

Sprawozdanie

Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Krosna z kontroli gospodarki odpadami komunalnymi

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z planem pracy komisji przyjętym uchwałą Nr XLI/1230/21 z dnia 29 grudnia 2021 r.

Kontrolę przeprowadził zespół w składzie, tj. radni:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Kazimierz MAZUR | - przewodniczący |
| 2. Daria BALON | - członek |
| 3. Stanisław CZAJA | - członek |
| 4. Zdzisław DUDYCZ | - członek |
| 5. Paweł KRZANOWSKI | - członek |

działając na podstawie upoważnienia do kontroli Nr 1/22 z dnia 10 czerwca 2022 r.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o opracowany i przyjęty następujący harmonogram kontroli:

1. Przepisy prawa, na podstawie których prowadzona jest gospodarka odpadami komunalnymi w Krośnie.
2. Bilans (dochody i koszty) w rozbiciu na Gminę Miasto Krosno i gminy sąsiednie za lata 2019-2022.
3. Zmiany w zasadach prowadzenia gospodarki odpadami w ostatnich latach (rok 2019, 2020, 2021, 2022).
4. Zasady przyjmowania odpadów przez PSZOK, godziny pracy w ciągu roku i liczba korzystających.
5. Liczba mieszkańców objęta systemem gospodarki odpadami i zmiany zaistniałe po 24 lutego br.
6. Przedsięwzięcia uszczelniające system gospodarki odpadami, kontrole deklaracji ze stanem faktycznym i efekty tych kontroli.
7. Dokumentacja przetargowa za rok 2021 i 2022.
8. Metody rozliczania z podmiotami gospodarczymi (w tym ogródkami działkowymi).
9. Polityka informacyjna dotycząca gospodarki odpadami .
10. Wysokość i ilość pozyskanych środków na gospodarkę odpadami komunalnymi z programów rządowych w latach 2019-2022.

W trakcie kontroli wykorzystano materiały oraz przyjęto informacje i wyjaśnienia składane przez Pana Piotra PRZYTOCKIEGO – *Prezydenta Miasta*, Pana Zdzisława SYZDKA – *Członka Zarządu MPGK-KHK Sp.z o.o. w Krośnie*, Panią Jolantę JAMROŻY - *Głównego Specjalistę ds. analiz*, Panią Małgorzatę BOCIANOWSKĄ – *Naczelnik Wydziału Komunalnego, Ochrony Środowiska i Gospodarki Lokalami UM* oraz Pana Arkadiusza MULARCZYKA – *Zastępcę Naczelnika Wydziału Komunalnego, Ochrony Środowiska i Gospodarki Lokalami UM*.

Ustalono następujący stan faktyczny:

Ad 1.

Zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm.) „gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy”. Realizując ustawowe obowiązki od 1 lipca 2013 r. na terenie miasta Krosna zaczął funkcjonować nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi. Realizując zapisy art. 6r ust. 2 w/w ustawy, z pobranych opłat gmina zobowiązana jest pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi. Przepisy prawne, na podstawie których prowadzona jest gospodarka odpadami komunalnymi w Krośnie tworzy prawo miejscowe, tj. szereg uchwał podjętych przez Radę Miasta Krosna dotyczących funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi. W okresie od 30.06.2020 r. do 30.09.2022 r. Rada miasta pojęła 16 uchwał dotyczących gospodarki odpadami, które miały przyczynić się do udoskonalenia systemu odbioru odpadów.

Ad 2.

Całkowite koszty gospodarowania odpadami rozkładają się w proporcji: odbiór odpadów – 30 % kosztów, zagospodarowanie – 70 %.

Poniższe tabele przedstawiają podstawowe informacje dotyczące gospodarki odpadami dla Krosna i gmin sąsiadujących za okres od 2019 roku.

Bilans (dochody i koszty) w rozbiciu na Gminę Miasto Krosno i gminy sąsiednie za rok 2019

Gmina	Koszt [zł]	Dochody [zł]	Bilans [zł]	Liczba osób zameldowanych	Liczba osób objętych systemem	różnica ilości osób
Krosno	8 062 146,13	6 744 098,81	- 1 318 047,32	45 174	37 150	- 8 024
Chorkówka	1 455 447,32	1519017,14	63 569,92	14 131	11 178	- 2 953
Krościenko Wyżne	788 405,30	809 237,00	20 831,70	5 621	4558	- 1063
Miejsce Piastowe	1 095 573,00	b.d.	-	13 686	10 590	- 3 096
Wojaszówka	b.d.	b.d.	-	9 457	7 410	- 2047
Korczyna	1 787 260,60	1 358 750,07	- 428,510,43	11 354	9 350	- 2004
Jedlicze	1 945 630,69	2 053 527,56	107 896,87	15 320	12 618	- 2702

Bilans (dochody i koszty) w rozbiciu na Gminę Miasto Krosno i gminy sąsiednie za rok 2020

Gmina	Koszt [zł]	Dochody [zł]	Bilans [zł]	Liczba osób zameldowanych	Liczba osób objętych systemem	różnica ilości osób
Krosno	11 705 246	9 965 292	- 1 739 954	44 658	36 878	- 7 780
Chorkówka	2 137 826,28	2 422 954,55	285 128,27	14 101	11 206	- 2 895

Krościenko Wyżne	1 317 734,24	1 259 668,00	- 58 046,24	5 615	-	-
Miejsce Piastowe	2 594 259,65	-	-	13 645	10 555	- 3 090
Wojaszówka	1 473 322,91	1 726 324,63	253 001,72	9 360	7 875	- 1 485
Korczyna	2 582 359,58	2 286 148,82	296 210,76	11 300	9 463	- 1837
Jedlicze	3 311 552,55	3 439 919,47	128 366,92	15 259	12 454	

Bilans (dochody i koszty) w rozbiciu na Gminę Miasto Krosno i gminy sąsiednie za rok 2021

Gmina	Koszt [zł]	Dochody [zł]	Bilans [zł]	Liczba osób zameldowanych	Liczba osób objętych systemem	różnica ilości osób
Krosno	12 476 339,62	11 405 266	- 1 071 073,62	43 967	37 063	- 6 904
Chorkówka	2 382 080,77	3 062 365,21	680 284,44	14 066	11 234	- 2 832
Krościenko Wyżne	b.d.	b.d.	-	b.d.	b.d.	-
Miejsce Piastowe	2 967 828,24	b.d.	-	13 645	10 544	- 3101
Wojaszówka	b.d.	b.d.	-	9 371	7860	- 1511
Korczyna	b.d.	b.d.	-			
Jedlicze	2 633 543,55	2 984 775,31	351 231,76	15 151	12 612	- 2 539

Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Krośnieński Holding Komunalny Sp. z o. o. będące operatorem Instalacji Komunalnej realizuje „Umowę dotyczącą realizacji zobowiązania do świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym określonego w uchwale Rady Miasta Krosna (Umowa wykonawcza) zawartą w dniu 29 grudnia 2016r. w Krośnie pomiędzy Gminą Miasto Krosno tj. Zamawiającym a MPGK Krosno tj. Wykonawcą. Usługi w ogólnym interesie gospodarczym świadczone przez MPGK Krosno Sp. z o. o. polegają na zapewnieniu i utrzymaniu Instalacji Komunalnej poprzez zagospodarowanie w niej zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów zielonych oraz prowadzenie PSZOK i zagospodarowanie odpadów selektywnie zbieranych. Obejmują one Gminę Miasto Krosno oraz gminy, które zawarły z Gminą Miasto Krosno porozumienia międzygminne o przekazaniu Gminie Miasto Krosno tego zakresu zadania własnego.

