



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



3F

UCHWAŁA Nr 8/49/2020
z dnia 6 maja 2020 r.

składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: sprawozdania **Prezydenta Miasta Krosna** z wykonania budżetu miasta
za 2019 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Sabina Szałankiewicz - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Prezydenta Miasta Krosna z wykonania budżetu miasta - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Prezydenta Miasta Krosna

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie Prezydenta Miasta Krosna z wykonania budżetu miasta za 2019 rok.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Prezydenta Miasta Krosna w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.).

Przedmiotowe sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje:

- sprawozdanie z udzielonych ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny na 31 grudnia 2019 r.,
- zestawienie realizacji dochodów budżetowych w 2019 r. według działów z podziałem na dochody bieżące i majątkowe (plan/wykonanie),
- zestawienie realizacji dochodów budżetowych według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej oraz wskazaniem źródeł dochodów i podziałem na dochody bieżące i majątkowe z wyodrębnieniem zadań gminy i powiatu (plan/wykonanie),
- zestawienie realizacji wydatków budżetowych w 2019 r. według działów (plan/wykonanie),
- zestawienie realizacji wydatków według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie) oraz wyodrębnieniem planowanych i wykonanych wydatków ogółem w poszczególnych grupach wydatków (zadania gminy i powiatu),
- zestawienie wydatków na zadania wybrane w drodze konsultacji społecznych dotyczących budżetu obywatelskiego do realizacji w 2019 r. (plan/wykonanie),
- dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie i powiatowi w 2019 r.,
- wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie i powiatowi w 2019 r.,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej w 2019 r.,
- dochody związane z wykonywaniem zadań realizowanych w drodze porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w 2019 r.,
- wydatki związane z wykonywaniem zadań realizowanych w drodze porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w 2019 r.,
- przychody i rozchody wykonane w 2019 r.,
- wykaz dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych udzielonych z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych w 2019 r.,
- realizację planu dochodów rachunku dochodów jednostek budżetowych prowadzących działalność w oparciu o ustawę prawo oświatowe oraz wydatków nimi sfinansowanych za 2019 r. (zadania gminy i powiatu),
- wykonanie przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego w 2019 r.,
- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich do dnia 31 grudnia 2019 r.,
- zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 dokonane w 2019 r.,
- zestawienie wykonania zadań inwestycyjnych w 2019 r.,

- realizację zadań budżetowych w 2019 r. przez wydziały (zadania gminy),
- realizację zadań budżetowych w 2019 r. przez wydziały (zadania powiatu),
- realizację zadań budżetowych w 2019 r. przez jednostki budżetowe (zadania gminy),
- realizację zadań budżetowych w 2019 r. przez jednostki budżetowe (zadania powiatu),
- wykonanie budżetu w zadaniach jednostek oświatowych.

Część opisowa sprawozdania zawiera szczegółowe omówienie wykonania dochodów budżetowych, informację dotyczącą szczególnych zasad wykonywania budżetu wynikających z odrębnych ustaw, szczegółowe omówienie realizacji wydatków budżetowych oraz informację o stanie zadłużenia miasta.

Do sprawozdania dołączono informację o przebiegu realizacji planów finansowych Regionalnego Centrum Kultur Pogranicza, Muzeum Rzemiosła, Krośnieńskiej Biblioteki Publicznej oraz Biura Wystaw Artystycznych.

Tak sporządzone sprawozdanie odpowiada wymogom przepisu 267 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia komunalnego sporządzoną na dzień 31 grudnia 2019 r., która odpowiada wymogom art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Miasta Krosna wg stanu na 31 grudnia 2019 r. po stronie dochodów wynosił 428.138.502,63 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2019 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 417.024.757,38 zł, co stanowi 97,40% planu.

Dochody majątkowe na plan w wysokości 85.970.147 zł wykonano w kwocie 77.920.274,83 zł, co stanowi 90,63% planu.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Miasta Krosna wg stanu na 31 grudnia 2019 r. po stronie wydatków wynosił 452.776.520,63 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2019 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 387.861.648,69 zł, co stanowi 85,66% planu.

Wydatki majątkowe na plan wynoszący 129.771.851 zł wykonano w kwocie 74.757.210,76 zł, co stanowi 57,61% planu.

Najistotniejsze odchylenie w realizacji wydatków dotyczyło wydatków w dziale 600

Transport i łączność, które na plan wynoszący 78.044.650 zł wykonano w kwocie 29.282.088,90 zł.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem opisowym Miasto posiada na koniec roku budżetowego zobowiązania z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek oraz obligacji komunalnych na łączną kwotę 188.084.748,96 zł. Ponadto w kwocie długu uwzględniono zobowiązania z tytułu umów zawartych na okres dłuższy niż 12 miesięcy, o terminie płatności przypadającym w latach następnych (factoring/forfaiting) w kwocie 38.448.123 zł oraz z tytułu zakupów ratalnych nieruchomości w kwocie 4.611.948,87 zł. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem jednostka nie posiada zobowiązań wymagalnych. W okresie objętym sprawozdaniem Miasto Krosno nie udzielało gwarancji i poręczeń innym podmiotom. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r.

Łączna kwota długu Miasta Krosna na dzień 31 grudnia 2019 r. wynosi 231.144.820,83 zł, co stanowi 55,42% wykonanych dochodów.

Dane w zakresie przychodów i rozchodów budżetowych są zgodne z kwartalnym sprawozdaniem o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r. Rb-NDS. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek wraz z odsetkami w kwocie 32.522.674,40 zł, co stanowi 7,79% wykonanych dochodów.

Zgodnie z przedłożoną informacją oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 339.104.482,55 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 313.104.437,93 zł, co oznacza że relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

Przedłożone sprawozdanie w zakresie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej jest zgodne ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

Informacje zawarte w sprawozdaniu w zakresie przychodów, wydatków i kosztów zakładu budżetowego są zgodne ze sprawozdaniem statystycznym Rb-30s.

Sprawozdanie w zakresie dochodów gromadzonych na wyodrębnionym rachunku dochodów własnych oraz wydatków nimi sfinansowanych w jednostkach oświatowych jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-34s.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 7.416.500 zł wykonano w kwocie

6.744.098,81 zł. Natomiast wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 8.004.736,26 zł.

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019, poz. 2010), określa w art. 3 zadania gminy związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, a w art. 6r - zasady przeznaczenia środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z powołanymi powyżej przepisami, system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowanymi przez gminę powinien się samofinansować. W konsekwencji Gmina powinna podejmować działania zmierzające do zbilansowania dochodów i wydatków związanych z gospodarką odpadami komunalnymi w zakresie nie objętym udzielonym zwolnieniem z tytułu Karty Dużej Rodziny.

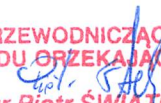
Skład orzekający sygnalizuje ponadto, że stosownie do brzmienia art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Od uchwały składu orzekającego służy Prezydentowi Miasta odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Krosna
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Piotr ŚWIATEK