

Projekt

z dnia 21 listopada 2019 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XIV/451/19
RADY MIASTA KROSNA**

z dnia 29 listopada 2019 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki takiej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.), art. 6j ust. 1 pkt 1, art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2a pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461),

uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, pobierana przez Gminę Miasto Krosno, obliczana jest w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

2. Łączna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi z nieruchomości stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki ustalonej w ust. 3 lub ust. 4.

3. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pochodzącymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zbieranymi w sposób selektywny, w wysokości zł od jednego mieszkańca miesięcznie.

4. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, pochodzącymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w wysokości zł od jednego mieszkańca miesięcznie, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

§ 2. Traci moc uchwała Nr XI/301/19 Rady Miasta Krosna z dnia 30 sierpnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki takiej opłaty (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2019 r. poz. 4408).

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

„Uzasadnienie do uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki takiej opłaty”

Realizując zapisy art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z pobranych opłat gmina zobowiązana jest pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Powyższe stanowisko zostało potwierdzone podczas przeprowadzanych kontroli w zakresie dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, która w protokole pokontrolnym nakazała, aby dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie w całości pokrywały koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnym, zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W wyniku analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi za rok 2019 r., jednoznacznie wskazuje, że opłaty pobierane od właścicieli nieruchomości nie pokrywają kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Koszty za 2019 r.

Odbiór i transport odpadów	3 600 000,00 zł
Zagospodarowanie odpadów zmieszanych	3 120 000,00 zł
Zagospodarowanie segregowanych	350 000,00 zł
Zagospodarowanie odpadów PSZOK	1 100 000,00 zł
Koszty UM	307 000,00 zł
suma wydatków	8 477 000,00 zł
suma dochodów	7 191 690,00 zł
bilans	-1 285 310,00 zł
ilość mieszkańców	37 440
stawka na 1/osobę	18,87 zł

Aby wypełnić powyższy wymóg ustawy, konieczne jest zwiększenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o 6 zł, tj. do kwoty 24,00 zł miesięcznie/mieszkańca w przypadku, gdy odpady są zbierane w sposób selektywny.

Na podstawie art. 6k ust. 3 (u.c.p.g.) rada gminy zobligowana jest do ustalenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. W tym przypadku, zgodnie z w/w przepisem, rada gminy musi ustalić stawkę sankcyjną w wysokości nie mniejszej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki za odpady zbierane selektywnie. Proponuje się aby ta stawka wyniosła 72 zł, a więc 3- krotność stawki. Nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zniosła możliwość wyboru metody sposobu zbierania odpadów na terenie nieruchomości. Oznacza to, że każdy właściciel nieruchomości zobowiązany jest do selektywnego zbierania odpadów wytworzonych na terenie własnej nieruchomości.

Podwyższenie od 1 stycznia 2020 r. stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy odpady są zbierane w sposób selektywny do kwoty 24,00 zł miesięcznie/mieszkańca, pozwoli na pokrycie bieżących zobowiązań finansowych związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Kalkulacja stawki 2020 r.

Odbiór i transport odpadów	4 000 000,00 zł
Zagospodarowanie zmieszanych	4 119 000,00 zł
Zagospodarowanie segregowanych	750 000,00 zł
Zagospodarowanie odpadów PSZOK	1 400 000,00 zł
Koszty UM	320 000,00 zł
suma	10 589 000,00 zł
ilość mieszkańców	37 072
stawka na 1/osobę	23,80 zł

Wzrost kosztów jest spowodowany głównie takimi czynnikami jak:

