



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



BF
imaj
UCHWAŁA Nr IX/33/2013

z dnia 12 grudnia 2013 r.

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

RPSA
17.12
↑

w sprawie: projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Miasta **Krosna**.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | | |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Tadeusz Subik | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Mariusz Hadel | - | członek |

po rozpatrzeniu w dniu 12 grudnia 2013 r. projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Miasta Krosna – działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113)

postanawia pozytywnie

zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Miasta Krosna na lata 2014 - 2027.

UZASADNIENIE

Dnia 29 listopada 2013 r. tj. po terminie określonym w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych, wpłynął w formie dokumentu elektronicznego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Krosna wraz z następującymi dokumentami:

1. zarządzenie Nr 924/13 Prezydenta Miasta Krosna z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krosna;
2. projekt uchwały Rady Miasta Krosna w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Krosna wraz z załącznikami;
 - a. wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu,
 - b. wykaz przedsięwzięć;
3. objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Prezydent Miasta Krosna spełnił obowiązek wynikający z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Krosna na lata 2014 - 2027 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2014 – 2027, został przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej na 2014 rok.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.). Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów bieżących. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej z uwzględnieniem ciążących na gminie Krosno zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz poręczeń, po uzyskaniu w latach 2014 - 2020 zaplanowanych przychodów w kwocie 77.931.674,- zł (40.619.341,- zł – 2014 r., 24.931.987,- zł - 2015 r., 412.721,- zł – 2016 r., 5.544.723,- zł – 2017 r., 4.121.287,- zł - 2018 r., 2.265.415,- zł – 2019 r., 36.200,- zł - 2020 r.), w 2014 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 7,38 % planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 9,88 % planowanych na ten rok dochodów. W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wykazane przedsięwzięcia spełniają wymogi określone w art.226 ust.3 ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia zgodne są z postanowieniami art.228 ustawy.

Jak wynika z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej, została ona przygotowana w oparciu o analizę kształtowania się źródeł dochodów oraz wydatków budżetowych poczynając od 2010 r. i przewidywanego wykonania budżetu w 2013 r. Uwzględniono także wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych ogłoszonych przez Ministerstwo Finansów na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego.

Kwoty subwencji oraz dotacji celowych ujęte w projekcie uchwały budżetowej na 2014 r. opracowano na podstawie wstępnych danych Ministra Finansów – w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami oraz udziału gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych. Wielkość dotacji celowych z budżetu państwa wynika z zawiadomień odpowiednich dysponentów środków.

W latach objętych wieloletnią prognozą finansową przedstawiono kształtowanie się podstawowych źródeł dochodów zarówno bieżących (w tym: subwencje z budżetu państwa, udziały w podatku dochodowym, podatki i opłaty, pozostałe podatki i opłaty), jak i majątkowych, ich udział w strukturze dochodów ogółem. Dochody przedstawiono w oparciu o faktyczne wykonanie w latach ubiegłych jak i tendencje kształtowania się poszczególnych pozycji w roku 2014.

W zakresie dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach

publicznych, przyjęto dochody na realizację zadań które uzyskały dofinansowanie ze środków europejskich. Zgodnie z zawartymi umowami i harmonogramami rzeczowo-finansowymi do wieloletniej prognozy finansowej przyjęto dochody na bieżące przedsięwzięcia w kwocie 2.508.017 zł – 2014 r. i 275.520,- zł – 2015 r.

W zakresie dochodów majątkowych, w zakresie dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, przyjęto dochody na realizację zadań które uzyskały dofinansowanie ze środków europejskich bądź znajdują się na listach indykatywnych programów operacyjnych. W przypadku dochodów majątkowych stanowi to kwotę 49.563.949,- zł w roku 2014, 39.276.315,- zł w 2015 r., 5.381.823,- zł w 2016 r. Środki te mają wpływać w latach 2014 – 2016 w formie refundacji poniesionych wydatków, bądź w formie zaliczek.

W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej przedstawiono kształtowanie się dochodów ze sprzedaży majątku.

Objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków w latach objętych prognozą. Objasnienia dotyczą zarówno wydatków majątkowych jak i bieżących.

Szczególnie wysoki poziom wydatków majątkowych zaplanowano w latach 2014 – 2015, co wynika z realizacji zadań inwestycyjnych ujętych w wykazie przedsięwzięć, w tym dofinansowanych z budżetu Unii Europejskiej. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej, będą one finansowane w części z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz w drodze factoringu.

Wydatki bieżące uwzględniają także potencjalne spłaty wynikające z udzielonego poręczenia dla Podkarpackiego Szpitala Wojewódzkiego.

W objaśnieniach zawarto również informacje o wielkościach zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach, które wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań. W prognozie uwzględniono planowane kredyty i pożyczki na lata 2014 – 2015 na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, w tym na finansowanie przedsięwzięć wieloletnich. W pozostałych latach objętych prognozą zaciągane kredyty i pożyczki przeznaczone są na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający zaznacza, że jak wynika z objaśnień do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, kwoty na realizację przedsięwzięć w 2014 r. zgodne są z kwotami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok natomiast na kolejne lata z obowiązującymi umowami i harmonogramami rzeczowo – finansowymi. Natomiast limit zobowiązań wykazany w wykazie przedsięwzięć dotyczy limitu wydatków w poszczególnych latach realizacji przedsięwzięć. Należy zatem skorygować limit zobowiązań o wysokość zaciągniętych już zobowiązań. Może także zaistnieć konieczność zmiany upoważnień zawartych w § 3 projektu uchwały.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający stwierdza, że jest on zgodny w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim przychodów i rozchodów Miasta Krosna z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2014 rok.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Uchwała niniejsza, zgodnie z art.246 ust.2 w związku z art. 230 ust.4 ustawy o finansach publicznych, powinna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania od

regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz.1198 z późn.zm.).

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Krosna;
2. a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK