

Projekt

z dnia 21 maja 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KROSNA**

z dnia 2019 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, położonych na terenie Gminy Miasto Krosno, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506), art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 511), art. 6c ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1523 z późn. zm.),

uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr LVII/1296/18 Rady Miasta Krosna z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, położonych na terenie Gminy Miasto Krosno, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2018 r., poz. 1709), zmienionej uchwałą Nr LXV/1448/18 Rady Miasta Krosna z dnia 28 września 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2018 r., poz. 4259), w § 1:

1) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Postanawia się o odbieraniu przez Gminę Miasto Krosno od dnia 1 stycznia 2022 r. odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, położonych na terenie Gminy Miasto Krosno, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, z wyłączeniem nieruchomości zajętych na:

- 1) cmentarze,
- 2) ścieżki rowerowe i turystyczne,
- 3) szlaki rowerowe i turystyczne,
- 4) publiczne tereny zielone,

- 5) drogi, place, parkingi publiczne,
- 6) schroniska dla bezdomnych zwierząt,
- z zastrzeżeniem treści ust. 2.”;

2) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku niepodpisania umowy z wykonawcą wyłonionym w drodze przetargu, przeprowadzonego zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1986 z późn. zm.), który odbierać będzie odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, o których mowa w ust. 1, w terminie umożliwiającym odbieranie odpadów komunalnych od dnia 1 stycznia 2022 r., odbieranie odpadów komunalnych nastąpi w terminie 2 miesięcy od dnia podpisania umowy z wykonawcą.”.

§ 2. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**„Uzasadnienie do projektu uchwały
w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli
nieruchomości, położonych na terenie Gminy Miasto Krosno, na których nie
zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne”**

Z dniem 1 lipca 2013 r. Gmina Miasto Krosno objęła systemem gospodarowania odpadami komunalnymi wyłącznie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy i powstają odpady komunalne.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy obligatoryjnie przejmują obowiązek odbierania odpadów wyłącznie wobec właścicieli nieruchomości zamieszkałych, natomiast o przyjęciu obowiązku zorganizowania odbierania odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych decyduje w drodze odrębnej uchwały Rada Gminy.

Podstawą prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 6c ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 z późn. zm.), który stanowi, że Rada Gminy może w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Korzystając z dotychczasowych doświadczeń oraz kierując się koniecznością uszczelnienia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Rada Miasta Krosna podjęła w dniu 27 marca 2018 r. uchwałę nr LVII/1296/18 w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, położonych na terenie Gminy Miasto Krosno, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

W chwili obecnej z uwagi na występujące okoliczności oraz problemy związane z możliwością zagospodarowania całego strumienia wytwarzanych odpadów z terenu miasta Krosna, zasadnym jest podjęcie projektu zmiany dotychczasowej uchwały w zakresie przesunięcia terminu jej obowiązywania.

W związku z dużym niedoborem w Polsce instalacji do spalania frakcji kalorycznej wytworzonej ze strumienia odpadów komunalnych zmieszanych, występują dziś duże problemy z zagospodarowaniem tej frakcji, które objawiają się lawinowym wzrostem cen jej zagospodarowania i brakiem możliwości ich zbytu.

Ograniczone możliwości zagospodarowania wytwarzanych na terenie miasta Krosna odpadów komunalnych zmieszanych wynikają ponadto z realizacji przez MPGK Sp. z o.o. projektu pn. „Zintegrowany system gospodarki odpadowo-energetycznej w Regionie Południowym województwa podkarpackiego”.

Zakres projektu zakłada modernizację i rozbudowę części mechanicznej instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów, modernizację i rozbudowę części biologicznej instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów oraz budowę punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) przeznaczony dla mieszkańców miasta Krosna. Zakończenie prac związanych z rozbudową i modernizacją Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów umożliwiającą przetwarzanie odpadów komunalnych zmieszanych z terenu miasta

Krosna i innych gmin regionu południowego, planowane jest po zakończeniu pierwszego kwartału 2021 r.

W chwili obecnej właściciele nieruchomości niezamieszkałych, (firmy i instytucje) są zobowiązani do pozbywania się odpadów komunalnych zgodnie z zasadami określonymi w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj. do zawarcia umowy z podmiotem uprawnionym do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Obecnie na terenie miasta Krosna 1034 firm i instytucji posiada uregulowaną gospodarkę odpadami komunalnymi. Jednocześnie, w roku bieżącym, realizując nadzór nad gospodarką odpadami komunalnymi wystosowano do właścicieli nieruchomości niezamieszkałych 121 wezwań do okazania umowy na odbiór odpadów komunalnych.

Ponadto w celu zobrazowania problematyki gospodarki odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości niezamieszkałych należy wskazać projektowane rozwiązania ustawodawcze. Otóż, aktualny projekt zmiany ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 18 marca 2019 r. publikowany na stronach Rządowego Centrum Legislacji zakłada bardzo istotną zmianę w zakresie mechanizmu objęcia nieruchomości niezamieszkałych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

Projekt ustawy min. zakłada modyfikację art. 6c ust 2 u.c.p.g., zgodnie z którą, w przypadku podjęcia przez Radę Gminy uchwały o włączeniu nieruchomości niezamieszkałych do systemu gminnego, przystąpienie właściciela nieruchomości do zorganizowanego przez gminę systemu gospodarowania odpadami komunalnymi będzie dobrowolne i następować będzie na zasadzie zgody właściciela nieruchomości wyrażonej w formie pisemnej.

Takie rozwiązanie powoduje, że wprowadzenie systemu gminnego w odniesieniu do tych nieruchomości nie będzie spełniać swojej podstawowej funkcji, jaką jest możliwość „uszczelnienia” systemu poprzez objęcie nim całości odpadów komunalnych, powstających na terenie nieruchomości niezamieszkałych. W efekcie, w przypadku wyrażenia przez Radę Gminy chęci objęcia systemem gminnym nieruchomości niezamieszkałych, odbierany z nich strumień odpadów będzie tylko fragmentaryczny, a co za tym idzie - oszacowanie kosztów jakie będą ponosić poszczególni właściciele nieruchomości niezamieszkałych.

W zależności od przyjętych w najbliższym czasie rozwiązań ustawodawczych, zasadność objęcia gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi tzn. nieruchomości niezamieszkałych należy poprzedzić wnikliwą i szczegółową analizą.

Należy również wskazać, że przejęcie przez gminę obowiązków w w/w zakresie wiązać się będzie z koniecznością zmiany dotychczasowego prawa miejscowego, ustalenia stawek za pojemniki w zależności od ich pojemności, określenia częstotliwości odbioru poszczególnych rodzajów odpadów itp.

Wobec powyższych okoliczności zasadnym jest przesunięcie terminu wejścia w życie przedmiotowej uchwały z dniem 1 stycznia 2022 r.