REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD MIASTA KROSNA
KANCELARIA OGÓLNA
Wpł. dnia 2022 -05- 31
L.dz. 24790122 Zał. .....
podpis .....

UCHWAŁA Nr 8/51/2022
z dnia 30 maja 2022 r.

składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

*w sprawie: sprawozdania **Prezydenta Miasta Krosna** z wykonania budżetu miasta za 2021 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Sabina Szałankiewicz - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Prezydenta Miasta Krosna z wykonania budżetu miasta - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Prezydenta Miasta Krosna.

UZASADNIENIE

W dniu 14 kwietnia 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie Prezydenta Miasta Krosna z wykonania budżetu miasta za 2021 rok.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Prezydenta Miasta Krosna w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.).

Przedmiotowe sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje:

- sprawozdanie z udzielonych ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny na 31 grudnia 2021 r.,

- zestawienie realizacji dochodów budżetowych w 2021 r. według działów z podziałem na dochody bieżące i majątkowe (plan/wykonanie),
- zestawienie realizacji dochodów budżetowych według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej oraz wskazaniem źródeł dochodów oraz podziałem na dochody bieżące i majątkowe z wyodrębnieniem zadań gminy i powiatu (plan/wykonanie),
- zestawienie realizacji wydatków budżetowych w 2021 r. według działów (plan/wykonanie),
- zestawienie realizacji wydatków według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie) oraz wyodrębnieniem planowanych i wykonanych wydatków ogółem (zadania gminy i powiatu),
- zestawienie wydatków na zadania wybrane w drodze konsultacji społecznych dotyczących budżetu obywatelskiego do realizacji w 2021 r. (plan/wykonanie),
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie i powiatowi w 2021 r.,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej w 2021 r.,
- dochody i wydatki związane z wykonywaniem zadań realizowanych w drodze porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w 2021 r.,
- przychody i rozchody wykonane w 2021 r.,
- wykaz dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych udzielonych z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych w 2021 r.,
- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich do dnia 31 grudnia 2021 r.,
- zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 dokonane w 2021 r.,
- zestawienie wykonania zadań inwestycyjnych w 2021 r.,
- realizację zadań budżetowych w 2021 r. przez wydziały i jednostki organizacyjne,
- wykonanie budżetu w zadaniach jednostek oświatowych w roku budżetowym 2021.

Część opisowa sprawozdania zawiera szczegółowe omówienie wykonania dochodów budżetowych, informację dotyczącą szczególnych zasad wykonywania budżetu wynikających z odrębnych ustaw, szczegółowe omówienie realizacji wydatków budżetowych oraz informację o stanie zadłużenia miasta.
Do sprawozdania dołączono informację o przebiegu realizacji planów finansowych Biura Wystaw Artystycznych, Krośnieńskiej Biblioteki Publicznej, Muzeum Rzemiosła oraz Regionalnego Centrum Kultur Pogranicza.

Tak sporządzone sprawozdanie odpowiada wymogom przepisu 267 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia komunalnego sporządzoną na dzień 31 grudnia 2021 r., która odpowiada wymogom art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Z treści przedłożonych przez instytucje kultury sprawozdań wynika, że Biuro Wystaw Artystycznych, Krośnieńska Biblioteka Publiczna oraz Regionalne Centrum Kultur Pogranicza zakończyły 2021 rok ujemnym wynikiem finansowym.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Miasta Krosna wg stanu na 31 grudnia 2021 r. po stronie dochodów wynosił 428.777.096,54 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2021 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.
Dochody budżetowe wykonano w kwocie 441.925.341,17 zł, co stanowi 103,06% planu.
Dochody majątkowe na plan w wysokości 36.098.825,64 zł wykonano w kwocie 39.985.499,57 zł, co stanowi 107,56% planu.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem budżet Miasta Krosna wg stanu na 31 grudnia 2021 r. po stronie wydatków wynosił 467.608.489,63 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2021 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.
Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 445.301.202,37 zł, co stanowi 95,22% planu.
Wydatki majątkowe na plan wynoszący 93.510.568,06 zł wykonano w kwocie 83.100.966,28 zł, co stanowi 87,67% planu.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem opisowym Miasto posiada na koniec roku budżetowego zobowiązania z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek oraz obligacji komunalnych na łączną kwotę 213.935.358,76 zł. Ponadto w kwocie długu uwzględniono zobowiązania z tytułu umów zawartych na okres dłuższy niż 12 miesięcy, o terminie płatności przypadającym w latach następnych (factoring/forfaiting) w kwocie 25.596.147 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 r. (Rb-Z) jednostka nie posiada zobowiązań wymagalnych. W okresie objętym sprawozdaniem Miasto Krosno nie udzielało gwarancji i poręczeń innym podmiotom.
Łączna kwota długu Miasta Krosna na dzień 31 grudnia 2021 r. wynosi 239.531.505,76 zł, co stanowi 54,20% wykonanych dochodów.

Dane w zakresie przychodów i rozchodów budżetowych są zgodne z kwartalnym sprawozdaniem o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 r. Rb-NDS. W okresie objętym sprawozdaniem

jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek wraz z odsetkami i wydatkami na obsługę tytułów dłużnych, o którym mowa w art. 72 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w kwocie 22.865.005,17 zł, co stanowi 5,17% wykonanych dochodów.

Zgodnie z przedłożoną informacją oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 401.939.841,60 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 362.200.236,09 zł, co oznacza że relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

Przedłożone sprawozdanie w zakresie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej jest zgodne ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 12.085.608 zł wykonano w kwocie 11.181.542,18 zł. Natomiast wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 12.909.799,82 zł.
W 2021 roku w celu zbilansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Rada Miasta Krosna uchwałą Nr XL/1156/21 z dnia 29 listopada 2021 r. postanowiła sfinansować część kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi dochodami własnymi, niepochodzącymi z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm.), określa w art. 3 zadania gminy związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, a w art. 6r - zasady przeznaczenia środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z powołanymi powyżej przepisami, system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowanymi przez gminę powinien się samofinansować. W konsekwencji Gmina powinna podejmować działania zmierzające do zbilansowania dochodów i wydatków związanych z gospodarka odpadami komunalnymi.
Skład orzekający sygnalizuje, że stosownie do brzmienia art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2–2c, wraz z objaśnieniami. W przedłożonym sprawozdaniu w części opisowej wyszczególniono rodzaje wydatków poniesionych z pobranych opłat. W sprawozdaniu należy natomiast wykazać wydatki na funkcjonowanie systemu z wyszczególnieniem kosztów wskazanych w ustawie oraz dołączyć do nich objaśnienia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Od uchwały składu orzekającego służy Prezydentowi Miasta odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Piotr ŚWIĄTEK

Otrzymują:
1. Prezydent Miasta Krosna
2. aa