

**UCHWAŁA NR LIIII/1504/22
RADY MIASTA KROSNA**

z dnia 25 listopada 2022 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki takiej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.), art. 6j ust. 1 pkt 1, art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r., poz. 1297 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461),

uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, pobierana przez Gminę Miasto Krosno, obliczana jest jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w ust. 2 lub ust. 3.

2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pochodzącymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 32 zł od jednego mieszkańca miesięcznie.

3. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, pochodzącymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w wysokości 128 zł od jednego mieszkańca miesięcznie, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

§ 2. Traci moc uchwała Nr XLVII/1333/22 Rady Miasta Krosna z dnia 27 maja 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki takiej opłaty (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2022 r. poz. 2222).

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

„Uzasadnienie do uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki takiej opłaty”.

Realizując zapisy art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z pobranych opłat gmina zobowiązana jest pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W przypadku miasta Krosna, szacunkowy procentowy udział kosztów systemu w skali roku 2022 wyniesie około 12 409 465,00 zł, i przedstawia się w następujący sposób:

- 59,7 % - koszty zagospodarowania odpadów w PSZOK-u,
- 35,9 % - koszty odbioru i transportu odpadów oraz wyposażenie właścicieli nieruchomości w pojemniki i worki,
- 4,4 % - koszty administracyjne, edukacja ekologiczna, itp.

Koszt gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w dużej mierze uzależniony jest od przyjętego modelu świadczenia usług w ramach wnoszonej przez mieszkańców opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Tab. Nr 1. Szacunkowe koszty systemu 2022 - 2023

Tytuł wydatku	Koszt - rok 2022 (szacunkowo) [zł]	Kosz - rok 2023 (szacunkowo) [zł]	Różnica (wzrost) [%]
Odbiór i transport odpadów	4 453 709	5 000 000	12,27
Zagospodarowanie odpadów zmieszanych	3 975 756	4 070 000	2,37
Zagospodarowanie segregowanych	1 200 000	1 200 000	0,00
Zagospodarowanie odpadów PSZOK	1 655 231	2 550 719	54,10
Opłata stała za prowadzenie PSZOK	574 769	949 281	65,16
Koszty administracyjne	550 000	600 000	9,09
<i>Suma wydatków</i>	<i>12 409 465</i>	<i>14 370 000</i>	<i>15,80</i>
<i>Plan dochodów – wymiar</i>	<i>12 341 554</i>	<i>13 331 880</i>	<i>8,02</i>
<i>Bilans (różnica sumy wydatków oraz planu dochodów)</i>	<i>- 67 911</i>	<i>- 1 038 120</i>	

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi za dobiegający końca rok 2022 wykazuje, że opłaty pobrane od właścicieli nieruchomości, przy sprzyjających okolicznościach mogą pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Będzie to uzależnione w głównej mierze od ilości wytworzonych odpadów przez mieszkańców „u źródła” i dostarczanych do PSZOK-u oraz stopnia ściągальności zaległych opłat, które aktualnie wynoszą 701 298,19 zł za okres 5 ostatnich lat.

Analizując koszty systemu, należy stwierdzić, że największy spadek kosztów w roku bieżącym nastąpił w przypadku PSZOK-u. Spowodowane to było wprowadzeniem limitów odbieranych odpadów wielkogabarytowych oraz szczegółowa weryfikacja osób korzystających z usług PSZOK-u. Rozwiązania te spowodowały również, że ograniczeniu w znacznym stopniu uległ proceder dostarczania odpadów przez osoby nie będące mieszkańcami miasta. W 2021 koszt funkcjonowania PSZOK -u wyniósł 3 106 949,15 zł, wobec szacunkowych kosztów na poziomie 2 230 000,00 zł w roku bieżącym. Z uwagi jednak, na rosnące koszty zagospodarowania odpadów przyjmowanych w PSZOK-u oraz wzrost opłaty stałej za jego prowadzenie, przyczynią się do ponownego wzrostu kosztów w 2023 roku.

Tab. Nr 2. Wyliczenie stawki opłaty podstawowej na 2023 r.

Tytuł wydatku	Kwota – rok 2023 [zł]
Odbiór i transport odpadów	5 000 000
Zagospodarowanie zmieszanych	4 070 000
Zagospodarowanie segregowanych	1 200 000
Zagospodarowanie odpadów PSZOK	2 550 719
Opłata stała PSZOK	949 281
Koszty administracyjne	600 000
<i>Suma kosztów</i>	<i>14 370 000</i>
Ilość mieszkańców	37 609
Stawka na 1 osobę	31,84

Mając na uwadze analizę bieżących kosztów oraz prognozę kosztów na 2023 r., w celu realizacji ustawowego obowiązku określonego w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, koniecznym jest ustalenie od 1 stycznia 2023 r. stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości adekwatnej do szacowanych kosztów.

Analiza kosztów systemu została opracowana na podstawie rzeczywistych cen jednostkowych odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów, jakie będą obowiązywać w roku 2023, z uwagi na zakończone postępowanie przetargowe oraz przyjęte ceny za zagospodarowanie odpadów, na podstawie Zarządzenia Nr 1748/22 Prezydenta Miasta Krosna z dnia 6 października 2022 r. w sprawie zatwierdzenia cen za przyjęcie odpadów do Instalacji Komunalnej przy ul. Białobrzeskiej 108 w Krośnie obowiązujących w 2023 roku.

