



Prezydent Miasta Krosna

38-400 Krosno, ul. Staszica 2, tel. 13 47 43 625, fax. 13 47 43 624
Adres do korespondencji: 38-400 Krosno ul. Lwowska 28a
e-mail: um@um.krosno.pl <http://www.krosno.pl>

PO.0121.1.22.2017.A

Krosno, 7.04.2017 r

Stowarzyszenie Idea Carpathia
ul. Kolejowa 5
38-400 Krosno

W odpowiedzi na Państwa petycję w sprawie zmniejszenia obciążeń fiskalnych i wsparcia dla Szpitala Wojewódzkiego im. Jana Pawła II w Krośnie uprzejmie informuję, co następuje.

Szpital Wojewódzki im. Jana Pawła II jest bardzo ważną instytucją zarówno dla mieszkańców Miasta Krosna jak i okolicznych gmin i powiatów, dlatego też Miastu Krosno nie są obojętne problemy, z którymi się musi mierzyć. Wiele z tych problemów jest udziałem także innych jednostek tego sektora i wiąże się ze statusem tych podmiotów oraz sposobem finansowania ich usług. System ten został jednak zaprojektowany z założeniem, że przychody za wykonane usługi mają pokrywać wszelkie koszty ich realizacji, w tym wynagrodzenia, pochodne, usługi, zakupy, a także należne podatki. Podstawowa działalność, którą wykonuje Szpital ma szczególny charakter, ale jest wykonywana za odpłatnością, głównie z Narodowego Funduszu Zdrowia, ale także bezpośrednio od osób fizycznych, przedsiębiorców i innych podmiotów. Poza tymi świadczeniami Szpital wykonuje również inne, niemedyczne rodzaje działalności odpłatnych. Jest zatem podmiotem prowadzącym działalność gospodarczą i jak każdy inny podmiot, jest zobowiązany do ponoszenia kosztów podatku od nieruchomości, zgodnie z przepisami ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz uchwały Rady Miasta Krosna.

Zwolnienie jednego podmiotu z obowiązku opłacania podatku od nieruchomości jest co do zasady niezgodne m.in. z przepisami ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Takim nierównym traktowaniem byłoby także przyjęcie założenia, że Szpital nie będzie płacił podatku lub będzie on umorzony, w związku z tym, że potrzebuje środków na pokrycie strat, zakupy sprzętu, inwestycje i rozwój. Przepisy przewidują możliwość stosowania ulg w spłacie

zobowiązań podatkowych polegających na odroczeniu terminu płatności podatku, rozłożeniu zapłaty podatku na raty, umorzeniu zaległości podatkowej na wniosek podatnika, jednak na zasadach ściśle tam określonych. Należy przypomnieć, że ponoszone przez podatnika koszty działalności gospodarczej nie mogą być podstawą do ulgowego traktowania, bowiem sposób w jaki gospodaruje on swoim majątkiem i przychodami jest wynikiem jego decyzji (zadania związane z właściwym funkcjonowaniem Szpitala stanowią także domenę podmiotu tworzącego, w tym przypadku Województwa Podkarpackiego), a jego trudna sytuacja finansowa nie może być utożsamiana z ważnym interesem podatnika (jedną z przesłanek zastosowania ulg, m.in. umorzenia), gdyż takie podejście prowadziłoby do niesprawiedliwości i nierówności w stosunku do ogółu podatników podlegających powszechnemu obowiązkowi podatkowemu. Przyjmuje się przy tym, że każdy przepis Ordynacji podatkowej dający podstawę do zastosowania ulgi (w tym przypadku umorzenie zaległości podatkowej) ma charakter wyjątkowy, gdyż zasadą pozostać musi płacenie podatków w sposób i terminach przewidzianych przez prawo. Jedyne nadzwyczajne okoliczności mogą spowodować odstępstwo od tej zasady. Poprzez jednolity dla wszystkich sposób i termin płacenia podatków, przejawia się bowiem zasada równości podatników i sprawiedliwości podatkowej. Do organu wydającego decyzję należy zatem dokonanie oceny, po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego i zebraniu niezbędnych dokumentów, czy w konkretnej sprawie występuje sytuacja uzasadniająca umorzenie zaległości podatkowych.