Spółka prowadzi działalność w zakresie przyjęcia i przetwarzania odpadów selektywnie zbieranych, wstępnie posegregowanych. Do Instalacji przyjmowane są odpady szklane, papier i tektura, metale, odpady opakowaniowe, i tworzywa sztuczne. Odpady te pochodzą z Gminy Miasto Krosno oraz gmin, które zawarły z Gminą Miasto Krosno porozumienia międzygminne o przekazaniu Gminie Miasto Krosno tego zakresu zadania własnego. Z tytułu prowadzenia ww. działalności Spółka uzyskuje dwa rodzaje przychodów tj.:

- przychody z tytułu przyjęcia odpadów selektywnie zbieranych - wyliczane są w oparciu o dostarczone ilości poszczególnych rodzajów odpadów oraz ceny za 1 Mg danego odpadu. Spółka stosuje ceny i stawki opłat zgodnie z obowiązującymi Zarządzeniami Prezydenta Miasta Krosna.
- przychody ze sprzedaży wysegregowanych surowców wtórnych, które są w kalkulowane w cenę ze przyjęcia odpadów selektywnie zebranych, tj. wpływają na jej pomniejszenie.

MPGK Krosno Sp. z o.o. uzyskuje przychody ze sprzedaży surowców wtórnych wysegregowanych na liniach technologicznych ze strumienia odpadów wstępnie posegregowanych zbieranych selektywnie. Przychody ze sprzedaży surowców wtórnych, stanowią jeden z elementów kalkulacji kosztów zagospodarowania odpadów selektywnie

zebranych i wpływają na obniżenie końcowej ceny za zagospodarowanie 1 Mg odpadów selektywnie zebranych.

W kalkulacji ceny na rok 2022 za zagospodarowanie odpadów selektywnie zebranych uwzględniono przychody z tyt. sprzedaży wysegregowanych surowców wtórnych na 559,03 zł/Mg, co oznacza, że o taką wartość pomniejszono cenę za przyjęcie 1 Mg odpadów selektywnie zebranych.

Według danych na koniec czerwca 2022 r. stawki opłat za odbiór odpadów w gminach ościennych kształtowały się następująco:

Miejscowość	Aktualna stawka
Chorkówka	22,00
Krościenko Wyżne	28,00
Miejsce Piastowe	28,00
Wojaszówka	22,00
Korczyna	Zabudowa Jednorodzinna/wielolokalowa 26,00 zł / 29,00 zł
Jedlicze	20,00

Natomiast przykładowe stawki opłat w innych miejscowościach:

I.p.	Gmina/ Miasto	Stawka podstawowa
1	Rzeszów	32,00 dom/ 27.00 blok
2	Jasło	29.17
3	Sanok	29.00
4	Miejsce Piastowe	28.00
5	Krościenko Wyżne	28.00
6	Przemyśl	32.00
7	Mielec	29.00
8	Tarnów	35.00

Ad 3.

Zmiany w zasadach prowadzenia gospodarki odpadami prowadzone są niemal w sposób ciągły, co ma na celu bieżącą poprawę funkcjonowania systemu. W ostatnich latach dokonano następujących zmian:

Rok 2019

Bardzo istotny wpływ na gospodarkę odpadami zarówno w Polsce, jak również i miastach, w tym mieście Krosno miała ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2019, poz. 1579), której zapisy weszły w życie w dniu 6 września 2019 r. Wprowadziła ona szereg zmian i ograniczeń w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, a mianowicie:

1. Zniesienie regionalizacji w odpadach komunalnych – zlikwidowano podział na regiony gospodarki komunalnej i powiązany z tym zakaz przetwarzania wybranych odpadów poza granicami regionów. RIPOK-i zostały zastąpione przez instalacje komunalne, a zastępcze i ponadregionalne RIPOK-i zostały usunięte, z uwagi na brak regionów. Uchwały w sprawie wykonania WPGO, zastąpiono tzw. listami instalacji komunalnych prowadzonymi przez marszałków województw,
2. Zmiany w zakresie wpisu do rejestru działalności regulowanej gminy – doprecyzowano treść oświadczenia składanego jako załącznik do wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej gminy/związku międzygminnego oraz wprowadzono kary za złożenie ww. wniosku niezgodnego ze stanem faktycznym albo złożenie niezgodne z prawdą oświadczenia o spełnieniu wymagań przez odbierającego odpady komunalne,
3. Zmiany dotyczące PSZOK-ów – rozszerzono minimalny katalog odpadów przyjmowanych do PSZOK np. o odpady niebezpieczne. Usunięto możliwość ograniczania ilości odpadów zielonych przyjmowanych do PSZOK. Zwolniono też PSZOK-i z wystawiania formularzy przyjęcia odpadów metali,
4. Obowiązkowe kontrole podmiotów odbierających odpady komunalne prowadzone przez gminy / związki międzygminne minimum raz na 2 lata, (Kontrolowane są podmioty, które posiadają wpis do rejestru działalności regulowanej. Kontroli podlegają m. in. dokumenty, tabor, baza.)
5. Zmiany w sprawozdawczości komunalnej – półroczne sprawozdania o odebranych odpadach komunalnych zamieniono na roczne; rozszerzono zakres sprawozdania składanego przez podmiot zbierający odpady komunalne (inny niż PSZOK) oraz wprowadzono zakaz składania korekt m. in.: sprawozdania o odebranych odpadach komunalnych, czy sprawozdania prowadzącego PSZOK, po upływie 2 lat od terminu ich przekazania.

W oparciu o powyższe przepisy, podjęte zostały uchwały Rady Miasta Krosna, które miały na celu dostosowanie prawa miejscowego do wymogów ustawowych.

Nowelizacja w/w ustawy zniósła min. możliwość wyboru metody sposobu zbierania odpadów na terenie nieruchomości. Oznacza to, że każdy właściciel nieruchomości zobowiązany jest do selektywnego zbierania odpadów wytworzonych na terenie własnej nieruchomości. Kolejną istotną zmianą jest obowiązek zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Na terenie Gminy Miasto Krosno zwolnienie z tytułu posiadania kompostownika przysługuje w wysokości 2 zł miesięcznie za każdą osobę zamieszkującą w gospodarstwie domowym. Obecnie posiadanie kompostownika deklaruje ok. 2800 gospodarstw na terenie miasta Krosna.

Rok 2020

W dniach od 7 października do 11 grudnia 2020 r. Podkarpacki Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Rzeszowie przeprowadził kontrolę prawidłowości funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasto Krosno. W toku prowadzonego postępowania kontrolnego wydane zostało zarządzenie pokontrolne, w którym wskazano m.in. że Gmina Miasto Krosno w praktyce nie wdrożyła systemu selektywnego zbierania odpadów komunalnych wynikającego z Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r., w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów.

