



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD MIASTA KROSNA
KANCELARIA OGÓLNA

Wpł. 2023-04-28
dnia 19/4/23

L.dz. 19742/23/P

podpis

UCHWAŁA Nr 8/40/2023
z dnia 26 kwietnia 2023 r.

składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: sprawozdania **Prezydenta Miasta Krosna** z wykonania budżetu miasta
za 2022 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Piotr Świątek | - przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - członek |
| 3. Sabina Szałankiewicz | - członek |

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Prezydenta Miasta Krosna z wykonania budżetu miasta - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Prezydenta Miasta Krosna.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie Prezydenta Miasta Krosna z wykonania budżetu miasta za 2022 rok.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Prezydenta Miasta Krosna w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.).

Przedmiotowe sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje:

- sprawozdanie z udzielonych ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny na 31 grudnia 2022 r.,
- zestawienie realizacji dochodów budżetowych w 2022 r. według działów z podziałem na dochody bieżące i majątkowe (plan/wykonanie),

- zestawienie realizacji dochodów budżetowych według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej oraz wskazaniem źródeł dochodów oraz podziałem na dochody bieżące i majątkowe z wyodrębnieniem zadań gminy i powiatu (plan/wykonanie),
- zestawienie realizacji wydatków budżetowych w 2022 r. według działów (plan/wykonanie),
- zestawienie realizacji wydatków według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie) oraz wyodrębnieniem planowanych i wykonanych wydatków ogółem (zadania gminy i powiatu),
- zestawienie wydatków na zadania wybrane w drodze konsultacji społecznych dotyczących budżetu obywatelskiego do realizacji w 2022 r. (plan/wykonanie),
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie i powiatowi w 2022 r.,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej w 2022 r.,
- dochody i wydatki związane z wykonywaniem zadań realizowanych w drodze porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w 2022 r.,
- przychody i rozchody wykonane w 2022 r.,
- wykaz dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych udzielonych z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych w 2022 r.,
- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich do dnia 31 grudnia 2022 r.,
- zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 dokonane w 2022 r.,
- zestawienie wykonania zadań inwestycyjnych w 2022 r.,
- realizację zadań budżetowych w 2022 r. przez wydziały i jednostki organizacyjne,
- wykonanie budżetu w zadaniach jednostek oświatowych w roku budżetowym 2022.

Część opisowa sprawozdania zawiera szczegółowe omówienie wykonania dochodów budżetowych, informację dotyczącą szczególnych zasad wykonywania budżetu wynikających z odrębnych ustaw, szczegółowe omówienie realizacji wydatków budżetowych oraz informację o stanie zadłużenia miasta.

Do sprawozdania dołączono informację o przebiegu realizacji planów finansowych Biura Wystaw Artystycznych, Krośnieńskiej Biblioteki Publicznej, Muzeum Rzemiosła oraz Regionalnego Centrum Kultur Pogranicza.

Tak sporządzone sprawozdanie odpowiada co do zasady wymogom przepisu 267 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 269 ustawy o finansach publicznych. W części tabelarycznej sprawozdania w zakresie wydatków dokonano wyodrębnienia wydatków na bieżące i majątkowe ogółem, bez zachowania tego wyodrębnienia w poszczególnych rozdziałach klasyfikacji budżetowej.

Ponadto do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia komunalnego sporządzoną na dzień 31 grudnia 2022 r., która odpowiada wymogom art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Z treści przedłożonych przez instytucje kultury sprawozdań wynika, że Biuro Wystaw Artystycznych oraz Muzeum Rzemiosła zakończyły 2022 rok ujemnym wynikiem finansowym.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Miasta Krosna wg stanu na 31 grudnia 2022 r. po stronie dochodów wynosił 428.436.507,69 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2022 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 451.293.116,73 zł, co stanowi 105,33% planu.

Dochody majątkowe na plan w wysokości 27.514.968,34 zł wykonano w kwocie 47.033.342,58 zł.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem budżet Miasta Krosna wg stanu na 31 grudnia 2022 r. po stronie wydatków wynosił 428.436.507,69 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2022 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 472.578.063,58 zł, co stanowi 96,26% planu.

Wydatki majątkowe na plan wynoszący 95.591.036,34 zł wykonano w kwocie 92.338.278,60 zł.

Wydatki z tytułu wpłaty na rzecz izby rolniczej wykonano w kwocie 9.740,44 zł, co stanowi 1,94% wykonanych dochodów z podatku rolnego. Stosownie natomiast do brzmienia art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022, poz. 183) dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem opisowym Miasto posiada na koniec roku budżetowego zobowiązania z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek oraz obligacji komunalnych na łączną kwotę 245.999.033,82 zł. Ponadto w kwocie długu uwzględniono zobowiązania z tytułu umów zawartych na okres dłuższy niż 12 miesięcy, o terminie płatności przypadającym w latach następnych (factoring/forfaiting) w kwocie 6.622.749 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r. (Rb-Z) jednostka nie posiada zobowiązań wymagalnych. W okresie objętym sprawozdaniem Miasto Krosno nie udzielało gwarancji i poręczeń innym podmiotom.

Łączna kwota długu Miasta Krosna na dzień 31 grudnia 2022 r. wynosi 252.621.782,82 zł, co stanowi 55,98% wykonanych dochodów.

Dane w zakresie przychodów i rozchodów budżetowych są zgodne z kwartalnym sprawozdaniem o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r. Rb-NDS. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek wraz z odsetkami i wydatkami na obsługę tytułów dłużnych, o którym mowa w art. 72 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w kwocie 41.399.635,56 zł, co stanowi 9,17% wykonanych dochodów.

Zgodnie z przedłożoną informacją oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 404.259.774,15 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 380.239.784,98 zł, co oznacza że relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

Przedłożone sprawozdanie w zakresie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej jest zgodne ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 13.777.256 zł wykonano w kwocie 12.375.693,58 zł. Natomiast wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 12.508.711,35 zł.

W 2022 roku w celu zbilansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Rada Miasta Krosna uchwałą Nr XLVII/1333/22 z dnia 27 maja 2022 r. postanowiła o podniesieniu stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od 1 lipca 2022 r.

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r., poz. 2519), określa w art. 3 zadania gminy związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, a w art. 6r - zasady przeznaczenia środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z powołanymi powyżej przepisami, system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowanymi przez gminę powinien się samofinansować. W konsekwencji Gmina powinna podejmować działania zmierzające do zbilansowania dochodów i wydatków związanych z gospodarką odpadami komunalnymi.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Od uchwały składu orzekającego służy Prezydentowi Miasta odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Krosna
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
[Podpis]
mgr Piotr ŚWIĄTEK