Charakterystyka organizacji publicznej opieki zdrowotnej w Polsce wskazuje, że system ten działa w oparciu o zasadę solidarności. W konsekwencji oznacza to, że podmioty lecznicze, wykonując usługi medyczne finansowane ze środków publicznych na rzecz obywateli objętych obowiązkowym ubezpieczeniem zdrowotnym, a zatem w ramach publicznego systemu, nie działają jak przedsiębiorcy. Z tego względu uznaje się, że wsparcie udzielane w związku ze świadczeniem usług medycznych w ramach publicznego systemu opieki zdrowotnej nie podlega przepisom o pomocy publicznej. Zgodnie z zasadami dotyczącymi równego traktowania podmiotów przez Państwo, preferowanie jednego z nich jest co do zasady niedozwolone (stanowi pomoc publiczną), za wyjątkiem przypadków przewidzianych ustawami. Pomocy publicznej nie mogą otrzymywać na przykład samorządy (w tym Miasto Krosno), a wykonują one, podobnie jak Szpital, różne rodzaje działalności, w większości nieodpłatnie. Trudno sobie bowiem wyobrazić, żeby Krosno, jako jedyny

samorząd w Polsce zostało zwolnione z obowiązku zapłaty podatku VAT, czy składek ZUS, lub otrzymało zwrot już zapłaconych, mimo, że wykonuje ważne zadania publiczne, m.in.: prowadzi szkoły, przedszkola i żłobki, utrzymuje infrastrukturę miejską, realizuje pomoc społeczną, czy wykonuje cały szereg zadań zleconych, które jest zmuszone dofinansowywać.

Miasto udziela pomocy Szpitalowi na wielu płaszczyznach. Jeszcze przed wpływem petycji, na wniosek Szpitala, został umorzony podatek od nieruchomości w kwocie ponad 177 tys. zł plus odsetki. Wniosek ten został rozpatrzony zgodnie z obowiązującymi przepisami, po przedłożeniu przez Szpital wymaganych prawem dokumentów. Prezydent Miasta Krosna uznał, że sytuacja w jakiej znalazł się w 2016 r. Szpital ma charakter nadzwyczajny i przychylił się do wniosku poprzez umorzenie zaległości w podatku od nieruchomości uznając, że przesłanka ważnego interesu publicznego została spełniona. W trakcie 2016 r. Szpital złożył także korektę deklaracji podatkowej za poprzednie lata, co w połączeniu z umorzeniem spowodowało, że z tytułu podatku od nieruchomości za 2016 r. nie musiał dokonywać żadnych wpłat.

Rada Miasta Krosna, kierując się niewątpliwie chęcią pomocy Szpitalowi, od 2006 r. uwzględnia w określanych stawkach podatku od nieruchomości, niższą stawkę podatku od budynków lub ich części związanych z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej, zajętych przez podmioty udzielające tych świadczeń, w części dotyczącej realizacji stacjonarnych i całodobowych świadczeń zdrowotnych szpitalnych na bazie funkcjonujących oddziałów. Ta preferencyjna stawka wynosi obecnie 1,47 zł/m² (dla pozostałych budynków związanych z udzielaniem innych świadczeń zdrowotnych – 4,61 zł/m²). W deklarowanej przez Szpital kwocie podatku część dotycząca tych świadczeń stanowi jedynie około 6% (na rok 2017 to kwota ponad 25 tys. zł, a skutek obniżenia tej stawki to kwota ok. 55 tys. zł rocznie). Pozostałą część (w 2017 r. – ponad 400 tys. zł) stanowi podatek od dużej powierzchni gruntów, a także budowli, pozostałych powierzchni budynków związanych z innymi świadczeniami zdrowotnymi i inną działalnością gospodarczą. Obniżenie również tych stawek, wiązałoby się ze znaczącym obniżeniem wpływów do budżetu Miasta z tego tytułu, gdyż stawki te mają zastosowanie nie tylko do Szpitala. Zarówno Szpital, jak i Miasto mają swoje określone zadania do wykonania oraz określone źródła ich finansowania, zatem trudno byłoby zrezygnować z części źródła finansowania pozostawiając zakres obowiązków na niezmiennym poziomie. Ponadto należy pamiętać, że Wojewódzki Szpital