W związku z powyższym stanowiskiem, Gmina Miasto Krosno została zobligowana do wdrożenia systemu selektywnego zbierania odpadów biodegradowalnych (kuchennych pochodzenia roślinnego oraz odpadów pochodzących z pielęgnacji zieleni) polegającego na ich odbieraniu z miejsc ich wytworzenia, z częstotliwością wynikającą z przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Częstotliwość odbioru odpadów komunalnych

ulegających biodegradacji na terenach nieruchomości zamieszkałych z zabudową jednorodziną, musi odbywać się nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie, a na terenach nieruchomości zamieszkałych z zabudową wielolokalową, nie rzadziej niż raz na tydzień - w okresie styczeń- grudzień.

Selektywną zbiórkę odpadów biodegradowalnych wdrożono od 2022 roku.

Rok 2021

1. Przyjmowanie do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych odpadów, tj.: papy odpadowej, włókna szklanego, odzieży i tekstyliów bezpłatnie (w ramach opłaty ponoszonej za gospodarowanie odpadami).
2. Odstąpienie od akcyjnego odbioru opon „u źródła” (ilość opon dostarczana do PSZOK-u jest limitowana i wynosi do ośmiu opon na nieruchomość na rok) oraz akcyjnego odbioru bioodpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych (odpady są odbierane u źródła).
3. Jednym z warunków bezpłatnego przyjmowania do PSZOK-u odpadów powstałych w wyniku zdarzeń losowych jest złożenie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (tzw. deklaracja zerowa).
4. Zbieranie u źródła bioodpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych w workach brązowych z napisem „bio – odpady zielone”, które mieszkaniec otrzyma odpłatnie, w siedzibie przedsiębiorcy, z którym Gmina Miasto Krosno zawarła umowę w drodze udzielenia zamówienia publicznego na odbiór odpadów komunalnych. Zbieranie odpadów odbywać się będzie nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie w okresie od kwietnia do października oraz co najmniej raz w okresie od listopada do marca.
5. Dostosowanie wielkości i częstotliwości odbioru odpadów komunalnych z terenów niezamieszkałych (firm, instytucji) do realnych potrzeb oraz wskaźnika wytwarzanie tychże odpadów.
6. Obowiązek umieszczania przez mieszkańców kodów kreskowych na workach służących do zbierania jedynie odpadów tj.: papier, szkło, metale i tworzywa sztuczne.
7. Wprowadzono limit ilości odbieranych odpadów, tj. odpadów wielkogabarytowych w ramach uiszczonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tj. do 0,2 Mg na rok dla jednej nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej oraz dla jednego lokalu w budynku wielolokalowym. Podjęcie powyższego kroku ma na celu optymalizację kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, począwszy od 1 lipca 2022 r., poprzez przeciwdziałanie potencjalnemu procederowi korzystania z usług Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych przez osoby nieuprawnione z poza terenu Gminy Miasto Krosno.
8. Wprowadzono na PSZOK w Krośnie możliwość okazania przez mieszkańców Krośnieńskiej Karty Mieszkańca, celem ich identyfikacji. Mieszkaniec ma możliwość oddać odpady do Punktu okazując albo Krośnieńską Kartę Mieszkańca albo kody kreskowe wraz z dokumentem tożsamości.

Rok 2022

Wprowadzono limit ilości odbieranych odpadów, tj. odpadów wielkogabarytowych w ramach uiszczonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tj. do 0,2 Mg na rok dla jednej nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej oraz dla jednego lokalu w budynku wielolokalowym.

Wprowadzenie limitów, oraz szczegółowa weryfikacja osób, korzystających z usług PSZOK, przyczynia się do znacznego ograniczenia ilości dostarczanych odpadów wielkogabarytowych. Ilość odpadów wielkogabarytowych zmniejszyła się aż o 313,05 Mg porównując analogiczne okresy roku 2021 — 2022 (1 stycznia – 31 sierpnia).

Podjęcie powyższego kroku ma na celu optymalizację kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, począwszy od 1 lipca 2022 r., poprzez przeciwdziałanie potencjalnemu procederowi korzystania z usług Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów

Komunalnych przez osoby nieuprawnione z poza terenu Gminy Miasto Krosno. Ilość odpadów wielkogabarytowych oraz koszty ich zagospodarowania mają decydujący wpływ na bilans finansowy całego gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, gdyż stanowią około połowy wszystkich kosztów PSZOK.

Ad 4.

Do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) przyjmowane są selektywnie zebrane odpady komunalne pochodzące z gospodarstw domowych zlokalizowanych na terenie Gminy Miasto Krosno.

Odpady przyjmowane są od mieszkańca bezpłatnie, jeżeli zostały wytworzone na terenie nieruchomości, która znajduje się w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi obowiązującym na terenie gminy, czyli została złożona do Gminy Miasto Krosno deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z tej nieruchomości.

Właściciele nieruchomości zamieszkałych mogą bezpłatnie dostarczać do PSZOK następujące rodzaje odpadów:

- 1) papier, w tym tektura, odpady opakowaniowe z papieru i odpady opakowaniowe z tektury;
- 2) szkło, w tym odpady opakowaniowe ze szkła;
- 3) metale i tworzywa sztuczne, w tym odpady metali oraz odpady opakowaniowe z metali;
- 4) odpady tworzyw sztucznych, w tym odpady opakowaniowe tworzyw sztucznych;
- 5) odpady opakowaniowe wielomateriałowe;
- 6) przeterminowane leki;
- 7) odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek;
- 8) chemikalia (farby, rozpuszczalniki, itp.); 9) oleje przepracowane;
- 10) zużyte baterie i akumulatory przenośne;
- 11) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny;
- 12) odpady budowlane i rozbiórkowe;
- 13) meble i inne odpady wielkogabarytowe;
- 14) zużyte opony;
- 15) popiół;
- 16) bioodpady stanowiące odpady komunalne z wyłączeniem części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych i ogrodów;
- 17) bioodpady stanowiące odpady komunalne z części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych i ogrodów;
- 18) papę odpadową;
- 19) włókno szklane;
- 20) odzież;
- 21) tekstylia.

Odpady do PSZOK można dostarczać w następujące dni tygodnia:

- 1) w okresie wiosenno-letnim, tj.: od 1 kwietnia do 31 października w dniach:
 - a) poniedziałek 12:00 – 19:00,
 - b) wtorek 12:00 – 19:00,
 - c) środa 12:00 – 19:00,
 - d) czwartek nieczynne,
 - e) piątek 12:00 – 19:00,
 - f) sobota 8:00 – 14:00;
- 2) w okresie jesienno-zimowym, tj.: od 1 listopada do 31 marca w dniach:
 - a) poniedziałek 13:00 – 18:00,
 - b) wtorek nieczynne,

- c) środa 13:00 – 18:00,
 - d) czwartek nieczynne,
 - e) piątek 13:00 – 18:00,
 - f) sobota nieczynne;
- z wyjątkiem świąt i dni ustawowo wolnych od pracy.

