



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

BF

F2
2p



**U c h w a ł a Nr 8/51/2019/2020
z dnia 13 stycznia 2020 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

KPSA
10.01

✓

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej **Miasta Krosna** na rok 2020

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Piotr Świątek | - przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - członek |
| 3. Sabina Szafankiewicz | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta Krosna na 2020 r. przedłożonej przez Prezydenta Miasta Krosna, postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej z **uwagami** podanymi w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

W dniu 23 grudnia 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Miasta Krosna na 2020 rok. Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne. Projekt sporządzono w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 689 z późn. zm.).

Skład orzekający wskazuje w tym miejscu na brzmienie przepisu art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym prezydent sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej – celem zaopiniowania do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Ustawodawca w sposób jednoznaczny sprecyzował zatem termin, w którym projekt uchwały budżetowej powinien zostać przedłożony do organu stanowiącego i regionalnej izby obrachunkowej. Ponieważ z uzasadnienia projektu nie wynikają okoliczności wskazujące przyczynę przedłożenia projektu po upływie terminu określonego w ustawie o finansach publicznych, skład orzekający podkreśla konieczność

zachowania powyższego terminu, który w szczególności zapewnia zachowanie prawidłowej procedury prac nad przedłożonym projektem uchwały budżetowej.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając powyższe dokumenty stwierdził co następuje:

1. W § 6 ust. 4 projektu wskazano jako podstawę wydatkowania dochodów z tytułu opłat za korzystanie z przystanków komunikacyjnych przepis art. 18 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie drogowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 2475 z późn. zm.). Jako jedno z zadań finansowanych z pozyskanych opłat wskazano utrzymanie czystości na przystankach. Podstawę prawną do wydatkowania środków na ten cel stanowi natomiast przepis art. 16 ust. 7 pkt 1 powołanej powyżej ustawy.
2. W § 11 projektu ustalono wydatki na zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego w kwocie 1.804.967 zł. Stosownie natomiast do brzmienia § 1 ust. 2 uchwały Rady Miasta Krosna Nr IX/248/19 z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie konsultacji społecznych dotyczących budżetu obywatelskiego Miasta Krosna, wysokość budżetu obywatelskiego stanowi kwota 0,5% wydatków Miasta Krosna zawartych w ostatnim przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu zaokrąglona w górę do dziesiątek tysięcy, nie mniej jednak niż dwa miliony złotych.
3. W dziale 855, rozdział 85501 zaplanowano wydatki związane z realizacją ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci (Dz. U. z 2018 r., poz. 2134 z późn. zm.). Świadczenie wychowawcze i koszty jego obsługi są finansowane w formie dotacji celowej z budżetu państwa. Zgodnie z art. 29 ust. 4 powołanej powyżej ustawy, koszty obsługi w przypadku organu właściwego wynoszą 0,85% otrzymanej dotacji na świadczenie wychowawcze. W świetle przywołanego przepisu koszty obsługi zadania finansowane z dotacji z budżetu państwa nie mogą przekroczyć 308.091 zł tj. 0,85% zaplanowanej dotacji w wysokości 36.246.000 zł. Wydatki zaplanowane na koszty obsługi zleconego zadania finansowane z dotacji stanowią natomiast (zgodnie z planem wydatków z zakresu administracji rządowej na 2020 rok w rozdziale 85501) kwotę 398.264 zł.
4. W załączniku określającym dotacje udzielane na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub ujętych w gminnej ewidencji zabytków w zakresie dotyczącym pkt 8 nie wykazano rodzaju prac finansowanych z dotacji, natomiast w zakresie pkt 9 nie wskazano rodzaju obiektu, w którym będą prowadzone prace.

W toku badania przedłożonego projektu uchwały budżetowej Miasta Krosna skład orzekający stwierdził nieprawidłowości szczegółowo omówione w uzasadnieniu niniejszej opinii.

Projekt budżetu na 2020 rok zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie:

- 1) planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu miasta,
- 2) planu dochodów i wydatków rachunku dochodów własnych,
- 3) planu przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

Budżet na 2020 rok zaplanowano z deficytem w kwocie 67.576.095 zł, który zostanie pokryty przychodami z kredytów i pożyczek. W założeniach projekt budżetu spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególności wynikającej z art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym jest zgodna z art. 26 ust.1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art. 212 ust.1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2020 roku. W projekcie wyodrębniono wydatki na zadania realizowane w ramach budżetu obywatelskiego w 2020 roku. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Prezydenta, które zostały prawidłowo skonstruowane.

Skład orzekający sygnalizuje, że w tabeli nr 1 w dziale 600, rozdział 60016 kwotę dochodów bieżących z tytułu opłat za zezwolenia, akredytacje oraz opłaty ewidencyjne, w tym opłaty za częstotliwość wykazano ogółem w wysokości 146.139.387 zł, gdy suma dochodów bieżących ogółem w tym rozdziale wynosi 637.960 zł.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym w uchwale Rady Miasta Krosna Nr LXX/1172/10 z dnia 29 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Od powyższej uchwały składu orzekającego Prezydentowi służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Krosna
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
Piotr Świątek
mgr Piotr ŚWIĄTEK