



Prezydent Miasta Krosna

38-400 Krosno, ul. Staszica 2, tel. 13 47 43 625, fax. 13 47 43 624

Adres do korespondencji: 38-400 Krosno ul. Lwowska 28a

e-mail: um@um.krosno.pl <http://www.krosno.pl>

OK. 152.3.2022.MU

Krosno, dnia 24 maja 2022 r.

Sz.P.

Dnia 13.04.2022r. do tut. Urzędu drogą elektroniczną wpłynęła petycja, a w ślad za nią, dnia 25 kwietnia, kolejna, tej samej treści w sprawie odstąpienia od realizacji inwestycji pn.: „Rozbudowa drogi gminnej nr 119636R – ulicy I. J. Paderewskiego w Krośnie wraz z rozbiórką i budową obiektu mostowego przez potok Lubatówka” i związanej z nią wycinką drzew. Do petycji załączono listę w sumie 528 podpisów osób popierających jej postulaty. W treści pisma wskazano przyczyny dla których należy zaniechać rozbudowy ul. I. J. Paderewskiego (konieczność wycinki drzew, tworzących charakterystyczną dla miasta aleję i barierę oddzielającą chodnik od drogi, znikoma celowość inwestycji, z uwagi na dobry stan nawierzchni i chodnika, niebezpieczeństwo związane z budową ścieżki rowerowej po stronie budynku Szkoły Muzycznej). W związku z powyższym, wysunięto postulaty zaniechania wydawania środków publicznych na nieuzasadnioną przebudowę ulicy, będącej w dobrym stanie technicznym, zaniechanie niszczenia przestrzeni miejskiej poprzez wycinkę drzew tworzących aleję wzdłuż drogi oraz ograniczenie inwestycji wyłącznie do budowy nowego mostu wraz z krótkimi odcinkami dojazdowymi.

Niniejsza sprawa jest rozpatrywana na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U.2018.870 t.j.).

Na wstępie, pragnę poinformować, iż na dzień dzisiejszy, z uwagi na złożone oferty w przetargu nieograniczonym w sprawie realizacji inwestycji pn.: „Rozbudowa drogi gminnej nr 119636R – ulicy I. J. Paderewskiego w Krośnie wraz z rozbiórką i budową obiektu mostowego przez potok Lubatówka” znacznie przewyższające kosztorys inwestorski, przebudowa ulicy Paderewskiego zostaje wstrzymana. Gmina Miasto Krosno przeprowadzi rozmowy z projektantem w celu zmiany dokumentacji projektowej i wykonania jedynie obiektu mostowego wraz z dojazdami.

Poniżej przedstawiam wyjaśnienia prawne i faktyczne, które stanowiły podstawę przebudowy ul. I. J. Paderewskiego wraz z rozbiórką i budową obiektu mostowego przez potok Lubatówka w zakresie skutkującym koniecznością wycinki drzew oraz lokalizacją ścieżki rowerowej po stronie budynku szkoły muzycznej.

Zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz.U.2021.1376 t.j. z późn. zm.) zarządcami dróg, są dla dróg gminnych wójt (burmistrz,

prezydent miasta). W myśl art. 20 powołanej wyżej ustawy, do zarządcy drogi należy w szczególności: 1) opracowywanie projektów planów rozwoju sieci drogowej oraz bieżące informowanie o tych planach organów właściwych do sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego; 2) opracowywanie projektów planów finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich; 3) pełnienie funkcji inwestora.

Działając w oparciu o art. 7 ust 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2022.559) Gmina Miasto Krosno nieprzerwanie podejmuje działania mające na celu rozbudowę istniejącego układu drogowego miasta.

W 2016 roku przeprowadzono przegląd szczegółowy 5-letni obiektu mostowego nad potokiem Lubatówka zlokalizowanego w ciągu ul. I. J. Paderewskiego. Przegląd wykazał m.in. zaawansowaną korozję w strefie podporowej dźwigarów stalowych, zacieki i wykwyty oraz miejscową korozję zbrojenia płyty pomostu w strefie dylatacyjnej, a także degradację przyczółków, liczne zarysowania, odpryski i ubytki betonu korpusów przyczółków, spowodowane przez przecieki ze strefy dylatacyjnej i ścianek zapleczy. W 2018 roku wykonano remont polegający na doraźnym wzmocnieniu dźwigarów stalowych. W związku z raportem z przeglądu szczegółowego i po wykonaniu doraźnego wzmocnienia dźwigarów, w 2018 roku opracowano ekspertyzę obiektu mostowego. Ekspertyza wykazała, że stan techniczny obiektu jest niedostateczny. W ekspertyzie stwierdzono, że przeprowadzenie doraźnych prac utrzymaniowych polegających na wzmocnieniu konstrukcji wymaga wymiany całego przęsła oraz wykonania napraw podpór przez ich opłaszczowanie. Wskazano, że należy liczyć się z niewielką trwałością wykonanych prac (5 - 15 lat) z uwagi na niską jakość materiału podpór. Jedynie budowa nowego obiektu pozwoliłaby dostosować jego parametry użytkowe do obecnych wymagań Zarządcy obiektu oraz zapewnić trwałość, która według warunków technicznych nie powinna być niższa niż 80 lat.