Mieszkańcy, którzy dostarczają odpady do PSZOK są zobowiązani do:

- 1) okazania kodu kreskowego wraz z dokumentem tożsamości lub Krośnieńskiej Karty Mieszkańca, w celu identyfikacji, w przypadku mieszkańców zabudowy jednorodzinnej,
 - 2) okazania dokumentu tożsamości, w celu identyfikacji – w przypadku mieszkańców zabudowy wielorodzinnej;
 - 3) wypełnienia oświadczenia w sprawie uprawnień do korzystania z Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Krośnie, stanowiącego załącznik do regulaminu, jeśli:
 - a) odpady dostarczają:
 - podmioty gospodarcze lub osoby fizyczne transportujące odpady na zlecenie właściciela nieruchomości, która znajduje się w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi obowiązującym na terenie gminy, czyli została złożona do Gminy Miasto Krosno deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z tej nieuchronności,
 - zarządcy nieruchomości wielolokalowych,
 - mieszkańcy nieruchomości wielolokalowych,
 - b) obsługa PSZOK-u ma wątpliwości co do pochodzenia dostarczanych odpadów z uwagi na ich skład lub dostarczaną ilość lub wątpliwości czy dostarczane odpady pochodzą z terenów zamieszkałych miasta Krosna.
- W roku 2021 roku liczba osób korzystająca z Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) wyniosła 23432.

Ad 5.

Liczba osób objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi systematycznie wzrasta:

- 36 878 osób na dzień 31.12.2020 r.
- 37 063 osób na dzień 31.12.2021 r.
- 37 369 osób na dzień 06.06.2022 r.

Oznacza to, że w okresie od 31.12.2020 do 06.06.2022 r. (16 miesięcy) liczba mieszkańców objętych systemem wzrosła o 491, pomimo ujemnego wskaźnika przyrostu naturalnego. Jest to efekt podejmowania różnego rodzaju działań, weryfikacji danych zawartych w deklaracjach składanych przez właścicieli nieruchomości, tj. wezwania do wyjaśnień, kontroli funkcjonariuszy Straży Miejskiej, kontroli w terenie deklaracji składanych przez zarządców nieruchomości wielorodzinnych oraz działań edukacyjnych nastawionych na podnoszenie świadomości wśród mieszkańców, w zakresie współodpowiedzialności dotyczącej kosztów gminnego systemu gospodarowania odpadami.

Przykładowe różnice między liczbą mieszkańców zameldowanych a zamieszkałych wg złożonych deklaracji w niektórych miejscowościach przedstawia poniższa tabela.

Lp.	Gmina	Liczba osób zameldowanych na dzień 31.12.2020 r.	Liczba osób zamieszkałych wg danych wynikających ze złożonych deklaracji	Różnica
1	Rzeszów	195 030	172 984	22 046 (11,3 %)
2	Sanok	36 496	27 629	8 867 (24,3 %)
3	Przemyśl	59 549	45 538	14 011 (23,5 %)
4	Tarnów	105 413	86 584	18 829 (17,9 %)

5	Mielec	58 024	47 980	10 044 (17,3 %)
8	Jasło	35 235	26 300	8 935 (25,4 %)
10	Dukla	14 578	11 799	2 779 (19,1 %)
11	Chorkówka	14 101	11 206	2 895 (20,1 %)
12	Korczyna	11 413	9 463	1 950 (17,1 %)
13	Jedlicze	15 259	12 454	2 805 (18,4 %)
14	Iwonicz – Zdrój	10 741	8 463	2 278 (21,2 %)
16	Krosno	43 967 (31.12.2021 r.)	37 369 (06.06.2022 r.)	6 598 (15,0 %)

Dla miasta Krosna, różnica pomiędzy ilością osób uczestniczących w systemie gospodarowania odpadami a ilością osób zameldowanych na pobyt stały, wynosi aktualnie 6 598 osoby. Dla porównania w roku 2014 różnica ta wynosiła 9 010 osób.

W wyniku działań weryfikacyjnych podejmowanych od początku funkcjonowania gminnego systemu różnica zmniejszyła się o 2 412 osoby, pomimo braku dostępu do baz danych w latach wcześniejszych.

Ad 6.

Z uwagi na konieczność usprawnienia pracy PSZOK oraz zapewnienia dostępności i funkcjonalności dla mieszkańców, z chwilą oddania do użytkowania nowego obiektu zrezygnowano z indywidualnego ważenia odpadów, co w istotny sposób skraca czas obsługi i ogranicza uciążliwość dla mieszkańców. Indywidualne ważenie odpadów stosuje się wyłącznie w przypadkach odpadów limitowanych. Począwszy od 4 stycznia 2021 r. wprowadzony został również system identyfikacji przy pomocy kodu kreskowego przypisanego do danej nieruchomości jednorodzinnej. Ten system identyfikacji okazał się zawodny, ponieważ w kilku lub kilkunastu przypadkach mogło dojść do sytuacji, kiedy to indywidualny kod kreskowy był używany osobom postronnym, najczęściej mieszkańcom ościennych gmin, na terenie których funkcjonują PSZOK – i stosujące ograniczenia ilości rodzajów przyjmowanych odpadów lub są one limitowane.

W celu ograniczenia powyższych praktyk, w sierpniu 2021 r. na podstawie Zarządzenia Prezydenta Miasta Krosna dodatkowo wprowadzono obowiązek okazania dowodu tożsamości dla osób dostarczających odpady do PSZOK. Każdorazowo w przypadku wątpliwości co do źródła pochodzenia odpadów lub w przypadku okazania dowodu tożsamości wskazującego, że osoba może zamieszkiwać na terenie innej gminy wymagane jest wypełnienie stosownego oświadczenia, podobnie, jak w przypadku mieszkańców budynków wielolokalowych. Mając na względzie konieczność dalszego uszczelniania systemu i eliminowania osób nieuprawnionych mogących korzystać z usług PSZOK, od 1 marca 2022 r. w celu identyfikacji właścicieli nieruchomości jednorodzinnych wprowadzona została możliwość okazania się Krośnieńską Kartą Mieszkańca. Dzięki integracji baz danych z KKM oraz danych z systemu odpadowego, okazanie kodu kreskowego stało się zbędne. Krośnieńska Karta Mieszkańca jest dokumentem potwierdzającym uprawnienie mieszkańców do dostarczania odpadów do krosnieńskiego PSZOK w ramach ponoszonych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kolejne narzędzie prawne mające na celu uszczelnienie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wprowadzone zostało na mocy ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz ustawy o odpadach.