- coraz wyższe wymagania środowiskowe znajdującymi odzwierciedlenie w aktach prawnych, co skutkuje dalszym wzrostem cen za przyjęcie odpadów w celu ich zagospodarowania w kolejnych latach. Przepisy te określają min; zakres badań oraz kryteria jakie muszą spełniać odpady aby mogły być dopuszczone do składowania na składowiskach odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne,
- zmianami przepisów prawa w zakresie magazynowania, transportu wszystkich rodzajów odpadów,
- podwyższeniem tzw. opłaty marszałkowskiej do kwoty 270 zł w 2020 r. i zrównującej stawki dla różnych grup odpadów,
- wzrostem cen towarów i usług oraz minimalnego wynagrodzenia za pracę, które w roku 2019 wynosiło 2250 zł w stosunku do planowanych 2600 zł w roku 2020, co również musiało zostać uwzględnione zarówno przy kalkulacji stawek opłat za zagospodarowanie odpadów oraz w ofertach firm zajmujących się odbiorem i transportem i przetwarzaniem odpadów,

- uwarunkowaniami rynkowymi i problemami z zagospodarowaniem tzw. frakcji nadsitowej (wysokoenergetycznej), która z uwagi na zakaz jej składowania musi zostać przekazana wyłącznie do termicznego unieszkodliwiania,
- niekontrolowany wzrost kosztów zagospodarowania odpadów wysokoenergetycznych z uwagi na ograniczone możliwości ich zagospodarowania w istniejących instalacjach w Polsce.

Na zmianę wysokości stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wpływ ma w głównej mierze wzrost kosztów zagospodarowania wszystkich rodzajów odpadów, wzrost ilości odpadów zarówno odbieranych od mieszkańców jak i dostarczanych do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych przy ul. Białobrzeskiej.

Gmina Miasto Krosno, końcem czerwca br. ogłosiła postępowanie przetargowe na zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Miasta Krosna w 2020 r. i części 2021 r. (tj. do końca marca 2021 r.). W odpowiedzi na ogłoszone zamówienie została złożona tylko jedna oferta instalacji w Tarnobrzegu. Kwota zaproponowana w złożonej ofercie za zagospodarowanie 1 Mg w 2020 r. i części 2021 r. to 561,60 zł brutto, tj. 26,83% większa niż w roku bieżącym.

Jednakże pomimo właściwie przeprowadzonego postępowania przetargowego umowa nie została podpisana ze strony wykonawcy, z uwagi na trudny do oszacowania wzrost kosztów zagospodarowania odpadów na etapie składania ofert. W związku z zaistniałą sytuacją Gmina Miasto Krosno zmuszona była ponownie ogłosić zamówienie publiczne w celu wyłonienia wykonawcy usług zagospodarowania odpadów komunalnych – termin składania ofert upływa 12 grudnia br., i należy spodziewać się, że cena oferty będzie wyższa z uwagi na obecną trudną do przewidzenia sytuację rynku firm zajmujących się przetwarzaniem odpadów komunalnych zmieszanych (pozostałości po selektywnej zbiórki).

W dniu 6 września 2019 r. weszły z życie przepisy zmiany ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw. Jednym z wielu istotnych zmian jest obowiązek (w drodze uchwały) zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Utrzymanie równowagi w kolejnych latach pomiędzy dochodami a wydatkami z tytułu gospodarowania odpadami koniecznym będzie niezmiernie trudne z uwagi na występujące okoliczności niezależne do jednostek samorządu terytorialnego związane z dynamicznym wzrostem min. kosztów zagospodarowania wszystkich rodzajów odpadów komunalnych będących wynikiem głównie ograniczonych możliwości zagospodarowania.

Zmiana stawki nie będzie powodowała konieczności składania nowej deklaracji przez właściciela nieruchomości, gdyż zgodnie z dodanym ust. 2a w art. 6m ustawy, w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Prezydent Miasta zawiadamia właścicieli nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wyliczonej jako iloczyn nowej

stawki opłaty i danych podanych w deklaracji. Właściciel nieruchomości zobowiązany będzie wówczas do uiszczania opłaty, stosując wysokość opłaty podaną w zawiadomieniu.

Biorąc powyższe pod uwagę, uchwalenie niniejszej uchwały jest uzasadnione.