Jak wynika z przedstawionej kalkulacji, w celu zbilansowania finansowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, konieczne jest, począwszy od 1 stycznia 2023 r. zwiększenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o 2 zł, tj. do kwoty 32,00 zł miesięcznie/mieszkańca, w przypadku, gdy odpady są zbierane w sposób selektywny.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa również maksymalną stawkę opłaty, która wynosi obecnie 41,24 zł miesięcznie/mieszkańca za odpady selektywnie zbierane (2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem). Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem, za rok poprzedni, ogłasza, w pierwszym kwartale każdego roku, w drodze obwieszczenia - Prezes GUS. Zaproponowana stawka nie przekroczy wartości określonych przez Główny Urząd Statystyczny.

Na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Gminy zobligowana jest również do ustalenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. W tym przypadku, rada gminy musi ustalić stawkę sankcyjną w wysokości nie mniejszej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki za odpady zbierane selektywnie. Proponuje się aby ta stawka wyniosła 120 zł, a więc 4- krotność stawki „podstawowej”.

Zaplanowane wydatki powinny być pokryte przez dochody z opłat od mieszkańców, które powinny być zaplanowane wg założenia, że wszyscy mieszkańcy płacą całość zobowiązania wg złożonych deklaracji, czyli nie uwzględnia się ewentualnych zaległości w płatnościach, gdyż zadaniem własnym gminy jest windykacja tych należności.

Poniższy plan dochodów oparto na założeniu, że podobnie jak w roku bieżącym, również w roku 2023, na wskutek podejmowanych i kontynuowanych działań, liczba mieszkańców zwiększy się o około 300 osób.

Tab. Nr 3. Plan dochodów na rok 2023

Lp.	Stawka podstawowa (selektywne zbieranie odpadów) [zł]	Ilość mieszkańców	Raty	Dochód [zł]
1		Nie korzystających ze zwolnienia z tytułu posiadania kompostownika		
2	32	28 843	12	11 075 712
3		Korzystających ze zwolnienia z tytułu posiadania kompostownika		Dochód [zł]
4	30	8 766	12	3 159 000
5	Suma dochodów (suma dochodu z wiersza 2 i 4)			14 234 712

Należy wspomnieć, iż na wzrost kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi mają wpływ min. takie czynniki jak:

- coraz wyższe wymagania środowiskowe znajdujące odzwierciedlenie w aktach prawnych, co skutkuje dalszym wzrostem cen za przyjęcie odpadów w celu ich zagospodarowania w kolejnych latach. Przepisy te określają min.: zakres badań oraz kryteria, jakie muszą spełniać odpady, aby mogły być dopuszczone do składowania na składowiskach odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne,
- zmiany przepisów prawa w zakresie magazynowania i transportu wszystkich rodzajów odpadów,
- nowe obowiązki w zakresie prowadzenia szczegółowej sprawozdawczości (Ogólnopolska Baza Danych o Odpadach),
- wzrost opłat środowiskowych.

W ostatnim okresie czasu na znaczeniu przybrały przede wszystkim takie czynniki, jak:

- dynamiczny wzrost cen towarów i usług oraz minimalnego wynagrodzenia za pracę, co również zostało uwzględnione zarówno przy kalkulacji stawek opłat za zagospodarowanie odpadów oraz w ofertach firm zajmujących się odbiorem i transportem i przetwarzaniem odpadów,
- wzrost kosztów energii elektrycznej, gazu,
- wzrost cen paliw, min.: oleju napędowego, który stanowi główne źródło zasilania pojazdów i maszyn w procesie transportu i zagospodarowania odpadów,
- uwarunkowania rynkowe i problemy z zagospodarowaniem tzw. frakcji nadsitowej (wysokoenergetycznej), która z uwagi na zakaz jej składowania musi zostać przekazana wyłącznie do termicznego unieszkodliwiania,
- niestabilność oraz nieprzewidywalność cen surowców wtórnych.

Mając na uwadze powyższe, należy wskazać, że z dniem 23 września 2021 r. weszła w życie ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach, której zapisy art. 6r ust. 2da dopuszczają pokrywanie części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z przedstawioną kalkulacją kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, przy ustaleniu stawki opłaty podstawowej w wysokości 32 zł miesięcznie/mieszkańca, w przypadku, gdy odpady są zbierane w sposób selektywny, dochody pokrywają planowane koszty w roku 2023.

W przypadku utrzymania dotychczasowych stawek, różnica pomiędzy dochodami, a planowanymi wydatkami wyniesie szacunkowo około 1 038 120 zł.

W przypadku uchwalenia stawki opłaty innej niż wynika z przedstawionej kalkulacji, lub pozostawienie opłaty na dotychczasowym poziomie, koniecznym będzie podjęcie uchwały w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w roku 2023 (na podstawie o art. 6r ust. 2da ustawy UCPG).

Zmiana stawki nie będzie powodowała konieczności składania nowej deklaracji przez właściciela nieruchomości, gdyż zgodnie z ust. 2a w art. 6m ustawy o UCPG, w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Prezydent Miasta zawiadamia właścicieli nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wyliczonej jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji. Właściciel nieruchomości zobowiązany będzie wówczas do uiszczania opłaty, stosując wysokość opłaty podaną w zawiadomieniu.

Biorąc powyższe pod uwagę, uchwalenie niniejszej uchwały jest uzasadnione.