Przepisy w/w ustaw wprowadziły długo oczekiwaną przez samorządy możliwość prawną wykorzystania informacji i danych znajdujących się w posiadaniu m.in. gminnych jednostek organizacyjnych, w celu weryfikacji złożonych deklaracji. Mając na uwadze możliwości prowadzenia skutecznej weryfikacji danych, należy wskazać, że na gruncie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku budynków jednorodzinnych, obowiązek złożenia deklaracji spoczywa na właścicielu lub osobie władającej nieruchomością. Takie rozwiązanie powoduje, że możliwość weryfikacji danych w

zawartych w deklaracjach składanych indywidualnie przez właścicieli budynków jednorodzinnych nie stwarza większych problemów, tym bardziej, że nowelizacja ustawy z dnia 11 sierpnia br. daje dodatkowo możliwość korzystania z baz danych (zużycie wody, świadczenia rodzinne itp.). Natomiast w przypadku budynków wielolokalowych, deklarację „zbiorną” (bez podawania danych osobowych) w imieniu osób mających tytuł prawny do lokalu lub osób faktycznie zamieszkujących lokal należący do spółdzielni mieszkaniowej składa spółdzielnia mieszkaniowa, a więc właściciel nieruchomości na którym to spoczywa również obowiązek weryfikacji danych, na podstawie których składane są deklaracje zbiorcze z poszczególnych nieruchomości wielolokalowych znajdujących się w jej zasobach. Możliwość weryfikacji danych przez właściciela nieruchomości (spółdzielnia, Wspólnota) co do ilości osób zamieszkujących poszczególne lokale wynika wprost z art. 6m ust.1c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który brzmi: „w przypadku nieruchomości zabudowanej budynkiem wielolokalowym, wspólnota mieszkaniowa lub spółdzielnia mieszkaniowa może żądać od właściciela lokalu, osoby, której służy spółdzielcze prawo do lokalu lub osoby faktycznie zamieszkującej lokal podania danych niezbędnych do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

Dlatego bardzo duży wpływ na skuteczne uszczelnienia systemu gospodarowania odpadami ma sumienne wywiązywanie się z nałożonych obowiązków ustawowych przez zarządców nieruchomości. Mieszkańcy zabudowy wielorodzinnej stanowią ponad 60 % z ogólnej liczby mieszkańców.

W celu usprawnienia procesu weryfikacji danych wskazanych w deklaracjach na potrzeby bieżącej pracy opracowana została specjalna aplikacja do porównywania dostępnych baz danych, na wzór aplikacji użytkowanej i wdrożonej jako pierwszej w Polsce w mieście Świdnik. W wyniku sporządzonej analizy ponadnormatywnego zużycia wody w budynkach jednorodzinnych wytypowanych zostało 381 nieruchomości do których zostały w miesiącu styczniu 2022 r. skierowane pisma z prośbą o ponowną weryfikację ilości osób. Dodatkowo sporządzono również 190 wezwań do złożenia wyjaśnień. Efektem tych działań było zwiększenie ilości osób w systemie o 75.

Podobne porównanie baz danych, zostało sporządzone z uwzględnieniem danych udostępnionych przez Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Krośnie, czego efektem było wykazanie ponad 360 nieruchomości, w których wystąpiły potencjalne nieprawidłowości. Podobnie, jak w przypadku nadmiernego zużycia wody, do tych właścicieli w miesiącu marcu 2022 r. zostały wystosowane pisma z prośbą o złożenie stosownych wyjaśnień, co skutkowało wzrostem ilości w systemie o 20 osób. W oparciu o uzyskane doświadczenia korzystania z w/w baz danych, należy stwierdzić, że dane te są obarczone dużym błędem w stosunku do danych rzeczywistych. W przypadku zabudowy jednorodzinnej, powodem nadmiernego zużycia wody były czynniki inne niż ilość osób zamieszkujących daną nieruchomość. Często woda była używana do celów innych niż bytowe. W przypadku danych uzyskanych z Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Krośnie, dane te również okazały się obarczone dużym odsetkiem błędów. W wielu przypadkach w bazie były wykazane osoby, które fizycznie nie przebywają na terenie miasta, lecz są jedynie zameldowane. W przypadku świadczeń wychowawczych (500 +, 300+) są one przypisane do adresu zameldowania.

Od początku wprowadzenia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, tj. od 1 lipca 2013 r. podejmowane były i nadal są różnego rodzaju działania, których celem jest dążenie do uszczelniania systemu polegające na zwiększaniu ilości osób.

Niezależnie od powyższych działań, w roku 2021, sporządzonych zostało łącznie ponad 500 wezwań do złożenia wyjaśnień. W efekcie tych działań ilość osób uczestniczących w systemie gospodarowania odpadami wzrosła o około 300 osób.

Z uwagi na konieczność ciągłego poszukiwania skutecznych narzędzi mających na celu weryfikację stanu rzeczywistego, od 1 marca 2021 r. funkcjonariusze Straży Miejskiej rozpoczęły również działania kontrolne. Kontrole te w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi mają na celu sprawdzenie wiarygodności danych zawartych w złożonych deklaracjach ze stanem faktycznym. Skontrolowanych zostało ponad 1300 nieruchomości

jednorodzinnych (54 ulic). Kontrole będą realizowane w kolejnych miesiącach i obejmą docelowo wszystkie nieruchomości jednorodzinne na terenie miasta.

W okresie od października do grudnia 2021 r. przeprowadzono kontrole w Spółdzielni Budowlano-Mieszkaniowej „Jedność” (13 bloków, 439 mieszkań, 702 osoby na dzień kontroli) oraz Spółdzielni Mieszkaniowej „Metalowiec” (14 bloków, 451 mieszkań, 862 osoby na dzień kontroli). W trakcie kontroli porównywano oświadczenia właścicieli mieszkań o liczbie osób zamieszkałych w mieszkaniu z ilością zużytej wody z danego lokalu, w okresie od stycznia do września 2021 r. oraz pomocniczo z ewidencją meldunkową urzędu miasta oraz bazą świadczeń z MOPR. Kontrola w Spółdzielni Budowlano-Mieszkaniowej „Jedność” wykazała rozbieżności w 23 mieszkaniach - po kontroli przybyło 15 osób. Kontrola w Spółdzielni Mieszkaniowej „Metalowiec” wykazała rozbieżności w 19 mieszkaniach - po kontroli przybyło 21 osób.

W roku 2022 planowane jest przeprowadzenie kontroli we wszystkich spółdzielniach mieszkaniowych na terenie miasta. Z uwagi na przypadającą w miesiącu czerwcu akcję odczytywania liczników zużycia wody za I półrocze, uzasadnionym jest przeprowadzenie kontroli spółdzielni mieszkaniowych w II półroczu. Daje to gwarancję aktualizacji danych.

Metoda naliczania opłat z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi w odniesieniu od osoby zamieszkującej nieruchomość jest metodą najbardziej sprawiedliwą i akceptowalną społecznie, zgodnie z nadrzędną zasadą „zanieczyszczający płaci”, jednak najistotniejszą wadą tej metody jest trudność weryfikacji danych zawartych w deklaracji ze stanem faktycznym. W przypadku naliczania opłat w oparciu o metodę uzależnioną od ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość, różnica jest zjawiskiem powszechnie występującym na terenie całego kraju.

Z uwagi na przyjętą metodę naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, należy zauważyć, że ilość osób uczestniczących w gminnym systemie gospodarowania odpadami komunalnymi charakteryzuje się bardzo dużą dynamiką zmian. Analizując dane ilości osób objętych gminnym systemem, należy również zwrócić uwagę na dane demograficzne, które są odzwierciedleniem aktualnych prognoz demograficznych w kraju wskazujących na ujemny bilans przyrostu naturalnego zarówno obecnie, jak i w latach kolejnych.

