiej odzieży świadczeniobiorcy;
 - f) dbanie o czystość bielizny pościelowej i ciężkiej odzieży świadczeniobiorcy, łącznie z oddaniem do pralni;
 - g) palenie w piecu, przynoszenie opału oraz utrzymanie odpowiedniej temperatury pomieszczeń mieszkalnych;
 - h) odśnieżanie i utrzymanie dojścia do miejsca zamieszkania;
 - i) utrzymanie czystości w pomieszczeniach używanych przez świadczeniobiorcę;
- 2) podstawowe czynności higieniczno-pielęgnacyjne tj:
- a) pomoc w utrzymaniu higieny osobistej i wyglądu zewnętrznego;
 - b) pomoc w zmianie bielizny osobistej i pościelowej;
 - c) pomoc przy załatwianiu potrzeb fizjologicznych;
 - d) pomoc przy spożywaniu posiłków;
 - e) pomoc przy przyjmowaniu leków;
- 3) zapewnienie kontaktów z otoczeniem tj.:
- a) organizowanie i realizowanie spacerów;
 - b) podtrzymanie indywidualnych zainteresowań;
 - c) pomoc lub realizowanie działań pomocowych poza domem świadczeniobiorcy np. wizyta u lekarza, na poczcie, w banku, w przypadku braku zabezpieczenia ze strony osób najbliższych odwiedziny w szpitalu;
 - d) zachęcanie do utrzymywania kontaktu z rodziną, sąsiadami, czy otoczeniem społecznym;
 - e) informowanie najbliższych lub odpowiednich służb o pilnych potrzebach, czy pogorszeniu się stanu zdrowia świadczeniobiorcy.

§ 9. Usługi sąsiedzkie mogą być przyznane równolegle z usługami opiekuńczymi w sytuacji, gdy osoba wymaga dodatkowo zleconej przez lekarza pielęgnacji.

§ 10. 1. Maksymalny wymiar usług sąsiedzkich nie może przekroczyć 30 godzin na miesiąc w gospodarstwie domowym.

2. Usługi sąsiedzkie świadczone są co najmniej dwa razy w tygodniu.

§ 11. Rozliczenie wykonania usług sąsiedzkich następuje poprzez złożenie przez osobę świadczącą usługi sąsiedzkie oświadczenia zawierającego zestawienie zrealizowanych usług. Zestawienie wskazuje zakres wykonanych usług oraz czas ich świadczenia (datę i godziny). Zestawienie przedkłada się w terminie do 5 dnia miesiąca następującego po miesiącu, na który usługi zostały przyznane.

§ 12. Zasady określone w § 3, § 4, § 5 i § 7 niniejszej uchwały dotyczące usług opiekuńczych mają zastosowanie do usług sąsiedzkich.

§ 13. Traci moc uchwała Nr L/941/09 Rady Miasta Krosna z dnia 27 listopada 2009 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania, zmieniona uchwałą Nr XXXII/499/12 Rady Miasta Krosna z dnia 30 sierpnia 2012 r., uchwałą Nr XIII/252/15 Rady Miasta Krosna z dnia 28 sierpnia 2015 r., uchwałą Nr LXV/1453/18 Rady Miasta Krosna z dnia 28 września 2018 r., uchwałą Nr XLI/1207/21 Rady Miasta Krosna z dnia 29 grudnia 2021 r., uchwałą Nr XLIV/1251/22 Rady Miasta Krosna z dnia 25 lutego 2022 r.

§ 14. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krosna oraz Dyrektorowi Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Krośnie.

§ 15. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie usług opiekuńczych realizowanych w ramach zadań własnych gminy

Do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy, zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.), organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz usług sąsiedzkich. Do zadań własnych gminy należy także organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich (art. 17 ust. 2 pkt 2a w/w ustawy).

Niniejsza uchwała w sprawie usług opiekuńczych realizowanych w ramach zadań własnych gminy - wprowadza istotne zmiany w zakresie odpłatności za usługi opiekuńcze poprzez dostosowanie procentowej wysokości opłat do dochodów mieszkańców Miasta Krosna, a co za ty idzie do ich faktycznych możliwości uiszczenia ustalonej opłaty. W obecnie obowiązującej w tym zakresie uchwale Nr L/941/09 Rady Miasta Krosna z dnia 27 listopada 2009r. ze zmianami, opłata za usługi opiekuńcze jest znacznie wyższa w porównaniu z innymi gminami w województwie podkarpackim. Z uwagi na to część osób rezygnowała z ubiegania się o usługi opiekuńcze poszukując innych możliwości wsparcia, a część zmniejszyła ilość godzin. Osoby osiągające stosunkowo niewysokie dochody, po opłaceniu rachunków mieszkaniowych i zakupie żywności nie były w stanie uiszczać opłat za usługi opiekuńcze. W większości beneficjentami usług są osoby starsze, niepełnosprawne i przewlekle chore, mające dodatkowo inne wydatki w postaci zakupu leków czy środków higienicznych. W tej sytuacji, aby zrealizować ustawowy obowiązek gminy i nie pozostawić tych osób bez niezbędnej opieki, konieczne jest stosowanie ulg w opłacie, przy czym to nie wysokość dochodu, chociażby niskiego, a szczególnie uzasadniony przypadek jest przesłanką do dokonania zwolnienia.

Od dnia 1 listopada 2023 r. do ustawy o pomocy społecznej zostały dodane przepisy regulujące usługi sąsiedzkie. Ich organizacja jest zadaniem gminy. Choć zadanie to nie należy do obligatoryjnych, to stworzenie warunków do przyznawania usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich zwiększa spektrum możliwości działania przy przyznawaniu świadczeń z pomocy społecznej.

Biorąc pod uwagę obecną ilość przyznawanych świadczeń oraz osób korzystających z usług opiekuńczych w ramach zadań własnych, nie przewiduje się, aby przedłożona uchwała miała zasadniczy wpływ na dochody gminy. Po dostosowaniu bowiem uchwały do rzeczywistych możliwości mieszkańców, nie trzeba będzie stosować tak wielu ulg w opłacie. Po wprowadzeniu korzystniejszych dla mieszkańców zasad odpłatności za usługi opiekuńcze nie zakłada się wzrostu wydatku i obciążenia dochodu gminy w zakresie osób obecnie korzystających z usług opiekuńczych. Natomiast należy przewidywać tendencję

wzrostową w zakresie nowych osób i świadczeń, co będzie miało wpływ na wyższy wydatek gminy na usługi opiekuńcze w roku 2024 i latach następnych.

Z uwagi na powyższe zasadnym jest przyjęcie niniejszej uchwały.