



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



Uchwała Nr 8/51/2019/2020
z dnia 13 stycznia 2020 r.

składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie **wieloletniej prognozy finansowej** Miasta Krosna na lata 2020-2039

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Piotr Świątek | - przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - członek |
| 3. Sabina Szalankiewicz | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Krosna na lata 2020 - 2039

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Krosna na lata 2020-2039

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 23 grudnia 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Krosna na lata 2020-2039. Przedmiotowy projekt został przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Miasta Krosna na 2020 rok.

Skład orzekający wskazuje w tym miejscu, że stosownie do brzmienia art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego **przedstawia** wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania. Z przywołanego przepisu wynika, że projekt uchwały w sprawie

wieloletniej prognozy finansowej powinien zostać przedłożony łącznie z projektem uchwały budżetowej. Prognoza powinna zatem zostać przedłożona do organu nadzoru w terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych tj. do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Skład orzekający podkreśla w tym miejscu konieczność zachowania terminów określonych w ustawie o finansach publicznych, które w szczególności zapewniają zachowanie prawidłowej procedury prac nad przedłożonym projektem wieloletniej prognozy finansowej.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2020 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego i dwiętnastu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. W uchwale upoważniono Prezydenta Miasta do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych w latach 2021-2023 oraz do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przez te jednostki przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych w latach 2021-2022. W § 5 uchwały zawarto upoważnienie dla Prezydenta Miasta do zaciągania zobowiązań z tytuł umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas nieokreślony do łącznej kwoty 8.000.000 zł. Natomiast w § 6 uchwały upoważniono Prezydenta Miasta Krosna do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytuł umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas nieokreślony do kwoty 4.000.000 zł.

Z zapisów uchwały dotyczących upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tytuł umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy wynika, że dotyczy wyłącznie umów zawieranych na czas nieokreślony. Ponieważ z przywołanego zapisu nie wynika jakiego rodzaju umowy obejmuje udzielone upoważnienie, skład orzekający wskazuje na przepis art. 143 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1843), określający katalog umów które mogą być zawierane na czas nieokreślony.

3. Wartości przyjęte w projekcie w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów oraz dochodów i wydatków są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2020 rok.

4. Do projektu dołączono załącznik określający przedsięwzięcia wieloletnie, który spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

5. Projekt uchwały zawiera objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. W dołączonych objaśnieniach odniesiono się do najistotniejszych wartości

określonych w prognozie tj. dochodów i wydatków w poszczególnych latach, przeznaczenia nadwyżki budżetowej, wielkości przychodów i rozchodów w poszczególnych latach, kwoty długu oraz wydatków na przedsięwzięcia wieloletnie. Przedłożone objaśnienia odnoszą się do całego okresu wykazanego w wieloletniej prognozie finansowej. W objaśnieniach wskazano podstawy planowania dochodów i wydatków w latach 2020-2039.

6. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

7. Częścią projektu wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2020-2039. Prognoza kwoty długu została sporządzona na okres, na który zaciągnięto i na który planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymóg określony w art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Skład orzekający sygnalizuje, że z projektu wieloletniej prognozy finansowej nie wynika jednoznacznie, czy w kolejnych latach jej obowiązywania w zakresie kwoty długu oraz wydatków uwzględniono ewentualne zobowiązania wynikające z zobowiązań wynikających ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tytułom dłużnym określonym w art. 72 ust. 1 pkt 1-3, oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów. W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej ustalono natomiast limity zobowiązań dotyczący tego rodzaju tytułów dłużnych w kwocie 1.000.000 zł.

8. W 2020 roku planuje się uchwalenie budżetu, w którym relacja obliczona na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych wynosi 9,32% do 13,58%.

9. W latach 2020-2025 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w latach 2026-2039 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Powyższe powoduje, że przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

Skład orzekający podkreśla w tym miejscu konieczność zapewnienia realizacji kolejnych budżetów w zakresie zaplanowanych dochodów i wydatków bieżących oraz majątkowych w sposób zapewniający zachowanie wartości przyjętych w opiniowanej

wieloletniej prognozie finansowej. Dotyczy to w szczególności dochodów z podatków i opłat ustalanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, w tym w szczególności wpływów z podatku od nieruchomości, jak również wpływów z dotacji i subwencji, udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych oraz zaplanowanych kwot dochodów majątkowych. Brak prawidłowej realizacji przysługujących gminie dochodów może doprowadzić do niespełnienia relacji wskazanej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1764 oraz z 2017 r., poz. 933).

Od powyższej uchwały składu orzekającego Prezydentowi służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Krosna
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Piotr Świątek
mgr Piotr ŚWIATEK