Tab.9. Dane demograficzne lata 2018 – 2021

Rok	Urodzenia	Zgony	Bilans
2018	399	458	-59
2019	338	486	-148
2020	367	565	- 198
2021	286	628	- 342

Po 24 lutego 2022 r. (agresja Rosji na Ukrainę), mimo przyjmowania przez mieszkańców Krosna ukraińskich uchodźców, nie odnotowano istotnych zmian w ilości osób objętych systemem gospodarowania odpadami.

Ad 7.

Po ogłoszeniu przetargów nie wysyłano indywidualnych powiadomień o wszczęciu postępowania przetargowego na odbiór odpadów do konkretnych firm. Procedura przetargowa nie przewiduje obowiązku dodatkowego informowania konkretnych oferentów o fakcie wszczęcia postępowania. Wyjątkiem jest sytuacja, w której Zamawiający unieważnia przetarg z przyczyn leżących po jego stronie. Wówczas ma obowiązek poinformować wykonawców, którzy złożyli oferty o ponownym wszczęciu tego postępowania.

Według informacji uzyskanych na posiedzeniach Komisji Rewizyjnej obecnie na terenie miasta Krosna funkcjonuje 9 firm, które mogą wystartować w przetargu. Jednym z ograniczeń jest wymóg posiadania bazy w odległości nie większej niż 60 km od miejsc świadczenia usługi co wynika z przepisów prawa krajowego.

Urząd Miasta Krosna w zakresie informatycznej obsługi zamówień publicznych korzysta z usług firmy Open Nexus. Wszystkie zamówienia umieszczane są na platformie administrowanej przez tę firmę i tylko administrator portalu ma możliwość dostępu do informacji o ilości wyświetleń danego dokumentu. Należy przy tym wyraźnie zaznaczyć, że platforma do obsługi zamówień nie wymaga obowiązkowej rejestracji. Oznacza to, że nie ma fizycznej możliwości uzyskania informacji czy dany dokument został pobrany/wyświetlony przez konkretną firmę.

Ad 8.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, podmioty prowadzące działalność gospodarczą lub działalność użyteczności publicznej, w tym podmioty będące właścicielami nieruchomości zamieszkałych, na których prowadzona jest działalność gospodarcza lub działalność użyteczności publicznej, zobowiązane są do zawarcia umowy na odbiór odpadów komunalnych z podmiotem, który uzyskał wpis do rejestru działalności regulowanej w mieście Krośnie oraz na wezwanie Prezydenta okazanie takich umów i dowodów uiszczania opłat za te usługi. Wykaz podmiotów, które uzyskały wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbioru odpadów komunalnych dostępny jest na stronie internetowej: www.naszemiescie.krosno.pl.

Zgodnie z art. 5 ww. ustawy, właściciele nieruchomości nie zamieszkałej zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz sposobem określonym w przepisach rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów. Oznacza to, iż podmioty gospodarcze zobowiązane są do zawarcia umowy na odbiór odpadów komunalnych zarówno zmieszanych, jak i segregowanych.

Z informacji posiadanych przez Urząd wynika, że ilość właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, którzy nie posiadają umowy na odbiór odpadów komunalnych z roku na rok maleje. Spowodowane jest to działaniami kontrolnymi przeprowadzanymi przez pracowników Urzędu Miasta Krosna oraz Straż Miejską, które skłaniają do zawierania przedmiotowych umów przez podmioty gospodarcze. W roku 2021 wezwano 439 przedsiębiorców do okazania w/w umowy. Ponadto w miesiącu maju i czerwcu 2019 r kontrolą objęto Rodzinne Ogrody Działkowe funkcjonujące na terenie Gminy Miasto Krosno w zakresie posiadanych umów na wywóz odpadów komunalnych z firmą wpisaną do rejestru działalności regulowanej Gminy Miasto Krosno oraz przestrzegania zasad segregacji odpadów komunalnych obowiązujących na terenie Miasta Krosna. W trakcie przeprowadzonych kontroli ustalono, że wszystkie Rodzinne Ogrody Działkowe mają zawarte umowy na odbiór odpadów komunalnych z podmiotami wpisanymi do rejestru działalności regulowanej Gminy Miasto Krosno, a także nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie zasad segregacji odpadów komunalnych.

Ad 9.

Z uwagi na społeczny wymiar opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która dotyczy wszystkich mieszkańców miasta, Wydział Komunalny, Ochrony Środowiska i Gospodarki Lokalami przy współpracy z Wydziałem Promocji i Turystyki, począwszy od listopada 2021 r. rozpoczął kampanię informacyjną wśród mieszkańców przy wykorzystaniu wszelkich dostępnych kanałów komunikacyjnych, ukierunkowaną na podnoszenie świadomości w zakresie gospodarki odpadami – dotyczących opłat, konieczności aktualizacji deklaracji oraz konieczności segregacji odpadów.

W ramach prowadzonej kampanii, wszystkim mieszkańcom miasta, zarówno w obrębie zabudowy jednorodzinnej oraz wielorodzinnej zostały przekazane ulotki informacyjne, mające na celu przekazanie informacji co składa się na wysokość aktualnej tzw. „opłaty śmieciowej” oraz uświadomienie konsekwencji celowego zaniżania ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość, czy nieprzestrzegania zasad selektywnej zbiórki odpadów.

Elementem kampanii podnoszącej świadomość wśród mieszkańców, było również opracowanie przez Wydział KSL wspólnie z lokalną telewizją Obiektów materiału audiowizualnego poświęconego gospodarce odpadami komunalnymi na terenie miasta Krosna ze szczególnym uwzględnieniem zabudowy wielorodzinnej. Materiał ten będzie emitowany za pośrednictwem telewizji kablowej oraz portali społecznościowych. Z uwagi na uniwersalne treści materiał nie straci na ważności swojego przesłania i będzie mógł być emitowany cyklicznie. Należy jednak zaznaczyć, iż od roku 2013 Gmina Miasto Krosno przyjęła model uszczelniania systemu, który oparty jest na edukacji i zwiększaniu świadomości ekologicznej mieszkańców. Taki system jest w stanie zoptymalizować system gospodarowania odpadami i realizację przez gminę ustawowych obowiązków w zakresie osiągnięcia poziomów recyklingu i odzysku odpadów.

Ad 10.

1) *Zakończono realizację projektu pn. „Zintegrowany system gospodarki odpadowo-energetycznej w Regionie Południowym województwa podkarpackiego – 1 etap”.*

W 2021 r. Spółka zakończyła realizację projektu na potrzeby 28 gmin, którego głównym celem było dostosowanie systemu zagospodarowania odpadów na terenie obszaru objętego projektem do wymogów prawa unijnego i krajowego, poprzez wdrożenie technologii optymalizujących przetwarzanie odpadów komunalnych z uwzględnieniem hierarchii postępowania z odpadami:

- w pierwszej kolejności wydzielenie frakcji nadających się do recyklingu,
- w drugiej kolejności wydzielenie frakcji w celu odzysku energetycznego,
- w trzeciej kolejności stabilizacja przed procesem składowania.

Modernizacja i rozbudowa Zakładu została przeprowadzana przy udziale dofinansowania z Funduszu Spójności, w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020 projektu pn. „Zintegrowany system gospodarki odpadowo-energetycznej w Regionie Południowym województwa podkarpackiego – I etap”.

W ramach projektu zrealizowane zostały następujące inwestycje:

- modernizacja i rozbudowa części mechanicznej instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów: wymiana wyposażenia technologicznego wewnątrz istniejącej hali, w celu zwiększenia stopnia automatyzacji prowadzonych procesów i zwiększenia efektywności sortowania wraz z wykonaniem niezbędnego zakresu towarzyszących prac budowlanych i drogowych,
- modernizacja i rozbudowa części biologicznej instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów, realizacja nowej infrastruktury biologicznego przetwarzania odpadów w celu prowadzenia procesów biologicznego przetwarzania w warunkach tlenowych,
- budowa Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych. Wybudowany został nowoczesny obiekt z wykorzystaniem m. in. rampy najazdowej poprawiającej ergonomię pozbywania się odpadów. PSZOK wyposażony został również w ścieżkę edukacyjną dla najmłodszych oraz punkt przyjmowania przedmiotów używanych, celem ich przygotowania do ponownego wykorzystania,
- dostawa wyposażenia mobilnego do obsługi pracy Zakładu.

Łączny koszt netto projektu: 86.109.336,64 zł.

Przedmiotowy projekt, poza dofinansowaniem z POIiŚ, które wyniosło 57.822.347,97 zł Spółka realizowała w oparciu o pozyskaną pożyczkę z NFOŚiGW w Warszawie w wysokości 18.707.230,25 zł.

2) *Zakończono realizację projektu pn. „Budowa dwóch instalacji fotowoltaicznych dla MPGK Krosno Sp. z o.o.”* w ramach programu „Międzydziedzinowe Ciepłownictwo Powiatowe – pilotaż”. Jednym z zadań inwestycyjnych realizowanym w ramach projektu była instalacja fotowoltaiczna:

Regionalne Centrum Odzysku Odpadów – Składowisko – 649,7 kW

Koszt netto tego zadania: 1.924.278,26 zł.

Wartość dotacji wyniosła 544.378,51.

Przedmiotowe zadanie, poza dofinansowaniem w formie dotacji Spółka zrealizowała w oparciu o pożyczkę z NFOŚiGW w wysokości 1.235.821,49 zł.

3) *W 2021r. Spółka kontynuowała realizację projektu pn.: „Budowa trzech instalacji fotowoltaicznych dla MPGK Krosno Sp. z o.o.”* w ramach programu „Międzydziedzinowe Ciepłownictwo Powiatowe – pilotaż”.

Jednym z zadań inwestycyjnych realizowanym w ramach projektu jest instalacja fotowoltaiczna:

Regionalne Centrum Odzysku Odpadów (dach instalacji biologicznej) - moc 242,925 kW.

Koszt netto tego zadania: 633.000,00 zł.

Wartość przyznanej dotacji wyniesie: 189.900,00 zł.

Zadanie, poza dofinansowaniem jest realizowane w oparciu o pożyczkę z NFOŚiGW w wysokości 433.100,00 zł.

4) *W 2021r. Spółka pozyskała dofinansowanie na realizację zadania „Budowa bloku energetycznego opalanego paliwem wykorzystywanym na bazie pozostałości z sortowania odpadów komunalnych wraz z infrastrukturą przygotowania i magazynowania paliwa”.* Również w 2021r. rozstrzygnięto przetarg oraz podpisano umowę z Wykonawcą konsorcjum firm: Instal Warszawa (lider) i Dalkia Wastenergy (partner). Instalacja wykorzystująca jako paliwo pozostałości z sortowania odpadów to bardzo ważny element w infrastrukturze gospodarowania odpadami w regionie, ponieważ zabezpieczy ona w wieloletnim horyzoncie czasowym zagospodarowanie wysokokalorycznych pozostałości z sortowania odpadów powstających w wyniku przetwarzania w RCO odpadów komunalnych z Miasta Krosna i 27 gmin, które zawarły z Gminą Miasto Krosno porozumienia międzygminne w zakresie zagospodarowania odpadów. Dodatkowo w sposób istotny zwiększy niezależność energetyczną Spółki, gdyż ponad połowę zużywanego w Elektrociepłowni paliwa będą stanowić pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, które produkować będzie Spółka. Instalacja ta w sposób istotny poprawi efektywność funkcjonowania elektrociepłowni, ponieważ po jej zakończeniu blisko 80% ciepła będzie produkowana w układach kogeneracyjnych. Blok zlokalizowany zostanie na terenie elektrociepłowni Łężańska w Krośnie, która jest częścią zakładu Oddziału Energetyki Ciepłej MPGK Krosno. Dodatkowo w ramach projektu pn. „Zintegrowany system gospodarki odpadowo-energetycznej w Regionie Południowym województwa podkarpackiego – II etap”, którego częścią jest zadanie budowy bloku energetycznego, zakupione zostaną maszyny i pojazdy mobilne niezbędne do transportu odpadów na trasie pomiędzy ZUO a EC Łężańska.

Łączny koszt netto projektu wynosi: 112.725.760,00 zł.

Wartość przyznanej dotacji wyniesie: 50.000.000,00 zł.

Projekt, poza dofinansowaniem jest realizowany w oparciu o pożyczkę z NFOŚiGW w wysokości 61.743.000,00 zł.

5) *W grudniu 2021 r. Spółka złożyła wniosek do NFOŚiGW w Warszawie o dofinansowanie projektu pn. „Zintegrowany system gospodarki odpadowo-energetycznej w Regionie Południowym województwa podkarpackiego – III etap”* obejmującego zadania:

- Budowa infrastruktury związanej z przetwarzaniem i magazynowaniem odpadów wielkogabarytowych, szkła oraz odpadów problemowych,
- Budowa zadaszania placu kompostowania wraz z boksami magazynowymi,

- Dostawa i montaż myjki do kół i podwozi pojazdów,
- Dostawa kompaktora.

Przewidywany koszt netto projektu to ok. 15.146.538,00 zł.

Przewidywana wartość dotacji to 4.357.788,00 zł. Uzupełnieniem finansowania inwestycji będzie pożyczka ze środków NFOŚiGW w Warszawie w wysokości 10.168.173,00 zł.

Wniosek jest w trakcie oceny merytorycznej.

6) Spółka złożyła wniosek do NFOŚiGW w Warszawie o dofinansowanie projektu pn.

„Budowa instalacji fotowoltaicznych wraz z magazynami energii dla MPGK Sp. z o.o.” realizowanego w ramach Programu Priorytetowego nr 5.9 „Ciepłownictwo powiatowe”. Jednym z zadań inwestycyjnych realizowanym w ramach projektu będzie instalacja fotowoltaiczna:

Regionalne Centrum Odzysku Odpadów – Składowisko – 350 kW, magazyn energii 50 kWh

Koszt netto tego zadania: 1.687.200,00 zł.

Spółka wnioskuje o dofinansowanie w formie dotacji z NFOŚiGW w wysokości 843.600,00 zł. Warunkiem udzielenia dotacji jest jednoczesne zaciągnięcie pożyczki z NFOŚiGW, w wysokości 843.600,00 zł. Wniosek jest w trakcie oceny merytorycznej.

