



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

BF

24.05.19

Handwritten signature/initials.



BP

UCHWAŁA Nr 8/51/2019
z dnia 23 maja 2019 r.

Handwritten signature: P. Prydziała / KPSA
27.05

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: *sprawozdania rocznego **Prezydenta Miasta Krosna** z wykonania budżetu miasta za 2018 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | | |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Piotr Świątek | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Mariusz Hadel | - | członek |

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Krosna za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

UZASADNIENIE

W dniu 29 marca 2019 r. Prezydent Miasta Krosna przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu miasta Krosna za 2018 r., czym wypełnił ustawowy wymóg wynikający z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869). Wraz ze sprawozdaniem została przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego.

Po zapoznaniu się z przedłożonym sprawozdaniem wraz z informacją o stanie mienia komunalnego oraz będącymi w dyspozycji Regionalnej Izby Obrachunkowej sprawozdaniami budżetowymi oraz sprawozdaniami jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych za 2018 r. oraz danymi wynikającymi z uchwał rady miasta i zarządzeń prezydenta miasta na dzień 31.12.2018 r. stwierdza się, co następuje:

1. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu miasta spełnia wymogi wynikające z art. 269 ustawy o finansach publicznych w zakresie wykazania dochodów, zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków „unijnych” i stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Sprawozdanie obejmuje również wykaz jednostek budżetowych z art. 223 ustawy o finansach publicznych, w których utworzono rachunki dochodów i

wydatków nimi finansowanych, co czyni zadość przepisowi art. 267 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Uwaga Wydatki wykazano według działów, rozdziałów i paragrafów. W świetle postanowień art. 269 pkt 1 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu powinno uwzględniać dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej. Natomiast w myśl art. 267 ust. 1 pkt 1 tej ustawy sprawozdanie roczne z wykonania budżetu winno zawierać zestawienie dochodów i wydatków, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Stosownie do tych przepisów minimalna szczególność uchwały budżetowej, to szczególność dochodów i wydatków określona w art. 235-236 ustawy o finansach publicznych.

Zatem sprawozdanie nie spełnia wymogu dotyczącego uwzględnienia wydatków w szczególności jak w uchwale budżetowej i nie mniejszej jak w uchwale budżetowej. Wymóg ten byłby spełniony w sytuacji uwzględnienia wydatków w poszczególnych rozdziałach w podziale na grupy wydatków stosownie do art. 236 ustawy o finansach publicznych, a dopiero potem w podziale na paragrafy klasyfikacji budżetowej.

2. Informacja o stanie mienia komunalnego Miasta Krosna za okres od 01.01.2018 do 31.12.2018 została opracowana stosownie do postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych i wypełnia dyspozycje wskazanej normy.
3. Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Miasta Krosna wg stanu na 31.12.2018 r. po stronie planu dochodów wynosił 324 366 349,34 zł, a po stronie planu wydatków – 373 457 067,34 zł.
 - Dochody budżetowe wykonano w wysokości 325 813 713,56 zł, co stanowi 100,44% planu. Wykonanie dochodów bieżących wyniosło 299 879 302,96 zł. Stosunek wykonania dochodów własnych j.s.t. do dochodów ogółem za 2018 r. wynosi 42,58%. Z kolei wykonanie dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące i inwestycje stanowi 29,12%, a wykonanie subwencji ogólnej to 28,29% dochodów wykonanych ogółem. Dochody ze sprzedaży majątku wykonano w 97,81% ich planu.
 - Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 358 437 423,53 zł, co stanowi 95,97% planu. Wykonanie wydatków bieżących wyniosło 275 073 350,28 zł. Wydatki majątkowe wykonano w 23,25% wydatków wykonanych ogółem. Dane wykazane w sprawozdaniu w zakresie dochodów i wydatków wykazują zgodność z Rb-27S rocznym sprawozdaniem z wykonania planu dochodów budżetowych j.s.t. i Rb-28S rocznym sprawozdaniem z wykonania planu wydatków budżetowych j.s.t. za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 r. oraz z uchwałami rady miasta i zarządzeniami prezydenta miasta w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.
4. Wykonane wydatki bieżące na koniec roku 2018 są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia dyspozycję art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
5. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet miasta Krosna na 31.12.2018 r. zamknął się deficytem w kwocie 32 623 709,97 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 49 090 718,00 zł.
6. Zadłużenie miasta na dzień 31.12.2018 r. wynosiło 228 863 459,88 zł, co stanowi 70,24% dochodów wykonanych w 2018 r.
7. W roku 2018 dokonano spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami w wysokości 27 662 298,96 zł, co stanowi 8,53% planu dochodów na koniec 2018 r.

Zgodnie z wieloletnią prognozą finansową wg stanu na 31.12.2018 r. dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 uofp wynosił 12,19%.

8. Wykonanie dochodów w gospodarce odpadami wyniosło 4 797 805,72 zł, natomiast wydatki na ten cel wykonano wysokości 5 186 121,34 zł.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996 r. (Dz. U. z 2018 r. poz.1454 z późn. zm.) określa w art. 3 zadania gminy związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, a w art. 6r zasady przeznaczania środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z powołanymi powyżej przepisami, system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien się samofinansować. Wskazuje na to choćby art. 6k ust. 2 tej ustawy, z którego wynika, że organ stanowiący, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę: liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d, przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania i nie może być uważana za równoznaczną z oceną prawidłowości wykonania budżetu miasta Krosna za 2018 r.

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Krosna
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Piotr ŚWIĄTEK