Podkarpacki im. Jana Pawła II w Krośnie ma zasięg ponadregionalny i z jego usług korzystają nie tylko mieszkańcy Miasta Krosna, ale również mieszkańcy okolicznych gmin i powiatów. Zadaniem własnym Miasta jest m.in. zapewnienie infrastruktury, jak drogi, chodniki oraz ich oświetlenie, mającej na celu sprawną komunikację po mieście, również w kierunku Szpitala, a źródłem finansowania tych zadań są dochody własne, m.in. podatek od nieruchomości.

Obniżenie stawek podatku od nieruchomości oraz umorzenie znacznej części podatku za 2016 r. to tylko część wsparcia jakie Miasto Krosno udziela Szpitalowi.

W 2011 r. Miasto Krosno, w drodze aktu darowizny, przejęło od Województwa Podkarpackiego teren, na którym znajduje się droga dojazdowa do Szpitala. Skutkiem tej transakcji Miasto Krosno zdjęło ze Szpitala obowiązek utrzymania tej drogi w należytych stanie technicznym i estetycznym, w związku z czym, bez obciążania Szpitala, pokrywa koszty odśnieżania oraz pozimowego i letniego utrzymania drogi i chodnika, a także koszty ich oświetlenia.

Dodatkowo Miasto Krosno kilkakrotnie udzielało poręczenia kredytów i pożyczek zaciąganych przez Szpital zarówno na przywrócenie płynności finansowej, jak również na pokrycie kosztów inwestycji, ostatnio na termomodernizację budynku.

Ponadto Miasto Krosno w latach 2009 – 2011 realizowało projekt pn. "Wywołanie efektu synergii działań w wyniku jednoczesnego wdrożenia programów profilaktyki i promocji zdrowia oraz kompleksowej opieki perinatalnej", którego partnerami byli Województwo Podkarpackie oraz norweska Gmina Fjell. W wyniku realizacji projektu został zakupiony sprzęt medyczny na łączną wartość 1 124 tys. zł i na podstawie umowy użyczenia został przekazany Szpitalowi. Wkład własny na zakup tego sprzętu przekazało Województwo Podkarpackie, a Miasto Krosno poniosło koszty związane z przygotowaniem, koordynacją, wdrożeniem i rozliczeniem projektu. Dodatkowo w 2003 r. Miasto Krosno zakupiło dla Szpitala urządzenie do ablacji tkanek prądem RF metodą Cool-Tip RF o wartości 198 860 zł brutto.

Niemal co roku Miasto Krosno zleca Szpitalowi realizację świadczeń zdrowotnych dla swoich mieszkańców, np. profilaktykę chorób układu krążenia, czy onkologiczną (mammografię, badania jelita grubego, klatki piersiowej, itp.).

Miasto Krosno interesuje się bieżącą sytuacją Szpitala, o której corocznie debatuje Rada Miasta Krosna, a zdarza się, że problemy Szpitala są podnoszone w związku z nadzwyczajnymi sytuacjami. Tak było np. w 2009 r., kiedy to Rada, na skutek masowych wypowiedzeń umów o pracę przez lekarzy, wystosowała apel do Zarządu Województwa Podkarpackiego o szybkie podjęcie działań zapobiegających degradacji szpitala i zapewnienie opieki zdrowotnej na dotychczasowym wysokim poziomie. Miasto ma także swojego przedstawiciela w Radzie Społecznej Szpitala, który informuje o sytuacji Szpitala.

Kierując się troską o dobro Szpitala Wojewódzkiego im. Jana Pawła II w Krośnie, Miasto Krosno zamierza nadal angażować się w jego sprawy oraz wspierać rozwiązywanie problemów, a uwzględniając możliwości prawne, także wspierać w ten najbardziej pożądanym, materialnym sposobem.

PREZYDENT
Miasta Krosna

Piotr Przytocki

ant
by
banow