Z uwagi na powyższe, na etapie opracowywania dokumentacji projektowej przedstawiono koncepcję rozwiązania przedstawicielom mieszkańców dzielnicy Śródmieście i osiedla Południe. Do Zarządu Dzielnicy Śródmieście (znak D.7011.63.10.2019.T z dnia 12.07.2019 r.) oraz Zarządu Osiedla Południe (znak D.7011.63.9.2019.T z dnia 12.07.2019 r.) skierowano pisma w sprawie zaopiniowania przedmiotowej koncepcji. Zarządy nie wniosły uwag do zaproponowanych rozwiązań. Już na etapie koncepcji informowano, że zachodzi konieczność usunięcia drzew kolidujących z inwestycją.

Dla przedmiotowej inwestycji (w zakresie przedstawionym przez projektanta) była wydana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach znak: OS.6220.6.2020.A z dnia 26.06.2020 r. na podstawie, której stwierdzono brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia pn.: „Rozbudowa ulicy I. J. Paderewskiego w Krośnie wraz z rozbiórką i budową obiektu mostowego przez potok Lubatówka” pod wymienionymi w rozstrzygnięciu decyzji warunkami. O warunkach dotyczących zieleni stanowiły m.in.:

- pkt I.1 rozstrzygnięcia ww. decyzji:

"o) Wycinka drzew zostanie ograniczona do niezbędnego minimum i wykonana w okresie 15 października - 28 lutego. W przypadku zaistnienia konieczności przeprowadzenia wycinki poza tym terminem, możliwe jest jej wykonanie jedynie w przypadku potwierdzenia przez ornitologa (obserwacje te powinny się odbyć maksymalnie do 3 dni przed terminem realizacji prac przygotowawczych), iż teren nie jest wykorzystywany przez ptaki jako miejsce gniazdowania, jak

również iż wykonanie tych prac nie będzie stanowiło zagrożenia dla innych gniazdujących w sąsiedztwie ptaków. W razie stwierdzenia występowania chronionych gatunków ptaków, wymienione prace należy wstrzymać do momentu opuszczenia terenu przez te gatunki lub do momentu uzyskania stosownych zezwoleń na odstępstwa od zakazów obowiązujących w stosunku do chronionych gatunków ptaków.

p) W zamian za wycinkę drzew zostaną nasadzone nowe drzewa i krzewy.

q) Przedsięwzięcie zostanie wkomponowane w krajobraz, bez znaczących zmian w stosunku do stanu istniejącego."

- pkt I.2 rozstrzygnięcia ww. decyzji:

"c) Zielen przydrożna w postaci drzew, krzewów oraz trawników powinna być urządzona wyłącznie z wykorzystaniem rodzimych gatunków (występujących w danym regionie) i odpowiednich dla danego siedliska."

Przedmiotowe przedsięwzięcie wymagało zgodnie z przepisami uzyskania ww. decyzji, która następnie stanowiła załącznik do wniosku o uzyskanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej. Zawiadomienie o wydaniu ww. decyzji było dostępne w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Krosna.

Na etapie uzyskiwania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej (ZRID), na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14.06.1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2021.735 z późn. zm.) oraz art. 11d ust. 5 i 6 ustawy z dnia 10.04.2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania inwestycji i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz.U.2020.1363 t.j. z późn. zm.), Prezydent Miasta Krosna wydał w dniu 26.05.2021r. zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej. Zawiadomienie było dostępne w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Krosna oraz w prasie lokalnej.

W 2019 roku podpisano umowę na opracowywanie dokumentacji projektowej na przebudowę ul. I. J. Paderewskiego wraz z budową nowego mostu przez potok Lubatówka. Celem rozbudowy ul. Paderewskiego było uporządkowanie przestrzeni na tej ulicy, w tym również tej która znajduje się pod ziemią - tj. sieci teletechnicznej, elektrycznej i sanitarnej.

Przebudowa drogi miała polegać na dostosowaniu parametrów drogi do obowiązujących warunków technicznych oraz powstania nowej części istniejącego obiektu budowlanego - ciągu pieszo-rowerowego.

W projekcie zaprojektowano minimalne szerokości pasa ruchu, chodnika i ścieżki pieszo-rowerowej, tj:

- klasa drogi L,
- droga jednojezdniowa dwukierunkowa, przekrój uliczny,
- nośność nawierzchni 115 kN/oś,
- podstawowa szerokość pasa ruchu 2,75 m - szerokość drogi wynosi zatem 5,5 m,
- szerokość ścieżki pieszo-rowerowej 3,0m,
- szerokość chodnika 2,0 m.

W trakcie projektowania zwrócono się do Ministra Infrastruktury o upoważnienie do udzielenia zgody na odstępstwo od przepisów techniczno-budowlanych. Minister Infrastruktury nie wyraził zgody na odstępstwo dla przedmiotowej inwestycji, tj.:

- na pozostawienie drzew w dotychczasowej lokalizacji,
- na lokalne zwężenie chodnika w miejscu, gdzie rośnie drzewo,
- na lokalne zwężenie ścieżki pieszo-rowerowej w miejscu, gdzie rośnie drzewo,
- na zachowanie zielenca wokół drzew jak w stanie istniejącym 0,5m x 0,5m.

gdyż jego zdaniem mogłoby to spowodować potencjalnie zagrożenie bezpieczeństwa ludzi lub mienia. Budowa czy rozbudowa dróg skutkuje dostosowaniem parametrów dróg do zgodności z przepisami techniczno-budowlanymi i czasem wymusza wycinkę drzew, których pozostawienie jest niezgodne z tymi przepisami.

W przypadku rozbudowy drogi i pozostawienia drzew w istniejącej lokalizacji tj. w chodniku oraz ścieżce pieszo-rowerowej, ich odległość od krawędzi jezdni byłaby mniejsza od 3.0 m, a w przypadku drzew zlokalizowanych w chodniku stanowiłaby odległość ok. 30 – 40 cm od krawędzi jezdni, powodując zagrożenie dla życia i zdrowia kierowców, rowerzystów i pieszych, pomimo tego, że na tym odcinku obowiązuje ograniczenie prędkości do 40 km/h (przy budynku szkoły do 20 km/h) i został zainstalowany próg zwalniający. To nie drzewa powinny „zmuszać” kierowców do zmniejszenia prędkości i zachowania szczególnej ostrożności przy szkole, tylko ustawione znaki drogowe.

Na usunięcie istniejących drzew zgodę wyraził Podkarpacki Wojewódzki Konserwator Zabytków decyzją z dnia 11.05.2020r. znak K-IRN.5147.38.2020.BJ pod warunkiem zasadzenie nowych. Wskazać przy tym należy, że istniejący szpaler drzew (wiele z nich ma średnicę wynoszącą ponad 40 cm) stanowiący historyczny układ urbanistyczny za kilka lat może przestać istnieć, gdyż z uwagi na wiek drzewa będą zamierać - jest to naturalny proces. Lokalizacja nowych nasadzeń niewiele różniłaby się od istniejącej. Dodatkowo, nowe drzewa, które planowano zasadzić w odległości ok. 0.5 m od krawędzi chodnika i ścieżki pieszo-rowerowej po obu stronach jezdni miałyby większy dostęp do wód opadowych, co wpłynęłoby pozytywnie na ich rozwój. Wyjątkiem byłby nasadzenia drzew na początkowym odcinku inwestycji po lewej stronie ulicy, gdzie ze względu na bliskość zabudowy zaistniała konieczność zmniejszenia tej odległości. Planowano, aby średnica zasadzonych drzew wynosiła od 15 do 20 cm.

Odnosząc się do dobrego stanu nawierzchni i chodników, informuję, iż proces opracowywania dokumentacji projektowej, uzyskiwania warunków technicznych, opinii i decyzji oraz uzyskanie dofinansowania jest procesem długotrwałym. Często trudno określić datę, kiedy Gmina otrzyma dofinansowanie na tego typu inwestycje, dlatego w 2018 roku zdecydowano, aby wykonać warstwę bitumiczną na całej długości drogi.

Nawiązując do kwestii zasadności budowy ścieżki pieszo-rowerowej po stronie budynku szkoły muzycznej oraz względów bezpieczeństwa, uznać należy, iż jest to lokalizacja trafna, ponieważ to właśnie w pobliżu szkół buduje się ścieżki rowerowe i ciągi pieszo-rowerowe, które umożliwiają bezpieczny dojazd rowerem do placówki. Dodatkowo, tak ustalona lokalizacja przyczyniłaby się do usprawnienia, a zarazem w sposób znaczący podniosła bezpieczeństwo ruchu oraz zwiększyła atrakcyjność komunikacji rowerowej w tym obszarze.

Z uwagi na przytoczone powyżej argumenty przyznać należy, iż przedmiotowa inwestycja w zakresie rozbudowy drogi jest potrzebna, zaistniała konieczność wycinki drzew wzdłuż przebudowywanej drogi z uwagi na względy bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego, a lokalizacja ścieżki rowerowej po stronie budynku Szkoły Muzycznej jest słuszna. W związku z powyższym, wniesioną petycję uznać należy za bezzasadną.

Na koniec, pragnę podziękować Panu i Obywatelom, którzy złożyli podpisy pod przedmiotową petycją, za społeczne zaangażowanie w problematykę związaną z realizacją inwestycji drogowej i jej następstwami. Jednocześnie zapewniam, że petycje, postulaty i inicjatywy Obywateli oraz ich oceny są zawsze przedmiotem analiz i spośród nich te, których charakter na to pozwala - są wykorzystywane w bieżących lub planowanych pracach nad opracowywaniem koncepcji projektowych pozostających w zakresie właściwości organu wykonawczego Gminy.

Otrzymają:

1. Adresat
2. A/a

PREZYDENT
Miasta Krosna
my
Piotr Przyłocki

OK
llm