

Projekt

z dnia 18 listopada 2019 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XIV/442/19
RADY MIASTA KROSNA
29 listopada
z dnia 2019 r.**

**zmieniająca uchwałę w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i
podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Miasto Krosno**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 12 ust. 3 i ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r., poz. 2137 z późn. zm.)

uchwała się, co następuje:

§ 1. Zmienia się uchwałę Nr LIX/1335/18 Rady Miasta Krosna z dnia 28 maja 2018 r. w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Miasto Krosno i wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) miejsca sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży powinny być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 25 m od kościołów, szkół, przedszkoli, placówek oświatowo-wychowawczych, opiekuńczych, obiektów sportowych, zorganizowanych placów zabaw i cmentarzy,”

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krosna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

UZASADNIENIE

do projektu zmiany uchwały w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Miasto Krosno.

Zgodnie z art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 10 stycznia 2018 r. o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2018 r., poz. 2137 z późn. zm.) rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

W myśl art. 12 ust. 3 wyż. cyt. ustawy, Rada Miasta Krosna podjęła Uchwałę Nr LIX/1335/18 z dnia 28 maja 2018 r. w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Miasto Krosno.

W związku z pismem Wojewody Podkarpackiego z dnia 29 czerwca 2018 r. znak: P.II.4131.1.45.2018 w sprawie uwag do uchwały nr LIX/1335/18 Rady Miasta Krosna z dnia 28 maja 2018 r. koniecznością jest doprecyzowanie sformułowania cyt. „obiektów kultu religijnego” użytego w treści uchwały (§ 1 ust. 1 pkt. 1).

Na podstawie art. 12 ust. 5 cyt. ustawy rada gminy przed podjęciem uchwały w sprawie zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych zasięga opinii jednostek pomocniczych gminy. Przygotowując przedmiotowy projekt uchwały, wzięto pod uwagę konieczność włączenia Rad Dzielnic i Osiedli w proces tworzenia nowego prawa miejscowego.

W dniu 13 maja 2019 r. Prezydent Miasta Krosna wystąpił do wszystkich jednostek pomocniczych z prośbą o zajęcie stanowiska i wyrażenie opinii na temat proponowanej regulacji. Wszystkie Dzielnice i Osiedla w wyznaczonym terminie wyraziły swoje stanowiska.

Z wyrażonych opinii wynika, że 5 Dzielnic i 6 Osiedli pozytywnie zaopiniowało przedmiotowy projekt uchwały natomiast Dzielnica Suchodół wyraziła negatywną opinię nie podając żadnego uzasadnienia. Żadna z jednostek pomocniczych nie wskazała innych propozycji.

W uchwale nr LIX/1335/18 Rady Miasta Krosna z dnia 28 maja 2018 r., podjętej na podstawie art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, zakazano sprzedaży napojów alkoholowych w odległości nie mniejszej niż 25 m od obiektów kultu religijnego. Przedmiotowy projekt uchwały definiuje szczegółowo użyte pojęcie „obiektów kultu religijnego”. Podane wyżej definicje określone w ustawie Prawo budowlane, nie są wiążące. Mogą zatem zostać użyte wprost lub przeformułowane zgodnie z potrzebą środowiska lokalnego.

Przy tworzeniu przedmiotowego projektu uchwały, dla pełniejszego wyjaśnienia problemu, odwołano się do dotychczasowego orzecznictwa sądów. W judykaturze utrwalił się pogląd, potwierdzony m. in. wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z 17 czerwca 1991 r. (sygnatura akt – II SA 391/91), w którym podniesiono, iż miejscami kultu religijnego są miejsca, w których stale i systematycznie zbierają się wierni danej religii (wyznania) dla wzięcia udziału w nabożeństwach i innych zorganizowanych formach sprawowania kultu religijnego. Zdaniem sądu miejscami kultu religijnego nie są kapliczki, które są wprowadzane do użytku przez wiernych, ale w których (obok których) nie zbierają się oni systematycznie dla sprawowania kultu w formach zorganizowanych.

Zmiana przedmiotowej uchwały dotyczy szczegółowego zdefiniowania „obiektów kultu religijnego”, którą zasugerował Wojewoda Podkarpacki, tak aby stosowanie normy prawnej pozwalało w przyszłości jednoznacznie określić standardy w zakresie postępowania zgodnie z jej dyspozycją.

Tym samym, uwzględniając w/w wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego, doprecyzowano określenie „obiektów kultu religijnego” i zastąpiono je wyrazem „kościół”. Brak jednoznacznej definicji może bowiem powodować trudności interpretacyjne w procesie stosowania uchwały.

Z projektem przedmiotowej uchwały zapoznała się w dniu 4 października 2019 r. Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Krośnie, która nie wniosła uwag.