Zestawienie tabelaryczne inwestycji w RCO

Lp.	Nazwa projektu/inwestycji	Wartość netto inwestycji	Wysokość dotacji	Wysokość pożyczki	Uwagi
1	„Zintegrowany system gospodarki odpadowo-energetycznej w Regionie Południowym województwa podkarpackiego – I etap”	86.109.336,64 zł	57.822.347,97 zł	18.707.230,25 zł	Inwestycja zrealizowana
2	Instalacja fotowoltaiczna Regionalne Centrum Odzysku Odpadów – Składowisko – 649,7 kW	1.924.278,26 zł	544.378,51 zł	1.235.821,49 zł	Inwestycja zrealizowana
3	Instalacja fotowoltaiczna Regionalne Centrum Odzysku Odpadów (dach instalacji biologicznej) - moc -242,925 kW	633 000,00 zł	189 900,00 zł	443 100,00 zł	Inwestycja w trakcie realizacji – etap końcowy

4	„Zintegrowany system gospodarki odpadowo-energetycznej w Regionie Południowym województwa podkarpackiego – II etap”	112.725.760,00 zł	50.000.000,00 zł	61.743.000,00 zł	Inwestycja w trakcie realizacji – etap projektowania instalacji
5	„Zintegrowany system gospodarki odpadowo-energetycznej w Regionie Południowym województwa podkarpackiego – III etap”	15.146.538,00 zł	4.357.788,00 zł	10.168.173,00 zł	Inwestycja w trakcie przygotowania. Złożono wniosek o dofinansowanie – w trakcie oceny merytorycznej.
6	Instalacja fotowoltaiczna Regionalne Centrum Odzysku Odpadów – Składowisko – 350 kW, magazyn energii 50 kWh	1 687 200,00 zł	843 600,00 zł	843 600,00 zł	Inwestycja w trakcie przygotowania. Złożono wniosek o dofinansowanie – negocjacje podpisania Umowy o dofinansowanie.

Spółka zaciągnęła następujące pożyczki związane z gospodarką odpadami:

1. Na realizację projektu pn.: „Zintegrowany system gospodarki odpadowo-energetycznej w Regionie Południowym województwa podkarpackiego — I etap”.

Wysokość oprocentowania: WIBOR 3M nie mniej niż 2% w skali roku.

Oprocentowanie na dzień 24.06.2022r., wynosiło: 4,77%.

2. Na współfinansowanie budowy instalacji fotowoltaicznej na zrekultywowanym składowisku odpadów — oprocentowanie: WIBOR 3M + 0,5%, jednak nie mniej niż 2% w skali roku.

Oprocentowanie na dzień 24.06.2022r., wynosiło: 5,27%.

Umowa pożyczki przewiduje możliwość częściowego umorzenia, w wysokości do 10% wypłaconej kwoty pożyczki, po spełnieniu warunków określonych w umowie pożyczki.

3. Na współfinansowanie budowy instalacji fotowoltaicznej na dachu kompostowni odpadów — oprocentowanie: WIBOR 3M + 0,5%, jednak nie mniej niż 2% w skali roku.

Oprocentowanie na dzień 24.06.2022r., wynosiło: 5,27%.

Umowa pożyczki przewiduje możliwość częściowego umorzenia, w wysokości do 10% wypłaconej kwoty pożyczki, po spełnieniu warunków określonych w umowie pożyczki.

Zgromadzony materiał kontrolny stanowi załącznik do protokołów z posiedzeń Komisji Rewizyjnej i znajduje się w dokumentacji będącej w posiadaniu Biura Rady Miasta.

Po zakończeniu działań kontrolnych, na podstawie całokształtu zebranego materiału kontrolnego Komisja Rewizyjna przedstawia następujące **wnioski i zalecenia:**

WNIOSKI:

1. Zasady gospodarki odpadami w Krośnie prowadzone są w oparciu o ustawy, uchwały Rady Miasta Krosna i zarządzenia Prezydenta Miasta Krosna.
2. Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej, będące operatorem Instalacji Komunalnej, realizuje usługi dla Gminy Miasto Krosno, polegające na zapewnieniu i utrzymaniu Instalacji Komunalnej poprzez zagospodarowanie w niej zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów zielonych oraz prowadzenie PSZOK i zagospodarowanie odpadów selektywnie zbieranych.
3. Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej kosztami gospodarki odpadami obciąża Gminę Miasto Krosno i gminy, które zawarły z Gminą Miasto Krosno stosowne porozumienia.
4. W Krośnie systematycznie dostosowuje się zasady gospodarki odpadami do zmieniających się sytuacji.
5. Mimo wielu różnych przedsięwzięć wciąż występują różnice między ilością mieszkańców objętych systemem gospodarki odpadami a deklarowaną liczbą mieszkańców Krosna.
6. Podmioty prowadzące działalność gospodarczą lub działalność użyteczności publicznej zawierają umowy na odbiór odpadów komunalnych z podmiotami wpisanymi do rejestru działalności regulowanej Gminy Miasto Krosno.
7. Wszystkie Rodzinne Ogrody Działkowe mają zawarte umowy na odbiór odpadów komunalnych z podmiotami wpisanymi do rejestru działalności regulowanej Gminy Miasto Krosno.
8. W roku 2013 Gmina Miasto Krosno przyjęła model uszczelniania systemu gospodarki odpadami, który oparty jest na edukacji i zwiększaniu świadomości ekologicznej mieszkańców. Od listopada 2021 r. rozpoczęto kampanię informacyjną wśród mieszkańców przy wykorzystaniu wszelkich dostępnych kanałów komunikacyjnych.
9. Inwestycje związane z gospodarką odpadami finansowane są z dotacji, pożyczek oraz środków własnych MPGK.
10. MPGK uzyskuje przychody ze sprzedaży surowców wtórnych wysegregowanych, które pomniejszają koszty gospodarki odpadami.
11. Procedury przetargowe nie przewidywały obowiązku informowania konkretnych oferentów o fakcie wszczęcia postępowania przetargowego na odbiór odpadów.

ZALECENIA:

1. Skrupulatna kontrola dot. składanych oświadczeń tzw. deklaracji śmieciowych przez mieszkańców (TBS, Spółdzielnie, Wspólnoty Mieszkaniowe, prywatne gospodarstwa domowe).
2. Na bieżąco przy współpracy z poszczególnymi Wydziałami Urzędu Miasta i jednostkami podległymi Gminie (MOPR) analizować ilość mieszkańców korzystających z programów typu świadczenia socjalne dające obraz stanu faktycznego rzeczywistej liczby osób w gospodarstwie domowym.

3. **Kontynuowanie prac mających na celu zachęcanie mieszkańców do skutecznej selektywnej zbiórki odpadów i zwrócenie uwagi na skutki (pozytywne i negatywne) tych działań w przyszłości.**
4. **O ogłoszeniu przetargu na wywóz odpadów informować wszystkie firmy, które posiadają wpis w zakresie działalności regulowanej .**

Przewodniczący Komisji

Kazimierz MAZUR